

Конгресс местных и региональных властей



21-я СЕССИЯ

Страсбург, 18-20 октября 2011 г.

Европейская хартия местного самоуправления во внутреннем праве государств

Резолюция 331 (2011)¹

1. После вступления в силу в 1988 году Европейской хартии местного самоуправления (нижеименуемой "Хартия"), она остается единственным обязывающим европейским правовым инструментом, закрепляющим принципы демократического местного самоуправления. Хартия стоит на страже прав местных органов власти в Европе – и она является вехой в европейском демократическом развитии, поскольку в ней впервые закрепляется принцип subsidiarity, а именно, что публичные полномочия наилучшим образом осуществляются теми властями, которые находятся ближе всего к гражданам.

2. Применение международного договора, такого как Хартия, в национальной правовой системе государства-участника известно как "включение". Ратификация Хартии подразумевает тщательное рассмотрение того, каким образом и в какой степени будет осуществляться такое включение. В этом отношении Конгресс с удовлетворением отмечает, что большинство государств, которые ратифицировали этот документ за последние 10 лет, приняли решение о прямом действии Хартии в своих правовых системах.

3. Ныне Хартия охватывает почти весь европейский регион. В этой связи Конгресс приветствует ее ратификацию Андоррой в марте 2011 года, что доводит количество государств-членов, ее подписавших или ратифицировавших, до 45.

4. Будучи убежден в том, что процесс включения Хартии во внутреннее законодательство имеет основополагающее значение для эффективного функционирования местной демократии в государствах-участниках, Конгресс полон решимости и далее содействовать эффективности Хартии и поощрять ее прямое применение в государствах-участниках.

5. Мониторинг выполнения Хартии со стороны государств-участников сделал возможным проведение постоянной оценки ее толкования и позволил "культуре Хартии" постепенно утвердиться в государствах, и тем самым также способствовал улучшению уровня включения положений Хартии в правовой порядок государств-участников.

6. Для того чтобы содействовать толкованию Хартии и ее прямому применению в государствах-участниках, Конгресс просит свой Комитет по управлению подготовить руководящие принципы о существующем толковании положений Хартии для использования этих принципов законодательными органами, органами мониторинга и конституционными судами. Эти руководящие принципы должны учитывать выводы докладов, в которых оценивается выполнение государствами-участниками Хартии, в частности, в отношении вытекающего из нее свода прав местных властей, а также прецедентного права конституционных судов в отношении

¹ Обсуждена и одобрена Палатой местных властей 19 октября 2011 г., принята Конгрессом 20 октября 2011 г., на третьем заседании (см. документ [CPL\(21\)2](#), пояснительный доклад), докладчик: В. Борсус, Бельгия (М, ГНЛД).



Хартии, где это существует, с целью оказания содействия государствам-участникам в выполнении Хартии.

7. Конгресс предлагает своему Комитету по мониторингу:

a. продолжать укреплять свой мониторинг Хартии и на систематической основе рассматривать вопрос о включении Хартии в правовой порядок стран во время их посещения с целью мониторинга;

b. повышать уровень информированности судебных органов о том, что делегации, проводящие мониторинг, во время своих посещений должны основывать свои выводы на Хартии или на национальном праве, связанном со включением Хартии в правовой порядок страны, по делам, связанным с местной демократией;

c. рассмотреть, какие конкретные меры могут быть целесообразны в отношении несоблюдения рекомендаций Конгресса о выполнении Хартии в отдельных государствах.

8. Конгресс предлагает ассоциациям местных органов власти:

a. осуществлять мониторинг нового законодательства в области местной демократии в своих странах с целью определения того, насколько оно соответствует Хартии;

b. обеспечивать, чтобы местные органы власти были информированы о своих возможностях обращаться в суд по делам, связанным с предполагаемым несоблюдением Хартии, для того чтобы попросить применять положения Хартии там, где соответствующие органы власти их не соблюдают;

c. поддерживать регулярный диалог со своими национальными органами власти с целью улучшения включения Хартии в национальные правовые системы, уделяя при этом особое внимание тем положениям, которые они не приняли;

d. доложить Конгрессу о действиях, предпринятых в связи с вышеизложенными подпунктами 8.а, *b* и *c*, а также о любых иных позитивных мерах, осуществленных с целью включения Хартии в свои внутренние правовые системы;

e. работать со своими национальными органами власти для обеспечения того, чтобы Хартия имела в наличии на их национальных, региональных языках и языках меньшинств, если этого еще не сделано, и чтобы копия каждого перевода сдавалась на хранение в Бюро договоров Совета Европы для публичного доступа.