

Конгресс местных и региональных властей



20-я СЕССИЯ

Страсбург, 22-24 марта 2011 г.

Реагирование на проблему межконфессиональной и межкультурной напряженности на местном уровне

Рекомендация 304 (2011)¹

1. Структуры населения европейских городов в значительной степени изменились в силу недавних миграционных процессов. Возникающий в связи с этим плюрализм в этнической, религиозной и культурной сферах создает вызов для социальной сплоченности и отношений между группами, и таким образом порождает новые вопросы для местной политики.

2. Местные органы власти непосредственно заинтересованы в том, чтобы выявить и обменяться успешной практикой интеграции на местах. Исходя из этого, Конгресс местных и региональных властей создал Европейскую сеть городов в поддержку политики интеграции на местах (CLIP) совместно с мэрией города Штутгарта и Европейским фондом по усовершенствованию условий работы и жизни в 2006 году.

3. Сеть CLIP определила существующие вызовы в отношении межгрупповых отношений как серьезный вопрос, вызывающий все большую озабоченность у местных властей, и при этом эта сеть подготовила свод различных средств, имеющихся на местах, для продвижения межгрупповых отношений и преодоления потенциальных конфликтов и напряженности.

4. Кроме того, Конгресс приветствует тесное сотрудничество между Советом Европы и его органами, а также органами Европейского Союза в таких сетях, как CLIP и Межкультурные города, и считает при этом, что обе эти организации должны продолжать:

a. совершенствовать свое сотрудничество и взаимодействие и осуществлять мониторинг за проявлениями дискриминации, расизма и ксенофобии;

b. поддерживать обмены передовой практикой между местными и региональными властями на систематической основе с привлечением научных исследований, и в итоге готовить ряд рекомендаций об эффективной практике.

5. Конгресс убежден, что улучшение межгрупповых отношений на местном уровне является основным фактором существующей и будущей социальной сплоченности и поэтому рекомендует, чтобы Комитет министров Совета Европы призвал государства-члены:

a. укреплять политическое и гражданское участие групп мигрантов путем повышения осознания ими их политических прав;

¹ Обсуждена и одобрена Палатой местных властей 23 марта 2011 г., принята Конгрессом 24 марта 2011 г., на третьем заседании (см. документ [CPL\(20\)2](#) пояснительный доклад), докладчик: Э. Маурер, Швейцария (М, СОЦ).



b. подписать и ратифицировать как можно скорее, если они еще этого не сделали, Конвенцию об участии иностранцев в общественной жизни на местном уровне (СЕД № 144);

c. создавать юридическую и финансовую основу для институционализации местных бюро по борьбе с дискриминацией в рамках местных органов власти в тех местах, где имеется высокий уровень иммиграции. В национальном законодательстве должен содержаться набор основных стандартов для работы таких бюро;

d. содействовать созданию зонтичных организаций для объединений мигрантов и устанавливать с ними регулярный контакт, что позволит укрепить сотрудничество между членами ассоциаций и поможет членам развивать знания и создавать сети;

e. стремиться к совершенствованию отношений между служащими публичных органов власти, в том числе правоохранительных органов, и группами мигрантов, на основе межкультурной подготовки сотрудников, совместных семинаров с участием сотрудников и представителями мигрантов, создания отделов по связям в сфере интеграции и поощрения публичных административных органов для расширения найма сотрудников из среды мигрантов.