

Конгресс местных и региональных властей



24-я СЕССИЯ

Страсбург, 19-21 марта 2013 г.

Последующие шаги Конгресса по итогам мониторинга и наблюдения за выборами: развитие политического диалога

Резолюция 353 (2013)¹

Преамбула

Конгресс местных и региональных властей Совета Европы является уникальной организацией в Европе и несет ответственность в отношении местной и региональной демократии на основе мониторинга и наблюдения за местными выборами в государствах-членах Совета Европы. Эти уставные обязанности Конгресса представляют собой основу для дальнейшей деятельности, включая диалог и сотрудничество с национальными правительствами и межправительственным сектором, а также в отношении программ и мероприятий в сфере технического сотрудничества.

В конкретном плане Конгресс оценивает соблюдение Европейской хартии местного самоуправления, осуществляя визиты в государства-члены и путем организации высококвалифицированных миссий по наблюдению за выборами, в соответствии с признанными международными стандартами. Оба эти направления деятельности основаны на руководящих принципах, принятых Конгрессом², с целью обеспечения высокого профессионального качества, транспарентности, сравнимости и диалога.

Стремясь к повышению результативности и эффективности своей работы, Конгресс хотел бы, помимо принятия рекомендаций и резолюций, продолжать политический диалог с национальными органами власти и другими соответствующими заинтересованными сторонами, участвующими в мероприятиях по мониторингу и наблюдению за выборами, для того чтобы совершенствовать соблюдение этих принятых документов.

Исходя из этого, Конгресс принимает следующую Резолюцию о развитии политического диалога о последующих шагах по итогам мониторинга и наблюдения за выборами.

Мероприятия в рамках политического диалога Конгресса о последующих шагах по итогам мониторинга и наблюдения за выборами определяются наличием необходимых ресурсов.

¹ Обсуждена и принята Конгрессом 20 марта 2013 г., на втором заседании (см. документ [CG\(24\)7](#), пояснительный доклад), докладчик: Жан-Мари Бельяр (Р, ЕНП/ХДК).

² Резолюция 306 (2010) о наблюдении за местными и региональными выборами – стратегия и правила Конгресса. Резолюция 307 (2010) Пересмотренная, об условиях проведения мониторинга обязательств и обязанностей, взятых на себя государствами-членами Совета Европы при ратификации ими Европейской хартии местного самоуправления (СДСЕ № 122)



1. Ссылаясь на:

a. Резолюцию Конгресса 31 (1996) и Уставную резолюцию Res(2011)2 Комитета министров, в которой подтверждается, что Конгресс на регулярной основе будет готовить постранные доклады о положении местной и региональной демократии во всех государствах-членах и в тех государствах, которые подали заявку на вступление в Совет Европы, и будет обеспечивать, в частности, соблюдение принципов Хартии местного самоуправления. В этой же Уставной резолюции предусматривается, что Конгресс также готовит доклады и рекомендации по итогам наблюдения за местными и/или региональными выборами;

b. Резолюцию CM/Res(2011)2, в которой предусматривается, что Рекомендации и Заключение Конгресса будут направляться в установленном порядке в Парламентскую Ассамблею и/или в Комитет министров, а также в европейские и международные организации и учреждения. Те резолюции и другие принятые документы, которые не предусматривают возможных действий со стороны Ассамблеи и/или Комитета министров, будут передаваться им для информации;

c. свою Резолюцию 307(2010) rev., в которой подчеркивается важность для Совета Европы обеспечивать, чтобы обязательства, взятые на себя всеми его государствами-членами, в полной мере выполнялись;

d. свою Резолюцию 306(2010), в которой подчеркивается важность наблюдения за выборами на местном и региональном уровне и взаимодополняемость этого с процессом политического мониторинга Европейской хартии местного самоуправления, которая является краеугольным камнем местной демократии в Европе. В Резолюции указывается на конкретную роль местных и региональных выборных представителей в качестве наблюдателей за территориальными выборами, в том что касается легитимности и доверия к выборному процессу на местном и региональном уровне;

e. Приоритеты на 2012-2013 годы, предложенные генеральным секретарем Совета Европы и поддержанные Комитетом министров³, в которых подчеркивается необходимость повышать уровень последовательности и эффективности мониторинга, обеспечивая при этом совершенствование процессов включения результатов мониторинга в программу деятельности;

2. Конгресс:

a. содействует на местном и региональном уровне основополагающим целям Совета Европы по укреплению демократии на нашем континенте;

b. подчеркивает, что его рекомендации по итогам миссий по мониторингу и наблюдению за выборами, направляемые Комитету министров, не могут быть эффективными, если эти рекомендации не будут выполняться властями тех государств-членов, которым они адресованы;

c. полагает, что его политический диалог с национальными органами власти, в рамках процесса мониторинга, должен продолжаться и после принятия рекомендации, в форме пост-мониторингового диалога, для обсуждения – совместно с властями – "дорожной карты" по совершенствованию местной и региональной демократии в соответствии с рекомендациями, направляемыми национальным властям со стороны Комитета министров;

d. обсуждает, с учетом вышеуказанной взаимодополняемости между мероприятиями по мониторингу и наблюдением за выборами, рекомендации, вытекающие из миссий по наблюдению за местными и региональными выборами, в Комитете Конгресса по мониторингу;

e. выражает готовность, по просьбе национальных органов власти, проводить политические обмены мнениями по Европейской хартии местного самоуправления с национальными органами власти и всеми заинтересованными сторонами, участвующими в процессе мониторинга, для согласования "дорожной карты" по выполнению рекомендаций Конгресса;

f. готов вступать, по совместному запросу Конгресса и национальных органов власти, в диалог по итогам наблюдения за выборами с национальными органами власти и всеми заинтересованными сторонами, участвующими в процессе выборов, для согласования

³ Документы CM(2011)48 rev и [CM/Del/Dec\(2011\)1112/1.6](#)

"дорожной карты" по выполнению его рекомендаций, вытекающих из миссий по наблюдению за выборами;

g. взаимодействует, на основе разработанных "дорожных карт", с соответствующими департаментами Совета Европы в области мероприятий по сотрудничеству с целью внесения вклада, в случае необходимости, в планы действий или программы сотрудничества;

h. подтверждает свое стремление продолжать и далее вносить свой вклад в подготовку и осуществление мероприятий Совета Европы по сотрудничеству с соответствующими государствами-членами, для того чтобы весь процесс был бы содержательным и эффективным. Конгресс предоставляет свои оперативные возможности, которые обеспечиваются в основном за счет внешних источников, для осуществления проектов по развитию и совершенствованию местной и региональной демократии, в том числе и для мероприятий, поддерживаемых государствами-членами и/или другими донорами, прежде всего Европейским Союзом;

i. проводит, в рамках задач, поставленных исходя из реформы Совета Европы, осуществляемой генеральным секретарем⁴, регулярный обзор выполнения рекомендаций Конгресса для обеспечения эффективности и результативности своей деятельности в сфере мониторинга и наблюдения за выборами.

Приложение

Правила, регулирующие осуществление политического диалога Конгресса о последующих шагах по итогам мониторинга и наблюдения за выборами, в соответствии с Резолюцией 353 (2013)

В соответствии с Резолюцией 353 (2013), цель настоящих правил состоит в том, чтобы определить меры по организации политического диалога на этапе пост-мониторинга и по итогам наблюдения за выборами со всеми уровнями управления в государствах-членах Совета Европы, для выполнения задачи, изложенной в вышеуказанной резолюции, а именно, для продолжения политического диалога с национальными органами власти государств-членов, для выполнения рекомендаций Конгресса, направляемых властям.

1. Диалог по итогам мониторинга

1.1. Пост-мониторинговая процедура может осуществляться по совместному запросу конгресса и национальных органов власти, которым Комитет министров направил рекомендацию Конгресса в области местной и региональной демократии. Такая процедура должна включать пять этапов после принятия рекомендации Комитета министров:

- a) обмен мнениями с постоянным представителем соответствующей страны при Совете Европы;
- b) политический обмен мнениями с национальными властями и другими заинтересованными сторонами с целью определения приоритетов, изложенных в принятой рекомендации;
- c) разработка "дорожной карты" делегацией Конгресса, в сотрудничестве с национальными органами власти, для определения основных мер, необходимых для выполнения рекомендаций;
- d) политический диалог с национальными органами власти для согласования "дорожной карты";
- e) "дорожная карта" является основой для разработки, если это целесообразно, плана действий или программ сотрудничества во взаимодействии с другими соответствующими департаментами Совета Европы.

⁴ Выступление DD(2010)22rev генерального секретаря Совета Европы на 1075-ом заседании постоянных представителей министров – в Комитете министров Совета Европы 20 января 2010 года.

1.2. Состав делегации

Делегация может включать докладчиков по мониторингу, председателя Комитета по мониторингу или, в случае отсутствия вышеупомянутых лиц, любого члена Конгресса, который обладает конкретными знаниями в отношении данной страны. В этом последнем случае применяются критерии, предусмотренные в Резолюции 307(2010) rev.

2. Диалог по итогам наблюдения за выборами

2.1. Процедура по итогам наблюдения за выборами может осуществляться по совместному запросу Конгресса и национальных органов власти, которым Комитет министров направил рекомендацию Конгресса о наблюдении за местными и региональными выборами. Эта процедура включает следующие этапы:

- a) обмен мнениями с постоянным представителем соответствующей страны при Совете Европы;
- b) политический обмен мнениями с национальными властями и другими заинтересованными сторонами с целью определения приоритетов, изложенных в принятой рекомендации;
- c) разработка "дорожной карты" делегацией Конгресса, в сотрудничестве с национальными органами власти и другими заинтересованными сторонами, для определения основных мер, необходимых для выполнения этих рекомендаций;
- d) политический диалог с национальными органами власти для согласования "дорожной карты";
- e) "дорожная карта" является основой для разработки, если это целесообразно, плана действий или программ сотрудничества во взаимодействии с другими соответствующими департаментами Совета Европы.

2.2. Состав делегации

Делегация может включать руководителя делегации/докладчика – или, в случае отсутствия вышеуказанного лица (лиц) – любого члена миссии Конгресса по наблюдению за выборами, а также докладчика Комитета по мониторингу, ответственного за мониторинг соответствующей страны.