

29-я сессия
Страсбург, 20-22 октября 2015 г.

CG/2015(29)10PROV
7 октября 2015 г.

Защита прав детей в период жесткой экономии

Комитет по актуальным вопросам
Докладчик¹: Йохан ван ден ХОУТ, Нидерланды (P, СОЦ)

Проект резолюции (для голосования)	2
Проект рекомендации (для голосования).....	4

Резюме

В докладе рассматривается воздействие глобального экономического кризиса и европейских мер жесткой экономии на права детей. Внимание концентрируется на существенных проблемах, касающихся детей и их семей, которые встают перед местными и региональными властями в странах-членах Совета Европы. Рассматриваются возможности местных и региональных властей справляться со своими обязанностями по продвижению прав детей в условиях жестких сокращений государственного финансирования и социальных услуг. Приводится ряд конкретных примеров, иллюстрирующих инициативы на местном и региональном уровнях, способствовавшие защите прав детей во времена экономического кризиса и строгой финансовой политики.

Доклад содержит рекомендации местным и региональным властям принять все возможные законодательные и административные меры, чтобы институционализировать права детей и учитывать их при проведении всех своих мероприятий, оказывать детям услуги, соответствующие их возрасту и служащие защитой в ситуациях высокой уязвимости, тем самым борясь с последствиями детской бедности. Местным и региональным властям предлагается анализировать связь между состоянием прав детей и бюджетами на их нужды, применять системный подход к широкому сбору и использованию информации, организовывать обучение в области прав детей, взаимодействовать в этом вопросе с гражданским обществом. И наконец, доклад призывает их обеспечивать детям и их представителям доступ к каналам общения с лицами, принимающими решения.

¹ М: Палата местных властей / P: Палата регионов
ЕНП/КСЕ: Группа Европейской народной партии Конгресса
СОЦ: Социалистическая группа
ГНЛД: Группа независимых и либеральных демократов
ЕКР: Группа европейских консерваторов и реформистов
НП: члены, не принадлежащие ни к одной политической группе Конгресса

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ²

1. Длительный экономический кризис и последовавшие меры жесткой экономии имели во многих европейских странах значительные последствия для государственной политики и социальной защиты населения, в том числе социальных программ, затрагивающих такие стороны жизни детей и их семей, как поддержка благосостояния, образование, социальные услуги, жилье и охрана здоровья.

2. Структуры социальной защиты были подорваны сокращениями, вводимыми во имя экономии, и одними из первых от этого страдали дети. Слишком часто права детей упускаются из виду властями всех уровней, отдающих предпочтение финансовым сокращениям за счет оказания услуг и качества. Меры жесткой экономии снизили потенциал местных и региональных властей для осуществления программ социальной поддержки и основных услуг, подрывая оказание услуг, предназначенных для удовлетворения нужд детей и для их защиты от эксплуатации и злоупотреблений.

3. От жестких мер экономии больше всех страдают самые бедные дети. В период экономического кризиса уровень детской бедности в Европе возрос. Печальная ситуация усугубляется и за счет сокращения во многих европейских странах социальных услуг, необходимых для смягчения негативного воздействия бедности на благосостояние детей.

4. Особую тревогу вызывает то, что социальные услуги жизненно важны для поддержания физического, умственного и социального развития детей (образование, здоровье). Разросся детский труд, а ограничения допуска детей к труду ослабли. Под угрозой находятся социальные услуги, защищающие детей от вреда. В результате дети подвергаются большему риску эксплуатации и злоупотреблений. Подорваны структуры, поддерживающие участие детей и защищающие их. Дети теперь с меньшей вероятностью могут вносить вклад в процесс принятия решений, влияющих на их жизнь, или оспаривать решения, неблагоприятные для их интересов. Все это подвергает опасности их права и иллюстрирует тревожную картину состояния прав детей в Европе.

5. О защите права человека тех, кто более всего может страдать от дискриминации, во время экономического кризиса просто позабыто. К сожалению, детские нужды, как представляется, оказались среди самых простых мишеней для мер жесткой экономии и сокращений, и в результате страдают права детей. Это чрезвычайно тревожно. Как социальная группа, дети подвергаются нарушению их основных прав. Для некоторых высоко уязвимых детей положение еще хуже. Печально, но в Европе недостаточно делается для защиты детей от регрессивной политики и сокращений социальных услуг, подрывающих те их права и гарантии, на которые они имеют законное право.

2 Предварительный проект резолюции и предварительный проект рекомендации, утвержденные Комитетом по актуальным вопросам 1 июля 2015 г.

Члены Комитета:

Ф. Мухаметшин (председатель), М. Бирн (1-й зам. председателя), Д. Нойман (2-й зам. председателя), В. Удовиченко, (3-й зам. председателя), М.С. Люка (4-й зам. председателя), Е. Ерицян (5-й зам. председателя), Л. Аадель, С. Алиева, А. Амброс, А. Антосова, С. Аванцо, Г.А. Аксельсон, С. Барнс, А. Бенли, Г. Бенде, Л. Бласковицкова, С. Богатырчук-Кривко, А. Бофф, Г. Бошини, А. Бидав, А. Бранд, Е.Кемпбелл-Кларк, И. Селик (заместитель: М. Айдин), Л. Седеркьольд, П. Чеснеау, А.Кук, Д. Давидович, З. Дамиановски, С. Делонг, З. Драгункина, Н. Диргинциене, С. Галло, Ф. Гамердингер, Ж. В. Ден Хоут, Г. Иокаmidис, С. В. Доорен, И. Емич, Е. Флифхольм, Ж.Л. Готье, Ф. Гезмис, Д. Гизлетта, К. Глоанеч-Маурин, Г. Гржелак, М. Кардинар, М. Казанджиев, А.Кордфельдер, А. Коопманшап, Х. Кюн-Тейс, И. Линге, А. Магьяр, М. Манке, Г.М. Маллиа, Х. Марва, М. Медарич, И. Мищеряков (заместитель: В. Новиков), С. Науди Байксенч, С. Орлова, Н. Палова, С. Попа, Л. Перикли, О. Песич (заместитель: С. Лекич), Н. Рафик-Эльмрини, А. Равинс, Ф. Рамос, М. Рейес Лопес, И. Рейнстрём, Н. Росу, Н. Рыбак, М. Рио, И. Рзаева, А. Соколов, Н. Сондереггер, М. Судасиоглу, Ж.-Л. Тестю, Г. Ткемадзе, Р. Токачелли, А. Трагайоли, Б. Точе, М. Тоскани, Л. С. Веннесланд, С. Весович (заместитель: З. Лийкович), Ж. Вармишам, Ж. Ватсон, П. Вайдиг, У. Вютрих-Пеллоли.*

N.V.: Фамилии членов Комитета, принявших участие в голосовании, выделены курсивом.

Секретариат Комитета: С. Канчокак, М. Бендерра

6. В своих Резолюциях 1884 (2012) и 1886 (2012), соответственно, Парламентская ассамблея Совета Европы (ПАСЕ) расценивала воздействие мер жесткой экономии как опасность для демократии и для социальных прав, подчеркнув необходимость сохранения в период строгой экономии социальных услуг особо уязвимым группам населения. В своем документе (2013)2 «О защите прав человека в период экономического кризиса», Комиссар Совета Европы по правам человека привлекал внимание к детской бедности как к проблеме, которая может иметь долгосрочные последствия, ибо Европа, рискует получить «потерянное поколение» разочарованных молодых людей. А это потенциально серьезно опасно для солидарности между поколениями, социальной сплоченности и долгосрочной политической стабильности.

7. Конгресс местных и региональных властей Совета Европы осознает, что местные и региональные власти являются ключевыми инстанциями в защите прав детей. Они ответственны за ряд областей государственной политики и программ, прямо или косвенно влияющих на детей и их семьи.

8. Будучи убежденным, что в условиях экономического кризиса и мер жесткой экономии местные и региональные власти располагают возможностями защиты и продвижения прав детей путем, в частности, путем решительных действий при формировании политики и принятии решений об осуществлении программ и оказании основных социальных услуг, Конгресс призывает местные и региональные власти стран-членов Совета Европы принимать, в рамках своих полномочий, все законодательные (в соответствующих случаях) или административные меры, чтобы:

a. придерживаться комплексного подхода к планированию и оказанию услуг детям, позволяющих быть уверенными в их позитивности, и применять такой подход во всех своих действиях;

b. оказывать детям соответствующие их возрасту услуги, направленные на их благо и учитывающие их потребности, и так еще в процессе планирования;

c. используя соответствующие показатели и инструментарий, выявлять детей, подвергающихся риску дискриминации или социального отчуждения, и отдавать предпочтение мерам, смягчающим воздействие структурной дискриминации, путем выделения в рамках бюджетных ассигнований потребных ресурсов, тесно сотрудничая с организациями гражданского общества и обеспечивая, чтобы в ситуациях повышенной уязвимости детям оказывались качественные социальные услуги;

d. проводить оценку состояния прав ребенка (используя действенные и проверенные формальные процессы оценки как основной аргумент для принятия решений о правах детей), принимать бюджеты открыто и прозрачно, уделяя особое внимание оказанию социальных услуг детям, находящимся в неблагоприятном положении;

e. организовывать обучение правам детей служащих местных и региональных органов власти, особое внимание уделяя вопросам дискриминации, детям, находящимся в ситуациях повышенной уязвимости и подвергающимся риску эксплуатации и злоупотреблений;

f. информировать о правах детей не только своих служащих, но и широкую общественность, родителей, детей и тех, кто с ними работает, расширять права и возможности организаций гражданского общества, работающих с детьми;

g. обеспечивать реальную ответственность, открытость и прозрачность местного самоуправления в осуществлении и планировании мероприятий, создавать и поддерживать функционирование доступных детям механизмов жалоб и предложений, предоставлять детям и их представителям доступ к каналам общения с лицами, принимающими решения.

ПРОЕКТ РЕКОМЕНДАЦИИ³

1. Длительный экономический кризис и последовавшие меры жесткой экономии имели во многих европейских странах значительные последствия для государственной политики и социальной защиты населения, в том числе социальных программ, затрагивающих такие стороны жизни детей и их семей, как поддержка благосостояния, образование, социальные услуги, жилье и охрана здоровья.

2. От жестких мер экономии больше всех страдают самые бедные дети. В период экономического кризиса уровень детской бедности в Европе возрос. Печальная ситуация усугубляется и за счет сокращения во многих европейских странах социальных услуг, необходимых для смягчения негативного воздействия бедности на благосостояние детей.

3. Государственные услуги по защите детей находятся под угрозой, в результате дети подвергаются большому риску эксплуатации и злоупотреблений. Подорваны структуры, поддерживающие участие детей и защищающие их. Дети теперь с меньшей вероятностью могут вносить вклад в процесс принятия решений, влияющих на их жизнь, или оспаривать решения, неблагоприятные для их интересов. Все это подвергает опасности их права и иллюстрирует тревожную картину состояния прав детей в Европе.

4. О защите права человека тех, кто более всего может страдать от дискриминации, во время экономического кризиса просто позабыто. Как социальная группа, дети подвергаются нарушению их основных прав. Для некоторых, высоко уязвимых детей положение еще хуже. К сожалению, в Европе недостаточно делается для защиты детей от регрессивной политики и сокращений социальных услуг, подрывающих те их права и гарантии, на которые они имеют законное право.

5. Конгресс местных и региональных властей Совета Европы осознает, что местные и региональные власти являются ключевыми инстанциями в защите прав детей. Они ответственны за ряд областей государственной политики и программ, прямо или косвенно влияющих на детей и их семьи.

6. Будучи убежденным, что в условиях экономического кризиса и мер жесткой экономии необходимы решительные действия, в частности, при формировании политики и принятии решений об оказании основных социальных услуг, Конгресс призывает местные и региональные власти стран-членов Совета Европы:

a. принимать все законодательные и административные меры по не дискриминации и равенству во всех аспектах планирования и оказания услуг, связанных с детьми;

b. применять системный подход к широкому сбору и использованию информации, уделяя особое внимание детям в ситуациях острой уязвимости, применять, при необходимости, новые социальные индикаторы и доводить информацию до всех заинтересованных сторон;

c. добиваться, чтобы политика в отношении детей разрабатывалась совместно с территориальными властями, продвигать национальную стратегию распределения обязанностей между различными уровнями управления.

³ См. сноску 2.