



Congress of Local and Regional Authorities of Europe
Congrès des pouvoirs locaux et régionaux de l'Europe
Конгресс местных и региональных властей Европы

urec44

ПЯТАЯ СЕССИЯ

(Страсбург, 26-28 мая 1998 г.)

РЕКОМЕНДАЦИЯ 44 (1998)¹
О
КРИЗИСЕ В КОСОВО

¹ Обсуждение и принятие Конгрессом 28 мая 1998 г., третье заседание (см. док. CG(5)13, проект Рекомендации, представленный докладчиками Ллибертом КУАТРЕКАЗАСОМ и Василием ЛИХАЧЕВЫМ).

Рес.44

Конгресс,

1. Ознакомившись с коммюнике о кризисе в Косово, подготовленным Бюро Конгресса 5 марта 1998 г. и Постоянным Комитетом 6 марта 1998 г., в котором содержится настойчивое обращение к международному сообществу, Комитету Министров и Парламентской Ассамблее, в период проведения репрессивных акций силами полиции Сербии;
2. Отмечает, в частности, что в обеих коммюнике уже было высказано требование о возвращении Косово особого статуса автономии, которым он пользовался в период с 1974 по 1989 гг.;
3. Принимая во внимание доклад, который Бюро Конгресса поручил подготовить г. Куатреказасу, докладчику (Испания), и г.Лихачеву, со-докладчику (Российская Федерация);
4. Приняв во внимание тот факт, что Бюро Конгресса на своем заседании 25 мая 1998 г. выслушало представителей Демократической Лиги Косово, Постоянной конференции городов и муниципалитетов Югославии, Ассоциации свободных муниципалитетов Сербии, а также представителей Боснийского национального Совета Санджак;
5. Поддерживает позицию Парламентской Ассамблеи, получившую отражение в ее Рекомендациях № 1360 (18 марта 1998 г.) и 1368 (22 апреля), и в частности, поддерживает:
 - 5.1 безоговорочное осуждение чрезмерного и слепого применения силы службами безопасности Сербии;
 - 5.2 обеспокоенность по поводу усиливающихся репрессивных мер со стороны сербских властей в отношении средств массовой информации, которые стараются объективно отразить ситуацию в Косово;
 - 5.3 осуждает обращение к насилию и торговлю оружием, к которым прибегает некоторая часть албанского населения Косово;
 - 5.4 требует от сербских властей согласия на переговоры при международном посредничестве, и в частности, при участии г-на Фелипе Гонзалеза, полномоченного ОБСЕ и Европейского Союза;
 - 5.5 требует применения Римского соглашения 1996 года об образовании в Косово;

Конгресс также:

- 5.6 призывает власти Федеративной Республики Югославии (ФРЮ) выполнить требования международного сообщества, касающиеся демократических реформ в стране;
- 5.7 рекомендует представить Косово большую автономию в составе ФРЮ, чем автономия, предусмотренная настоящей Конституцией Сербии;
- 5.8 рекомендует Комитету Министров продолжать следить за развитием событий в Косово и рассмотреть возможности Совета Европы по расширению контактов и содействию в переговорах между югославскими властями и албанским населением Косово;
- 5.9 подвергает критике референдум, организованный сербскими властями по предложению президента Милошевича, по вопросу о согласии на международное посредничество;
6. Принимает во внимание заявление о вступлении в члены Совета Европы, сделанное Федеративной Республикой Югославией и первоначальную реакцию на него Комитета Министров и Парламентской Ассамблеи, в котором последняя связала рассмотрение заявления с действиями, предпринимаемыми ФРЮ по урегулированию кризиса в Косово;
7. Твердо осуждает применение силы обеими сторонами и инциденты, имевшие место в Косово на протяжении последних нескольких недель, выражает сожаление по поводу жертв с обеих сторон и, в частности, гибели невинных детей; выражает твердую убежденность в необходимости прекращения вооруженных конфликтов и возвращения к миру и, в этой связи, поддерживает требование контактной группы о выводе всех вооруженных сил из этого региона; осуждает, кроме того, любые преступные террористические действия на территории Косово, а также всякое распространение оружия в регионе;
8. Приветствует начало переговоров между сербскими властями и представителями Косово, начавшиеся после встречи г-на Милошевича и г-на Ругова 15 мая 1998 г., и последовавшие за ней переговоры 22 мая 1988 г., состоявшиеся благодаря американскому посредничеству; выражает убежденность в том, что прогресс, который мог бы быть достигнут в ходе этих переговоров, будет являться определяющим фактором при рассмотрении кандидатуры Федеративной Республики Югославии для вступления в Совет Европы.
9. Считает, что международное сообщество вправе настаивать на международном посредничестве, принимая во внимание угрозу, которую представляет для всего Балканского региона и Дайтонского мирного процесса конфликт в Косово, а также серьезные проблемы, которые могут возникнуть из-за новых потоков беженцев;

10. Призывает к урегулированию ситуации в Косово методами, приемлемыми для каждой из сторон и базирующимися на соблюдении территориального единства Федеративной Республики Югославии, на соблюдении принципов международных организаций, защиты прав человека, а также гражданских и национальных прав всех граждан Косово;

11. Считает, что Совет Европы может оказать помощь в поиске решений, которые бы удовлетворили законным требованиям об автономии Косово, при соблюдении территориального единства ФРЮ и прав всех жителей Косово, независимо от того, принадлежат ли они к албанской, сербской или какой-либо другой этнической группе;

12. Выражает убежденность в том, что Конгресс имеет в своем распоряжении необходимые конвенции и уникальный опыт работы с территориями, имеющими специальный статус автономии в составе государств с федеральным, региональным и унитарным устройствами, а также имеет многих представителей федеральных и региональных структур со специальным статусом, объединенных в Палате регионов;

13. Подчеркивает свое желание приложить все усилия к тому, чтобы найти решение проблемы специального статуса автономии Косово в рамках инициатив, предпринятых Советом Европы и международным сообществом, и считает, что необходимо незамедлительно:

13.1 основываться в первую очередь на примере статуса автономии, которым пользовалось Косово, в соответствии с Конституцией, между 1974 и 1989 гг., отвергнув при этом антидемократические элементы, присущие Социалистической Федеративной Республике Югославии, и считать:

13.1.1 с одной стороны, необходимой последовательную и полную передачу полномочий, включая законодательные, Косово, особенно в областях образования, здравоохранения, правоохранительных органов, экономической и сельскохозяйственной системы, минеральных ресурсов, использовании языков, культурных институтов, наименовании мест и регионального планирования;

13.1.2 с другой стороны, как это и было предусмотрено Конституцией 1974 года, закрепить участие представителей Косово в принятии решений и в работе федеральных парламентских, исполнительных и конституционных органов;

13.2 принять во внимание применимые к ситуации положения Европейской Хартии местного самоуправления, Рамочной Конвенции о защите национальных меньшинств, Европейской Хартии региональных языков и языков меньшинств и проекта Европейской Хартии регионального самоуправления;

- 13.3 подготовить соглашения о сотрудничестве, особенно в области культуры, экономики и окружающей среды, с приграничными регионами Косово, и в особенности с регионами с албанским населением, опираясь на принципы Рамочной Конвенции о приграничном сотрудничестве между территориальными образованиями и дополнительный протокол № 1 к ней, а также на похожий опыт других европейских стран;
- 13.4 довести до сведения сторон готовность международного сообщества предоставить международные гарантии соблюдения будущих соглашений, в соответствии с установленными позднее принципами;
14. Приветствует успешное сотрудничество между Конгрессом и Комиссией за демократию на основе закона ("Венецианской Комиссией"), особенно в вопросах, касающихся статуса автономии Гагаузии и муниципального устройства в Федерации Боснии и Герцеговины, и выражает свою заинтересованность в сотрудничестве с вышеуказанной Комиссией по вопросу о специальном статусе Косово;
15. Готов незамедлительно предпринять все необходимые действия по открытию Агентства по местной демократии в Косово, при условии, что югославские власти готовы принять такую структуру, и при условии наличия необходимых финансовых средств;
16. Предлагает Комитету Министров и Парламентской Ассамблее принять во внимание вклад и предложения, высказанные Конгрессом в этой Рекомендации, при принятии каких-либо решений в отношении Косово;
17. Предлагает Комитету Министров подготовиться к развертыванию программы технических консультаций, возможно в сотрудничестве с Европейским Союзом, с целью оказания поддержки по применению будущего специального статуса Косово и по содействию уважению прав меньшинств, всех субъектов, входящих в состав ФРЮ;
18. Предлагает ОБСЕ и Европейскому Союзу, в частности, их представителю, Филиппе Гонзалесу, принять во внимание вклад Конгресса и предложения, содержащиеся в данной Рекомендации, при обсуждении проблем Косово;
19. Предлагает органам государственной власти Федеративной Республики Югославии и политическим лидерам албанского населения в Косово принять во внимание предложения, высказанные в данной Рекомендации;
20. Выражает намерение, при необходимости, провести наблюдение за состоянием местной и региональной демократии в ФРЮ, включая Воеводину и Санджак, как часть действий, намеченных Комитетом Министров и Парламентской Ассамблеей, при рассмотрении заявления ФРЮ о вступлении в страны - члены Совета Европы.

