

29-я СЕССИЯ

Страсбург, 20-22 октября 2015 г.

Статус выборных представителей

Рекомендация 383 (2015)¹

1. Демократические системы требуют того, чтобы выборные политические представители управляли от имени своих избирателей. Правительства обязаны предоставить и/или содействовать условиям выполнения обязанностей выборных представителей на всех уровнях управления, что значит поощрять людей из всех групп населения выдвигать свои кандидатуры на выборные места таким образом, чтобы представители отражали состав, профиль и многообразие населения, которому они служат.
2. Имеющиеся данные свидетельствуют о тенденциях, когда среди тех, кто выбран на политический пост на местном и региональном уровне, наблюдается скорее меньшее, чем большее многообразие, а также о том, что на выборных политических должностях все больше находятся пожилые люди, а также те, у кого есть денежные средства и свободное время.
3. Для большинства выборных представителей обязанности, связанные с выборной должностью, представляют собой полную занятость в течение ограниченного периода времени при условии периодического возобновления их мандата. Притом что выборная должность не является карьерой или профессией сама по себе, тем не менее, выборные обязанности должны выполняться профессионально и в соответствии с твердо установленными стандартами.
4. В Статье 7 Европейской хартии местного самоуправления предусматривается, что гражданину нельзя препятствовать в стремлении получить местный и региональный политический выборный пост в связи с финансовыми и материальными соображениями или условиями, в которых данное лицо будет осуществлять свои функции.
5. Если не существует таких условий, в соответствии с которыми люди, работающие полный рабочий день, имеют возможность использовать время, помимо своей работы, для выполнения своих обязанностей как выборные представители и получать финансовую компенсацию, и когда существует необходимая оплата участия в заседаниях, то для некоторых групп, таких как молодые работающие родители или же люди, несущие ответственность по уходу в течение полного дня, трудно играть активную роль в местной и региональной политической жизни.
6. Учитывая значительные различия в наборе обязанностей, возлагаемых на выборных представителей, размеры и бюджетную ответственность местных и региональных властей, а также особый характер национальных политических, конституционных и административных систем,

¹ Обсуждена и принята Конгрессом 22 октября 2015 г., на третьем заседании (см. документ [CG/2015\(29\)15FINAL](#), пояснительный доклад), содокладчики: Фрида ЙОХАНССОН МЕТСО, Швеция (М, ГНЛД) и Трейси СИМПСОН-ЛЕЙНГ, Соединенное Королевство (Р, СОЦ).

невозможно предусмотреть стандартный набор условий для лиц, занимающих выборный пост, который соответствовал бы каждому местному или региональному органу власти.

7. Тем не менее, Конгресс полагает, что национальные, региональные и местные власти несут важнейшую ответственность за предоставление соответствующей поддержки и ресурсов местным и региональным выборным представителям для того, чтобы дать им возможность максимально эффективно использовать свои способности для выполнения тех обязанностей, которые были им доверены их избирателями.

8. В ответ на предоставление оплаты работы и поддержки тем, кто служит обществу, граждане имеют право ожидать приверженности работе и честности со стороны тех, кто был избран. Самоотверженность, объективность, подотчетность, честность и транспарентность должны характеризовать и наглядно присутствовать в повседневной работе всех публичных органов, включая и органы местного самоуправления.

9. Лица, занимающие публичные выборные должности, должны соответствовать высоким стандартам честности и принимать решения, свободные от личного интереса или иных неприемлемых соображений. Сильные государственные нормы и четкие этические стандарты служат тому, чтобы и снижать риск коррупции, и повышать доверие общества к честности местных и региональных политиков.

10. Конгресс полагает, что для того, чтобы местные или региональные органы власти действительно в полной мере представляли местное сообщество, важно иметь как можно более широкий демографический профиль выборных представителей, и чтобы он отражал многообразие населения, которое он представляет. Государства-члены и, в частности политические партии, должны продвигать местную политическую службу как ценный гражданский вклад. Благодаря образовательным программам и СМИ они должны стремиться поощрять участие (в том числе путем выдвижения своих кандидатур на выборах) со стороны всех граждан, прежде всего с учетом гендерных, возрастных и культурных характеристик.

11. Исходя из этого, Конгресс предлагает Комитету министров обратиться к государствам-членам, насколько это практически целесообразно, и признавая те различия, которые существуют в наборе обязанностей и обязательств представителей на местном и региональном уровне, с призывом к тому, чтобы:

a. во всех системах местного и регионального управления принимались меры для того, чтобы предупреждать вероятность проблем для отдельных лиц, приводящих к тому, что эти лица попадают в неблагоприятное положение или отказываются от желания выдвинуть свою кандидатуру на местный или региональный выборный пост из-за своих личных обстоятельств, препятствий в выполнении семейных обязательств или продвижения по должности, а также из-за финансового и материального ущерба;

b. лица с ограниченными возможностями не исключались из числа тех, кто выдвигает свои кандидатуры на местную и региональную выборную должность, из-за невозможности получить доступ и участвовать в заседаниях и чтобы, когда это целесообразно, им предоставлялась бы дополнительная поддержка для помощи им в выполнении своих обязанностей;

c. местные и региональные власти предоставляли соответствующую финансовую компенсацию за работу, осуществляемую местными и региональными выборными представителями, которая реалистично отражала бы рабочую нагрузку, требуемую для выполнения должностных обязанностей, в соответствии с обязанностями и размером местного органа власти. Основные должности, связанные с ответственностью, должны предусматривать дополнительную оплату, отражающую объем дополнительной работы;

d. уровни оплаты должны устанавливаться в национальных или региональных рамках таким образом, чтобы избегать различий между властями. Когда решения об оплате принимаются на местном уровне, то эти решения должны приниматься группой, независимой от местных и региональных властей, учитывать соответствующие стандарты и таким образом, чтобы итоговое решение принималось без какого-либо политического вмешательства;

e. предусматривать отдельную систему оплаты расходов, которая позволяет оплатить те расходы, которые в полной мере и в силу необходимости связаны с осуществлением выборных обязанностей, и при этом они должны подлежать налогообложению. Это также должно определяться в национальных рамках, когда такое законодательство относится к компетенции государства;

f. выборные представители, которые работают в течение полного рабочего дня и оплачиваются, имели соответствующие отпуска со своей работы для выполнения официальных выборных обязанностей и при этом не страдали от потери зарплаты или иных прав;

g. когда выборные представители выполняют выборную роль в течение полного рабочего дня и, особенно, когда у них нет другой работы, подход к правам в таких областях, как медицинское страхование, прекращение трудовой деятельности и пенсии, соответствовал условиям, имеющимся у выборных представителей на национальном уровне, таким образом, чтобы их положение не страдало от выполнения ими общественной службы;

h. все выплаты – как вознаграждение, так и расходы – для выборных представителей основывались на опубликованных схемах и чтобы индивидуальные выплаты публиковались своевременно;

i. местные и региональные представители при избрании получали описание их должности, в котором подробно излагались бы их ответственность и обязательства, а также в обязательном порядке проходили официальную вводную подготовительную программу, которая должна быть модулем подготовки, принятым на национальном уровне, при этом адаптируемым к конкретным условиям работы местного или регионального органа власти;

j. постоянная профессиональная подготовка предоставлялась местным и региональным выборным представителям, в частности, в области изменений законодательства и тех вопросов, которые оказывают воздействие на процессы управления местными и региональными органами;

k. на местном и региональном уровне имелись кодексы поведения, основанные на опубликованных национальных кодексах этических стандартов, и чтобы эти кодексы применялись единообразно по всей стране. Необходимо иметь механизмы для мониторинга соблюдения кодексов и для разбирательства возможных нарушений такого кодекса;

l. все выборные представители на местном и региональном уровне в начале срока их пребывания на должности заполняли публичный реестр интересов, включая интересы близких членов семьи, который должен обновляться ежегодно и во всех тех случаях, когда существуют значительные изменения в личном положении. Необходимо также делать и регистрировать заявления о возможных конфликтах интересов в связи с конкретным решением совета;

m. выборные представители, которые действуют честно и добросовестно, не несли личной гражданской ответственности в связи с должным исполнением своих обязанностей и им обеспечивалась бы компенсация в отношении таких исков, за исключением тех случаев, когда может быть доказано, что они действовали небрежно или опрометчиво.