

**27-я СЕССИЯ**  
Страсбург, 14-16 октября 2014 г.

## Местная и региональная демократия в Бельгии

Рекомендация 366 (2014)<sup>1</sup>

1. Конгресс местных и региональных властей Совета Европы, ссылаясь на:

a. подпункт 1.b статьи 2 Уставной резолюции CM/Res (2011)2 о Конгрессе, в которой говорится, что одна из целей Конгресса состоит в том, чтобы «вносить в Комитет Министров предложения о содействии местной и региональной демократии»;

b. пункт 3 статьи 2 Уставной резолюции CM/Res (2011)2 о Конгрессе, в которой предусматривается, что «Конгресс на регулярной основе готовит доклады по странам о положении в области местной и региональной демократии во всех государствах-членах, а также в государствах-кандидатах на вступление в Совет Европы, и следит, в частности, за эффективным осуществлением принципов Европейской хартии местного самоуправления»;

c. Резолюцию Конгресса 299 (2010), в которой предусматривается, что Конгресс будет использовать Рамочный документ о местной демократии Совета Европы [MCL-16(2009)11] в своей деятельности по проведению мониторинга, а также на ответ со стороны Комитета министров на Рекомендацию Конгресса 282 (2010) [CM/CONG (2011)Rec282final], в котором правительства государств-членов призываются принимать во внимание вышеуказанный Рамочный документ в связи с политикой и реформами;

d. прилагаемый пояснительный меморандум о местной и региональной демократии в Бельгии.

2. Конгресс отмечает, что:

a. Бельгия подписала Европейскую хартию местного самоуправления ("Хартия") 15 ноября 1985 года и ратифицировала ее 25 августа 2004 года. Хартия вступила в силу в отношении Бельгии 1 декабря 2004 года. Нератифицированные положения связаны со статьями 3.2, 8.2 и 9.2, 9.6 и 9.7. В соответствии со статьей 13, Хартии Королевство Бельгия заявило о намерении ограничить сферу действия Хартии провинциями и муниципалитетами (*коммунами*). В соответствии с этой же статьей, положения Хартии не применяются к общественным центрам социальной помощи (*Centres publics d'Aide sociale, CPAS*) на территории региона Брюссель-столица;

b. Бельгия также подписала Дополнительный протокол к Европейской хартии местного самоуправления о праве на участие в делах местного органа власти (СДСЕ № 207) 16 ноября 2009 года, но еще его не ратифицировала. Кроме того, Бельгия подписала Европейскую рамочную конвенцию о трансграничном сотрудничестве между территориальными

---

<sup>1</sup> Обсуждена и принята Конгрессом 15 октября 2014 г., на втором заседании (см. документ [CG\(27\)7FINAL](#), пояснительный доклад), докладчики: Хенрик ХАММАР, Швеция (М, ЕНП/ХСЕ) и Урс ВУТРИХ-ПЕЛЛОЛИ, Швейцария (Р, СОЦ).

сообществами или властями (СДСЕ № 106). Она еще не ратифицировала Рамочную конвенцию о защите национальных меньшинств и Европейскую хартию о региональных языках или языках меньшинств;

*c.* Комитет по мониторингу Конгресса назначил докладчиками Хенрика ХАММАРА, Швеция (М, ЕНП/ХСЕ) и Урса ВУТРИХА-ПЕЛЛОЛИ, Швейцария (Р, СОЦ) и поручил им подготовить и представить Конгрессу доклад о местной и региональной демократии в Бельгии;

*d.* делегация Конгресса провела два визита – 8-9 октября 2013 года (Брюссель и Тервюрен) и еще один визит в Брюссель – 4-6 февраля 2014 года.

3. Конгресс хотел бы поблагодарить Постоянное представительство Бельгии при Совете Европы, бельгийские власти на всех территориальных уровнях и всех тех, с кем состоялись беседы, за их готовность участвовать в обсуждениях, их интерес к работе Конгресса и их сотрудничество на протяжении всех визитов.

4. Конгресс с удовлетворением отмечает следующее:

*a.* местная и региональная демократия в Бельгии в целом отвечает обязательствам, взятым на основании Хартии, при этом юридическая основа местного самоуправления полностью соблюдается во всех регионах Бельгии, в частности статьи 2, 5, 7, 10 и 11 Хартии;

*b.* вступление в силу шестой государственной реформы;

*c.* введение в 2006 году процедуры по автоматическому назначению де-юре мэров, избранных в Валлонии;

*d.* принятие в июле 2013 года специального закона, опирающегося на два постановления Конституционного суда от 3 апреля 2014 года, на основании которого те бургомистры, чье назначение не утверждается, могут обжаловать это в Государственном совете, который может принять окончательное решение о назначении;

*e.* назначение в декабре 2013 года министром внутренних дел Фландрии мэра муниципалитета Везембеек-Оппем и назначение в июне 2014 года генеральной ассамблеей Государственного совета муниципалитета Крайнема, где мэры не назначались с 2006 года;

*f.* желание, выраженное властями региона Фламандии, региона Валлонии, немецко-говорящим сообществом и регионом Брюссель-столица, пересмотреть положения Хартии, которые еще не были ратифицированы с целью возможной ратификации.

5. Тем не менее, Конгресс выражает обеспокоенность в связи со следующим:

*a.* дублированием некоторых полномочий между муниципальным и провинциальным уровнями;

*b.* финансовыми трудностями, с которыми сталкиваются местные органы власти в трех регионах, в частности, из-за груза расходов на пенсии сотрудникам, которые выплачиваются местными властями;

*c.* недостаточностью ресурсов бельгийских муниципалитетов и провинций по сравнению с их обязанностями.

6. С учетом вышесказанного, Конгресс просит Комитет министров предложить властям Бельгии:

*a.* продолжить реализацию всех аспектов шестой государственной реформы в соответствии с утвержденным графиком;

*b.* уточнить полномочия бельгийских местных властей таким образом, чтобы укрепить их способность управлять собственными делами, с учетом статьи 3.1 Хартии, а также укрепить, де-факто и де-юре, местную и провинциальную демократию в Бельгии (статья 4.2);

*c.* предусмотреть введение системы во Фландрии и в регионе Брюссель-столица выборов мэров муниципальными советами или гражданами, что подразумевает автоматическое назначение мэров;

*d.* усовершенствовать и систематизировать процедуры консультаций с местными органами власти по вопросам, которые напрямую их затрагивают, в частности, в регионе Валлонии и в регионе Брюссель-столица (статья 4.6);

*e.* пересмотреть финансовую нагрузку в связи с выплатой местными органами власти пенсий сотрудникам, что составляет значительную часть расходов местных властей в Бельгии (в отличие от пенсий, которые выплачиваются на региональном уровне и финансируются на федеральном уровне), и рекомендовать, чтобы федеральный уровень осуществил структурные меры по сбалансированию соответствующих расходов (статьи 6.2 и 9.1);

*f.* призвать органы власти сообществ и регионов уделять особое внимание финансовому положению муниципалитетов и провинций, добиваясь того, чтобы они имели диверсифицированные и соответствующие финансовые ресурсы, основанные на местных сборах и налогах, уровень которых они имеют полномочия определять в смысле статей 9.3 и 9.4 Хартии во всех образованиях в Бельгии;

*g.* рассмотреть возможность ратификации тех положений Хартии, которые еще не были признаны;

*h.* рассмотреть вопрос о ратификации Дополнительного протокола к Европейской хартии местного самоуправления о праве на участие в делах местного органа власти (СДСЕ № 207) и Дополнительного протокола к Европейской рамочной конвенции о трансграничном сотрудничестве между территориальными сообществами или властями (СЕД № 159).