

Конгресс местных и региональных властей



22-я СЕССИЯ

Страсбург, 20-22 марта 2012 г.

Местная и региональная демократия в Португалии

Рекомендация 323 (2012)¹

1. Конгресс местных и региональных властей Совета Европы ("Конгресс"), ссылаясь на:

a. подпункт 1.b статьи 2 Уставной резолюции (2011) 2 о Конгрессе, в которой говорится, что одна из целей Конгресса состоит в том, чтобы «вносить в Комитет Министров предложения о содействии местной и региональной демократии»;

b. пункт 3 статьи 2 Уставной резолюции CM/Res (2011) 2 о Конгрессе, в которой предусматривается, что «Конгресс на регулярной основе готовит доклады по странам о положении в области местной и региональной демократии во всех государствах-членах, а также в государствах-кандидатах на вступление в Совет Европы, и следит, в частности, за эффективным осуществлением принципов Европейской хартии местного самоуправления»;

c. Резолюцию 307(2010) REV о процедурах мониторинга обязательств и обязанностей, взятых на себя государствами-членами Совета Европы в связи с ратификацией ими Европейской хартии местного самоуправления (СЕД № 122);

d. пояснительный меморандум о местной и региональной демократии в Португалии, подготовленный докладчиками – Йосом Виненом (Нидерланды, М, ЕНП/ХД) и Девримом Чукурлом (Турция, Р, СОЦ), по итогам официального визита в Португалию 7-9 ноября 2011 года.

2. Конгресс отмечает, что:

a. Португалия подписала Европейскую хартию местного самоуправления ("Хартия") 15 октября 1985 года и ратифицировала ее 18 декабря 1990 года без оговорок, с датой вступления в силу 1 апреля 1991 года;

b. Португалия не подписала Дополнительный протокол к Европейской хартии местного самоуправления о праве участвовать в делах местных органов власти (СДСЕ № 207);

c. 23 марта 2011 года Комитет по мониторингу принял решение провести второй мониторинг положения местного и регионального самоуправления в Португалии. Он поручил Й. Винену и Д. Чукуру подготовить и представить Конгрессу, в качестве докладчиков, доклад о местной и региональной демократии в Португалии;

¹ Обсуждена и принята Конгрессом 22 марта 2012 г., на третьем заседании (см. документ [CG\(22\)11](#), пояснительный доклад), докладчики: Й. Винен, Нидерланды (М, ЕНП/ХД) и Д. Чукур, Турция (Р, СОЦ).

d. делегация Конгресса осуществила мониторинговый визит в Португалию 7-9 ноября 2011 года, посетив Лиссабон, Коимбру и Вила-Нова-де-Пойареш.

3. Конгресс хотел бы поблагодарить Постоянное представительство Португалии при Совете Европы и португальские власти на центральном, региональном и местном уровнях, Национальную ассоциацию португальских муниципалитетов (ANMP) и Национальную ассоциацию приходов (ANAFRE), экспертов, а также других собеседников за их ценное сотрудничество на разных этапах процедуры мониторинга и за информацию, предоставленную делегации.

4. Конгресс также принимает во внимание, что:

a. Португалия осуществляет значительные экономические, политические и административные реформы, которые будут иметь долгосрочные последствия для местного и регионального самоуправления, на основе, помимо прочего, Меморандума о взаимопонимании, благодаря которому была подготовлена "Зеленая книга" правительства о реформе управления, территории и политике местного самоуправления;

b. в Конституции Португалии придается большое значение местному и региональному самоуправлению, хотя институциональное взаимодействие между этими двумя уровнями и государством требует совершенствования;

c. в настоящее время не существует каких-либо политических инициатив о возобновлении дискуссий по вопросу об административных регионах в континентальной Португалии;

d. правительство уделяет особое значение территориальной реформе, а также углубленной реформе Закона о местных финансах 2007 года, что, очевидно, будет иметь особые последствия для ключевых полномочий органов местного самоуправления.

5. Конгресс выражает определенную озабоченность в связи с тем, что:

a. не проводится систематических консультаций на основе ясной, в целом обязывающей и эффективной процедуры с местными органами власти и их представительными ассоциациями;

b. ассоциации, представляющие интересы местных органов власти, не имеют права напрямую обращаться в Конституционный суд и обжаловать решение или норму, которые противоречили бы одному из их прав;

c. на португальские муниципалитеты неравным образом повлияли последствия экономического финансового кризиса, при этом некоторые из этих муниципалитетов сталкиваются с серьезными бюджетными проблемами, а недавние государственные ограничения в отношении задолженности негативно сказались на справедливом распределении финансовой нагрузки;

d. у региональных и местных властей отсутствует достаточная самостоятельность в отношении местных налогов, в том числе местной и региональной системы налогообложения;

e. сотрудничество между государственными органами управления на местном и региональном уровне и органами местного и регионального самоуправления не опирается на ясную и гармонизированную основу;

6. В свете вышесказанного, Конгресс рекомендует, чтобы Комитет министров призвал власти Португалии:

a. совершенствовать процесс консультаций путем институционализации систематических предварительных и своевременных консультаций с ассоциациями региональных органов и органов местного самоуправления по вопросам, которые непосредственно затрагивают местные и региональные власти, в частности, по вопросу о продолжающихся реформах, связанных с местными и региональными органами власти, с целью достижения договоренности об общих руководящих принципах проведения подобных консультаций;

b. предоставить ассоциациям, которые представляют интересы местных властей, право напрямую обжаловать решения в Конституционном суде;

c. рассмотреть возможность создания, на временной и гибкой основе, специальных программ или процедур помощи для укрепления экономической конкурентоспособности тех муниципалитетов, которые наиболее серьезно пострадали от экономического и финансового кризиса;

d. предоставить местным органам власти больше самостоятельности в отношении местных налогов, в том числе местной системы налогообложения;

e. рассмотреть возможность создания национального совета по вопросам стабильности, с участием местных представителей, для того чтобы координировать задачи и процедуры бюджетного характера, с целью обеспечения, по мере возможности, выполнения национальных, европейских и международных обязательств, а также более высокого уровня координации сотрудничества между разными уровнями управления;

f. гарантировать эффективное участие муниципалитетов в законодательном процессе по реформированию Закона о местных финансах 2007 года, в частности, если это связано с бюджетными процедурами, в отношении задач бухгалтерского учета, мониторинга и отчетности или по другим вопросам по улучшению эффективности процедур местного бюджета;

g. рассмотреть возможность подписания и ратификации в ближайшем будущем Дополнительного протокола к Европейской хартии местного самоуправления о праве участвовать в делах местных органов власти (СДСЕ № 207) и ратифицировать Дополнительный протокол к Европейской рамочной конвенции о трансграничном сотрудничестве между территориальными сообществами или властями (СЕД № 159), подписанный 9 мая 1997 года.