

Конгресс местных и региональных властей



RES 335

21-я сессия

Страсбург, 18-20 октября 2011 г.

Энергообеспечение и энергоэффективность на местном и региональном уровне: содействие преобразованиям в энергетике

Резолюция 335 (2011)¹

1. XXI век продемонстрировал серьезные изменения в сфере энергоснабжения, которые напрямую влияют на местные и региональные власти:

a. велика вероятность реальной ограниченности горючих полезных ископаемых и расщепляющихся видов топлива;

b. последствия потребления энергетических ресурсов в условиях климатических изменений грозят нарушить равновесие биосферы;

c. быстрый рост экономики развивающихся стран ведет к значительному увеличению потребления энергетических ресурсов и выбросу парниковых газов;

d. высокие цены на энергоносители могут сделать энергоресурсы недоступными для все большей части населения, которое рискует потерять возможность удовлетворения элементарных бытовых нужд и потребностей в мобильности, что ускорило бы социальную отчужденность.

2. Таким образом, сегодняшняя ситуация в сфере энергоснабжения и энергоэффективности характеризуется следующим:

a. стабильным ростом цен на энергоресурсы, особенно на нефть, газ и на электрическую энергию;

b. «пиком потребления»² нефти, который, по мнению Международного энергетического агентства, был достигнут в 2006 году;

c. аварией на атомном реакторе в Фукусиме в марте 2011 года, которая поставила на первое место необходимость обеспечения безопасности атомной энергетики и заставила ряд стран отказаться от использования данного вида ресурса;

d. растущим интересом к повышению энергоэффективности, как главного средства решения энергетических проблем;

¹ Обсуждена и принята Конгрессом 20 октября 2011 г., на третьем заседании (см. документ [CG\(21\)11](#), пояснительный доклад), докладчик: С. Орлова, Российская Федерация (Р, ЕНП/ХД).

² «Пик потребления» - это момент, когда достигнут максимум мировой добычи нефти, после чего уровень производства будет сокращаться в результате уменьшения годных для разработки запасов нефти.



e. экономической и технологической освоенностью возобновляемых энергетических источников;

f. чрезвычайной важностью, которая придается вопросам изменения климата при том, что международные переговоры по климату идут очень медленно.

3. Модель энергоснабжения, преобладающая в наши дни, характеризуется разрывом связей между энергоресурсами и территориальными образованиями: местные и региональные органы власти отстраняются от основных масштабных решений и, соответственно, растет их энергетическая зависимость. Конгресс убежден в том, что сегодняшняя ситуация требует перехода к новой энергетической парадигме, для которой было бы характерно использование возобновляемых источников энергии для более эффективного и менее дорогостоящего энергопотребления.

4. Стало необходимым снижать цены для потребителей энергии, в том числе для частных лиц, для того чтобы уменьшить чрезмерную зависимость от ограниченного числа поставщиков или методов энергоснабжения. Также чрезвычайно важно предоставить потребителям возможность выбирать из широкого спектра источников энергии и поощрять гражданские инициативы и инновации в производстве энергии.

5. В этой новой парадигме местные и региональные власти должны играть решающую роль в вопросах потребления энергии, определяя энергоресурсы для городского планирования и инвестиций, производства и распределения энергии, а также стимулировать к энергосбережению население и местные заинтересованные стороны.

6. Новая парадигма требует тесного сотрудничества между всеми уровнями управления, в том числе путем передачи средств от национального государства региональному и местному сектору для обеспечения неотложных и достаточных действий в защиту климата.

7. Конгресс также убежден, что данная новая парадигма уже создается, прежде всего посредством инициатив местных и региональных властей. Соответствующие технологии и системы уже доступны, имеются многочисленные примеры их успешной реализации. Тем не менее, процесс перехода к новой концепции энергопотребления должен быть ускорен (или запущен там, где его еще не было) для того, чтобы предохранить наши сообщества от энергетической уязвимости и ориентировать их на рациональное использование природных ресурсов с учетом соблюдения равновесия в биосфере.

8. Конгресс подтверждает, что упомянутый переход требует, с одной стороны, децентрализованного подхода к вопросам энергетической политики, а с другой стороны, инициатив по перемене существующего порядка вещей со стороны городов и регионов. В этом контексте органы местной и региональной власти должны быть достаточно компетентны и ответственны в вопросах энергообеспечения и энергопотребления. Кроме того, любое усилие, направленное на повышение эффективности использования энергоресурсов, должно быть реализовано при участии заинтересованных лиц на местном и региональном уровне.

9. Помимо этого, Конгресс подчеркивает, что в соответствии с Европейской хартией местного самоуправления (статья 4), местные и региональные власти должны принимать обязательное консультативное участие в обсуждении всех вопросов, касающихся инфраструктур транспортировки энергоносителей: с одной стороны, для того чтобы было можно влиять на основные вопросы форм и источников энергоснабжения, а с другой, чтобы контролировать влияние транспортировки энергоносителей на соответствующие территории. Иными словами, регионы или страны-экспортеры энергии не должны иметь возможность одностороннего навязывания собственной воли соответствующим территориям.

10. Конгресс отмечает важнейшее значение для регионов и местных сообществ в Европе надежного энергообеспечения и безопасной энергетики, что определяется стабильным, надежным и бесперебойным обеспечением поставок энергоносителей и диверсификацией их маршрутов.

11. Конгресс подчеркивает значение учета интересов территорий, по которым проходят объекты трансъвропейской энергетической инфраструктуры, использование при строительстве и эксплуатации этих объектов современных технологий и систем контроля, позволяющих обеспечить сохранение природной среды и рациональное использование

природных ресурсов. Кроме того, необходимо, чтобы местные и региональные власти получали соответствующие отчисления в свои бюджеты от реализации проектов магистральной энергетической инфраструктуры.

12. Ссылаясь на свои предыдущие документы по данной тематике, Конгресс также подчеркивает важность своей Резолюции 262 (2008) «Деятельность территориальных органов власти в поддержку новой энергетической культуры» и своей Резолюции 248 (2008) «Изменение климата: усиление возможности адаптации местных и региональных органов власти», которые сохраняют высокую актуальность.

13. Конгресс приветствует деятельность, осуществляемую муниципальными и региональными сетями, такими, в частности, как Фонд в поддержку экономики и устойчивого развития регионов Европы (FEDRE) и «Города за энергоэффективность» (*Energy Cities*), полагая, что они играют важную роль в продвижении энергетической политики и энергоэффективности на местном и региональном уровнях.

14. Учитывая вышеуказанное, *Конгресс призывает местные и региональные власти Совета Европы:*

a. в полной мере взять на себя ответственность по определению и противостоянию энергетическим вызовам, с которыми мы уже столкнулись. Одно лишь осознание того, что что-то будет делаться, сегодня уже явно недостаточно - действия должны предприниматься безотлагательно;

b. обсудить вопрос о преобразованиях в энергетике на заседаниях различных органов с тем, чтобы содействовать включению этого важнейшего вопроса в проекты по различным сферам;

c. обзавестись средствами полного измерения входящих потоков энергоносителей на свою территорию, а также связанных с ними выбросов загрязняющих веществ, в том числе по секторам (жилищный, сфера услуг, транспорт и т.д.) и по направлениям использования (отопление, специальное освещение и т.д.);

d. систематически внедрять режим экономии энергии в муниципальных зданиях, в жилищном секторе в целом и в сфере услуг при надлежащей публичной демонстрации данных достижений в зданиях (присвоение знака энергоэффективности от А до G);

e. задействовать потенциал местных ресурсов для энергообеспечения (биомасса, биогаз, геотермальные источники, энергия морей и озер, солнечная энергия, энергия ветра, отходы, рекуперация тепла и т.д.);

f. принимать/разрабатывать долгосрочные планы по устойчивому энергетическому развитию (*sustainable energy action plans*), которые предусматривали бы следующие функции: потребление энергии, территориальное планирование, инвестиции, производство и распределение энергии, побуждение к действию населения и местных и региональных заинтересованных сторон, и содержали информацию о рассчитанных целях и финансировании;

g. участвовать, вне зависимости от того, какая это европейская страна, в *Конвенции мэров*³ (в качестве участников, подписавших Конвенцию от городов, и территориальных координаторов от регионов и провинций), которая является одним из важнейших документов для местных и региональных властей;

h. привлекать руководителей органов исполнительной власти к работе по вопросам энергетики, климата и устойчивого развития;

i. создать и укрепить соответствующие комиссии и набирать компетентный персонал в органы администрации (многофункциональные энергетические управления) и внешние органы (местные агентства по вопросам энергии и климата);

j. привлекать граждан, предпринимателей (малый и средний бизнес, микропредприятия и т.п.) и объединения (ассоциации, профсоюзы) к разработке энергетических концепций на местном

³ Конвенция мэров – европейский документ, вовлекающий местные и региональные власти в процесс повышения энергоэффективности и использования возобновляемых источников энергии на их территориях.

уровне и их реализации, а также к разработке единого подхода в рамках той или иной территории, основанного на снижении потребления энергии и обеспечении высокого качества жизни для всех;

к. поощрять гражданские инициативы и инвестиции в поддержку инноваций, связанных с производством и снабжением энергии, и гарантировать гражданам возможность индивидуального энергопроизводства, например, путем размещения панелей солнечных элементов или ветряных двигателей на своих участках;

l. участвовать в создании сетей на национальном и европейском уровнях с целью обмена опытом, а также для оказания влияния на правительственные и наднациональные институты; учитывать, в этой связи, опыт уже существующих сетей, таких как «Сеть движения городов на переходном этапе» (*Transitional Town Movement Network*)⁴ в Соединенном Королевстве, в Италии, Ирландии и в ряде других стран мира; развивать партнерские связи и обмен наилучшей практикой между местными и региональными органами власти государств-членов Совета Европы по вопросам энергоснабжения и энергоэффективности, в рамках своих полномочий;

m. содействовать деятельности в рамках Международного года устойчивой энергетики для всех (2012 год), который будет отмечен проведением Саммита земли – спустя 20 лет после исторической Конференции в Рио-де-Жанейро, заложившей основы глобального управления устойчивым развитием.

15. Кроме этого, Конгресс:

a. предлагает местным и региональным сетям, таким как Фонд в поддержку экономики и устойчивого развития регионов Европы (FEDRE) и «Города за энергоэффективность» (*Energy Cities*), продолжать свою деятельность по продвижению политики в сфере энергоснабжения и энергоэффективности, учитывая наилучшую практику на местном и региональном уровне в духе настоящей Резолюции;

b. поручает своему Комитету по актуальным вопросам представить, в 2015 году, доклад с оценкой ситуации в сфере энергоснабжения и энергоэффективности на местном и региональном уровнях;

c. поручает своему Комитету по вопросам управления принять во внимание политику в области энергетики и энергоэффективности, являющуюся составной частью надлежащего управления на местном и региональном уровнях.

⁴ *Transition Network*, www.transitionnetwork.org