

27-я СЕССИЯ
Страсбург, 14-16 октября 2014 г.

Межрегиональное сотрудничество в Европе

Тенденции и перспективы

Резолюция 373 (2014)¹

1. Горизонтальное сотрудничество между территориальными органами власти различных государств составляет сердцевину концепции территориальной демократии Совета Европы. На этом основании оно закреплено в качестве права в тексте Рамочного документа Совета Европы по региональной демократии, а также в Европейской хартии местного самоуправления, ныне вошедшей в силу во всех государствах – членах Совета Европы.

2. Под межрегиональным сотрудничеством может подразумеваться прямое участие региональных правительств и парламентов в двусторонних или же многосторонних программах сотрудничества отличных от проектов межгосударственного приграничного сотрудничества с региональными правительствами других стран.

3. За последние двадцать лет мы стали свидетелями значительного расширения такого рода сотрудничества. Региональные правительства проявляют всё большую активность в данной области. Увеличивается количество проектов взаимодействия с их равно статусными партнёрами в других странах, как в самой Европе, так и за её пределами. За этим резким подъемом стоят многочисленные факторы, связанные с развитием процесса глобализации, с совершенствованием средств связи и с возросшей мобильностью народонаселения, объясняющейся удешевлением поездок и облегчением визового режима.

4. Подобного рода сотрудничество характеризуется гибкостью, лёгкостью организационных структур, а также способностью быстро приспосабливаться к новым условиям и менять в зависимости от них достигнутые договорённости. Позволяя регионам открыть для себя новые, действенные и нестандартные возможности для совместной работы, оно становится важным инструментом укрепления европейской интеграции и связей между территориальными образованиями в созидательных целях. Всё шире и разнообразнее становятся области межрегионального сотрудничества: они охватывают инфраструктурные проекты, капиталовложения в научные исследования и разработку новых технологий, программы по обмену опытом, подготовке кадров, развитию диалога между представителями различных культур и по содействию популяризации совместного культурного наследия. Всё это служит интересам граждан, местных и региональных властей, неправительственных и культурных общественных организаций, предприятий и бизнес сообщества.

¹ Обсуждена и одобрена Палатой регионов 14 октября 2014 г., принята Конгрессом 15 октября 2014 г., на втором заседании (см. документ [CPR\(27\)2FINAL](#), пояснительный доклад), докладчик: Стюарт ДИКСОН, Соединённое Королевство (Р, ГНЛД).

5. Конгресс и, в частности, его Палата регионов занимают особое место в данной области, позволяющее им выступать в качестве катализатора и координатора вышеописанных процессов. Вот уже более двадцати лет они играют роль первопроходцев в деле продвижения межрегионального сотрудничества и борются за усовершенствование регламентирующих его законодательных рамок, включая правовые нормы договоров, заключаемых между государствами - членами Совета Европы.

6. Быстрое изменение ситуации в данной области повышает необходимость того, чтобы региональные власти объединили свои усилия и работали совместно в сфере обмена накопленными знаниями, выявления передового опыта и разработки показателей для оценки эффективности проектов.

7. Соответственно, Конгресс, учитывая:

a. положения Резолюции Конгресса 227 (1991) «О внешних сношениях местных и региональных властей»;

b. положения Резолюции Конгресса 248 (1993) «О межтерриториальном сотрудничестве»;

c. недавнее вступление в силу Протокола № 3 к Европейской рамочной конвенции о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей (Мадридской конвенции), касающегося создания «Еврорегиональных групп сотрудничества» (ЕГС), CETS No.206;

8. Будучи убеждён в том, что он призван сыграть важную роль в качестве катализатора и координатора межрегионального сотрудничества в дополнение к сотрудничеству приграничному;

9. Постановляет следующее:

a. побуждать членов Конгресса в государствах – сторонах Протокола № 3 к использованию этого нового международного договора в целях дальнейшего развития сотрудничества между регионами своих государств и регионами других государств подписантов вне зависимости от того, имеют ли они общую границу или нет;

b. создать базу данных и вести учёт инициатив по развитию межрегионального сотрудничества с участием регионов Европы; такая база должна быть доступна широкой общественности на интернет-сайте Конгресса;

c. продолжить работу по содействию и облегчению реализации инициатив в области межрегионального сотрудничества (включая обмен передовым опытом);

d. провести в 2015 г. конференцию о межрегиональном сотрудничестве, обсудить на ней политические, правовые и технические аспекты такого сотрудничества, способствовать распространению соответствующего передового опыта и содействовать расширению дальнейшей координационно-организаторской работы с целью согласования подходов;

10. Подтверждает свою решимость:

a. преодолеть препятствия на пути к развитию межрегионального сотрудничества;

b. тесно работать со своими основными партнёрами, с Ассоциацией европейских приграничных регионов (АЕПР), Советом европейских муниципалитетов и регионов (СЕМР) и Ассамблеей европейских регионов (АЕР) с целью расширения и углубления межрегионального сотрудничества;

c. укреплять уже налаженные на европейском уровне связи между региональными властями с целью решения общих проблем, встающих перед ними, и в общих же интересах;

11. Призывает свои национальные делегации и ассоциации территориальных властей:

a. оказывать поддержку работе Конгресса по рекламированию положений Протокола № 3 к Мадридской конвенции и лоббированию своих национальных властей, направленному на ратификацию ими данного документа, если этого до сих пор не сделано;

b. продвигать проекты в области межрегионального сотрудничества в интересах укрепления территориальной сплочённости Европы и решения проблем, вызванных спадом в экономике;

c. регулярно предоставлять Конгрессу сведения о такого рода инициативах;

d. поддерживать конференцию Конгресса в 2015 году по данной тематике.