

**26-я СЕССИЯ**  
Страсбург, 25-27 марта 2014 г.

## **Постмониторинг местной и региональной демократии в Боснии и Герцеговине**

Рекомендация 356 (2014)<sup>1</sup>

1. Конгресс местных и региональных властей Совета Европы, ссылаясь на:

*a.* подпункт 1.*b* статьи 2 Уставной резолюции CM/Res (2011) 2 о Конгрессе, в которой говорится, что одна из целей Конгресса состоит в том, чтобы «вносить в Комитет Министров предложения о содействии местной и региональной демократии»;

*b.* пункт 3 статьи 2 Уставной резолюции CM/Res (2011) 2 о Конгрессе, в которой предусматривается, что «Конгресс на регулярной основе готовит доклады по странам о положении в области местной и региональной демократии во всех государствах-членах, а также в государствах-кандидатах на вступление в Совет Европы, и следит, в частности, за эффективным осуществлением принципов Европейской хартии местного самоуправления»;

*c.* Резолюцию 307(2010)REV2 о процедурах мониторинга обязательств и обязанностей, взятых на себя государствами-членами Совета Европы в связи с ратификацией ими Европейской хартии местного самоуправления;

*d.* Резолюцию Конгресса 299 (2010), в которой предусматривается, что Конгресс будет использовать Рамочный документ о региональной демократии Совета Европы в своей деятельности по проведению мониторинга, а также на ответ со стороны Комитета министров на Рекомендацию Конгресса 282 (2010) [CM/Cong(2011)Rec282 final], в котором правительства государств-членов призываются принимать во внимание вышеуказанный Рамочный документ в связи с политикой и реформами;

*e.* Резолюцию 353 (2013) REV о постмониторинге и последующих шагах после наблюдения за выборами: развитие политического диалога;

*f.* Рекомендации 202 (2006) и 324 (2012) о местной и региональной демократии в Боснии и Герцеговине.

2. Конгресс отмечает, что:

*a.* Босния и Герцеговина ратифицировала Европейскую хартию местного самоуправления (СЕД № 122, нижеименуемая "Хартия") 12 июля 2002 г. без оговорок или деклараций, и что инструмент ратификации вступил в силу в отношении этой страны 1 ноября 2002 г.;

---

<sup>1</sup> Обсуждена и принята Конгрессом 27 марта 2014 г., на третьем заседании (см. документ [CG\(26\)13FINAL](#), пояснительный доклад), докладчики: Жан-Мари БЕЛЛЬЯР, Франция (Р, ЕНП/КСЕ) и Беат ХИРС, Швейцария (М, ГНЛД).

*b.* Босния и Герцеговина не подписала Дополнительный протокол к Европейской хартии местного самоуправления о праве на участие в делах местного органа власти (СДСЕ № 207).

3. Два года спустя после принятия своей последней рекомендации Конгресс с удовлетворением отмечает:

*a.* общую совместимость законодательства Боснии и Герцеговины о местном самоуправлении с принципами Хартии, в частности, совершенствование законодательных рамок в Боснии и Герцеговине и в ее сообществах, в которые включены конкретные ссылки на Хартию;

*b.* успешное проведение переписи населения в октябре 2013 года, что имеет важнейшее значение для разработки и реализации эффективной публичной политики на уровне местных органов власти;

*c.* неоднократное выражение согласия органов власти Боснии и Герцеговины в отношении необходимости обеспечивать последовательность в законодательстве о местном самоуправлении на всех уровнях.

4. При этом Конгресс отмечает отсутствие действий в отношении Рекомендации Конгресса (324) 2012 о местной и региональной демократии в Боснии и Герцеговине. В частности, он с обеспокоенностью отмечает, что:

*a.* отсутствие этих действий связано с продолжающимся политическим и институциональным тупиком на государственном уровне, а также в Федерации Боснии и Герцеговины (ФБиГ). Этот тупик конституционной реформы, которая представляется необходимой по ряду важнейших вопросов, и не в последнюю очередь в отношении обеспечения основополагающих прав граждан и для выполнения обязательств этой страны в связи с ее членством в Совете Европы. Если такая реформа не будет осуществлена, то интересы населения не будут должным образом защищены;

*b.* граждане чувствуют все большую растерянность в связи с политической системой, которая оказалась неспособной к самореформированию в интересах населения;

*c.* отсутствие действий в отношении выполнения Рекомендации Конгресса (324) 2012 может наблюдаться даже в таких областях, в которых конституционная реформа не является важнейшим предварительным условием для реализации, например, помимо прочего, в том, что касается признания муниципальной собственности и совершенствования межмуниципального сотрудничества.

5. В свете вышесказанного, Конгресс рекомендует, чтобы Комитет министров призвал власти Боснии и Герцеговины:

*a.* гарантировать основные функции местного самоуправления на практике, в том числе путем предоставления достаточных финансовых ресурсов местным властям, соответствующих их полномочиям и ответственности, в частности, благодаря пересмотру существующих юридических положений о финансовом выравнивании;

*b.* пересмотреть законодательство о местном самоуправлении в образованиях и на нижестоящих уровнях управления с целью обеспечения четкого разграничения полномочий местных властей в соответствии с принципом субсидиарности, определив сроки реализации реформ, связанных с выполнением Рекомендации Конгресса (324) 2012;

*c.* укреплять и поощрять межмуниципальное сотрудничество и совместное оказание некоторых публичных услуг, прежде всего, через границы между образованиями, для гарантирования того, чтобы все муниципалитеты могли осуществлять свои полномочия, несмотря на значительную раздробленность территории Боснии и Герцеговины, а также активно поддерживать существующие инициативы в этом направлении;

*d.* принимать юридические рамки, признающие муниципальную собственность, обеспечивая таким образом основу для исчисления доходов местных органов власти;

*e.* рассмотреть возможность подписания и затем ратификации в ближайшем будущем Дополнительного протокола к Европейской хартии местного самоуправления о праве на участие в делах местного органа власти (СДСЕ № 207);

*f.* поддерживать процесс постмониторинга в 2014 году для продолжения политического диалога с органами власти на всех уровнях управления в Боснии и Герцеговине по выполнению Рекомендации 324 (2012) и настоящей Рекомендации;

*g.* использовать экспертизу и содействие Конгресса в подготовке, в сотрудничестве со всеми соответствующими заинтересованными сторонами и, в частности, с национальными ассоциациями местных властей в Боснии и Герцеговине, любых программ реформ, направленных на повышение уровня децентрализации, в соответствии с Хартией.