

28-я СЕССИЯ
Страсбург, 24-26 марта 2015 г.

Местная и региональная демократия в Норвегии

Рекомендация 374 (2015)¹

Конгресс местных и региональных властей Совета Европы,

1. Ссылаясь на:

a. подпункт 1.*b* статьи 2 Уставной резолюции CM/Res (2011) 2 о Конгрессе, в которой говорится, что одна из целей Конгресса состоит в том, чтобы «вносить в Комитет Министров предложения о содействии местной и региональной демократии»;

b. пункт 3 статьи 2 Уставной резолюции CM/Res (2011) 2 о Конгрессе, в которой предусматривается, что «Конгресс на регулярной основе готовит доклады по странам о положении в области местной и региональной демократии во всех государствах-членах, а также в государствах-кандидатах на вступление в Совет Европы, и следит, в частности, за эффективным осуществлением принципов Европейской хартии местного самоуправления»;

c. Резолюцию Конгресса 299 (2010), в которой предусматривается, что Конгресс будет использовать Рамочный документ о местной демократии Совета Европы в своей деятельности по проведению мониторинга, а также на ответ со стороны Комитета министров на Рекомендацию Конгресса 282 (2010) [CM/Cong(2011)Rec282final], в котором правительства государств-членов призываются принимать во внимание вышеуказанный Рамочный документ в связи с политикой и реформами;

d. данный пояснительный меморандум о местной демократии в Норвегии, подготовленный докладчиками Ксавье Кадорэ (Франция, М, СОЦ) и Гильхерме Пинто (Португалия, Р, СОЦ) по итогам официального визита в Норвегию 9-11 сентября 2014 года;

e. Рекомендацию 141 (2003) о региональной демократии в Норвегии и Рекомендацию 203 (2006) о соответствии законодательства Норвегии статье 11 Европейской хартии местного самоуправления.

2. Напоминая о том, что:

a. Норвегия подписала и ратифицировала Европейскую хартию местного самоуправления 26 мая 1989 г. Хартия вступила в силу в отношении Норвегии 1 сентября 1989 г. Никаких деклараций или оговорок сделано не было;

b. Норвегия ратифицировала Дополнительный протокол к Европейской хартии местного самоуправления о праве на участие в делах местного сообщества 16 декабря 2009 г.;

¹ Обсуждена и принята Конгрессом 26 марта 2015 г., на третьем заседании (см. документ [CG/2015\(28\)5FINAL](#), пояснительный доклад), содокладчики: Ксавье КАДОРЭ, Франция (М, СОЦ) и Гильхерме ПИНТО, Португалия (Р, СОЦ).

c. Комитет по мониторингу поручил Кзавье Кадорэ (Франция, М, СОЦ) и Гильхерме Пинто (Португалия, Р, СОЦ) подготовить и представить Конгрессу, как докладчикам, доклад о местной демократии в Норвегии².

d. делегация Конгресса провела мониторинговый визит в Норвегию 9-11 сентября 2014 года, посетив Осло, Скиен, Номе и Берген.

3. Благодарит постоянное представительство Норвегии при Совете Европы и норвежские власти на центральном, региональном и местном уровнях, Норвежскую ассоциацию местных и региональных властей, Сеть районов восточной Норвегии (*Eastern Norway County Network ENCN*) и Региональный совет западной Норвегии (*Regional Council for Western Norway*), экспертов, а также других собеседников за их ценное сотрудничество на разных этапах процедуры мониторинга и за информацию, предоставленную делегации.

4. Конгресс с удовлетворением отмечает, что:

a. уровень местной и региональной демократии в Норвегии в целом удовлетворителен, как об этом свидетельствуют широкие полномочия и финансовые ресурсы районов и муниципалитетов, что позволяет им осуществлять свои полномочия удовлетворительным образом;

b. начатый процесс реформ, в том числе проводящийся пересмотр Закона о местном самоуправлении, представляет собой перспективную возможность эффективного совершенствования качества публичных услуг и укрепления местной демократии;

c. центральное правительство активно содействует и осуществляет широкие консультации с различными структурами сотрудничества и ассоциациями, объединяя местные и региональные органы власти;

d. в стране имеется широкий спектр возможностей демократии на основе участия на местном и региональном уровнях, таких как инициативы граждан и консультативные референдумы.

5. Конгресс выражает свою обеспокоенность в связи с тем, что:

a. принцип местного самоуправления по-прежнему не закреплен конкретно ни в законодательстве, как это уже подчеркивалось в Рекомендации 141 (2003), ни в Конституции;

b. для муниципалитетов отсутствуют средства судебной правовой защиты для обжалования соответствующих решений центрального правительства, как это требуется на основании Рекомендации 203 (2006);

c. губернатор и другие надзорные органы могут *де-факто* осуществлять свой надзор таким образом, что это выходит за рамки общего подхода законодательства и при этом отсутствует четкая конкретизация полномочий в уставном законе;

d. местные органы власти говорили о риске расширения делегированных задач без дополнительного финансирования, что связано с осуществляемым процессом реформ в Норвегии;

e. контроль со стороны правительства на основе слишком подробного и конкретного законодательства по секторам может привести к значительному росту надзора.

6. С учетом вышесказанного, Конгресс просит Комитет министров предложить норвежским властям:

a. и далее укреплять местное самоуправление [и местную демократию] путем включения этих принципов в конкретное законодательство и, если целесообразно, в Конституцию;

2. В работе докладчиков им оказывал содействие Андре Ру, консультант, член Группы независимых экспертов по Европейской хартии местного самоуправления, а также Секретариат Конгресса.

b. привести свое законодательство и судебную практику в соответствие со статьей 11 Европейской хартии местного самоуправления, гарантируя в своей внутренней правовой системе местным органам власти полное осуществление их прав на судебные средства правовой защиты в отношении решений, принимаемых государственными административными органами;

c. провести новую оценку существующей ситуации в области административного надзора, осуществляемого губернаторами и другими надзорными органами, в отношении собственных полномочий местных властей таким образом, чтобы этот контроль не превышал общих подходов в законодательстве;

d. проводить реформу таким образом, чтобы обеспечивать предоставление сопутствующих финансовых средств для осуществления новых задач, делегируемых местным и региональным властям;

e. ограничивать контроль в отношении местных органов власти исключительно проверкой законности их действий, для того чтобы избежать рецентрализации переданных полномочий.