

**25-я СЕССИЯ**  
Страсбург, 29-31 октября 2013 г.

## **Интеграция путем осуществления независимой деятельности: содействие предпринимательству мигрантов в европейских муниципалитетах**

Резолюция 358 (2013) <sup>1</sup>

1. Население иммигрантского происхождения в Европе быстро растет и становится все более многообразным, как с точки зрения национального и этнического происхождения, так и в том, что касается длительности пребывания, школьного образования и социально-экономических позиций. Рост миграционных потоков в Европе порождает одновременно и вопрос об интеграции мигрантов в принимающее сообщество, и о том, каким может быть их реальный вклад в местную экономику и экономическое развитие, что особенно важно в эту эпоху экономического кризиса.

2. Все больше мигрантов вдохновляются духом предпринимательства и, по отношению к коренному населению в принимающих странах, они являются многочисленной группой, желающей заниматься самостоятельной деятельностью. Считается, что создание предприятий мигрантами, число которых в Европе постоянно растет, вносит значительный вклад в их интеграцию на местном уровне, в экономическое развитие тех городов, в которых они проживают, и в создание новых предприятий в Европе в целом. Это рассматривается как важнейший вопрос в предложении ЕС о создании программы по конкурентоспособности предприятий и малых и средних предприятий (МСП)<sup>2</sup>, в рамках осуществления стратегии Европа 2020.

3. Микропредприятия и МСП представляют собой 99% всех компаний в ЕС<sup>3</sup>, 67% рабочих мест в частном секторе, 58% общего оборота<sup>4</sup> и создают 4 миллиона рабочих мест в год<sup>5</sup>. Их руководители играют важнейшую роль в обеспечении стабильности и успеха для возрождения и развития европейской экономики. Тем не менее, с этой точки зрения Европа отстает от других регионов мира. В Европе лишь 37% населения хотели бы создать свою собственную компанию – это на 45% меньше, чем три года тому назад – по сравнению с 51% в Соединенных Штатах Америки и 56% в Китае<sup>6</sup>. Поэтому для европейского экономического развития столь важно улучшать возможности и условия создания и управления предприятиями и оказывать поддержку и защиту предпринимателям.

---

<sup>1</sup> Обсуждена и одобрена Палатой местных властей 30 октября 2013 г., принята Конгрессом 31 октября 2013 г., на третьем заседании (см. документ [CPL\(25\)2](#), пояснительный доклад, представленный докладчиком Хенрик ХАММАР, Швеция (М, ЕНП/КСЕ).

<sup>2</sup> COM(2011) 834 – Предложение программы по конкурентоспособности предприятий и малых и средних предприятий (2014-2020).

<sup>3</sup> CLIP – Продвижение предпринимательства национальных меньшинств в европейских городах © Европейский Союз, 2011, ISBN 978-92-897-1038-1.

<sup>4</sup> COM(2011) 834 – Предложение программы по конкурентоспособности предприятий и малых и средних предприятий (2014-2020).

<sup>5</sup> COM(2012) 795 – План действий "Предпринимательство 2020": Оживить дух предпринимательства в Европе.

<sup>6</sup> Там же.

4. Руководители предприятий-мигрантов могут сыграть важную роль по ряду причин: они создают рабочие места для самих себя и для других лиц, развивают иные социальные сети, помимо трудящихся-иммигрантов, и сами распоряжаются своей судьбой, вместо того, чтобы ожидать помощи от учреждений принимающего их общества. В качестве предпринимателей они могут предложить другие типы товаров и услуг и тем самым способствовать оживлению улиц или отдельных кварталов или же определенных секторов экономики; и самое главное, они вносят вклад в "естественный" процесс преемственности и обновления группы предпринимателей.

5. Однако при создании предприятия мигранты сталкиваются с серьезными препятствиями, которые имеют особый характер в связи с их положением, например, в том, что касается контактов с властями и доступа к финансированию и к местным социальным сетям. Чаще всего эти препятствия связаны с доступом к информации о помощи при создании предприятия и о соответствующей нормативной базе; с поиском места для своего предприятия; с поиском капиталов; доступом к заказчикам; интеграцией в местные, национальные и транснациональные сети; управлением персоналом и доступом к компетенциям и к ноу-хау.

6. При этом многие местные и национальные органы власти ныне полагают, что предпринимательство мигрантов – это, прежде всего, вопрос предпринимательства, и что меры в поддержку предпринимателей приносят пользу и иммигрантам, и поэтому нет необходимости в каких-либо особых мерах для содействия предпринимательству мигрантов. На муниципальном уровне предпринимательство мигрантов до сих пор не играло важной роли в общей стратегии по интеграции иммигрантов, которая часто отделена от экономической политики и политики в сфере предпринимательства. Действительно, основное внимание уделяется социальным аспектам интеграции и занятости, а не независимой деятельности.

7. В последние годы Конгресс местных и региональных властей анализировал ряд аспектов интеграции мигрантов на местном уровне, в частности, в своей Резолюции 141 (2002) об участии иностранных граждан, проживающих в стране, в общественной жизни: консультативные советы, Резолюции 181 (2004) о Пакте в поддержку интеграции и участия лиц из среды иммигрантов в городах и регионах Европы, Резолюции 270 (2008) об улучшении интеграции мигрантов благодаря местной политике в сфере жилья, Резолюции 280 (2009) о межкультурных городах, Резолюции 281 (2009) о равенстве и многообразии в сфере занятости и муниципальных услуг и Резолюции 323 (2011) об ответе на вызовы, связанные с межкультурной и межрелигиозной напряженностью на местном уровне. Интеграция мигрантов благодаря местному предпринимательству и независимому труду является еще одним аспектом, заслуживающим самого пристального внимания.

8. Вопрос об интеграции мигрантов в местных сообществах, в качестве стимула к улучшению социальной интеграции и межкультурной гармонии, и важнейшая роль местных властей в этом процессе были также подчеркнуты в докладе Группы видных деятелей "Жить вместе: сочетание свободы и многообразия в Европе XXI-го века", подготовленном в 2011 году этой Группой по просьбе Совета Европы<sup>7</sup>.

9. Сохранение и укрепление социальной сплоченности благодаря более эффективной интеграции и вовлечению в жизнь общества мигрантов и других групп меньшинств стали важнейшей задачей для государств-членов Совета Европы, в частности, в эпоху переживаемого сейчас экономического кризиса. Реализация стратегий Европа 2020 в странах Европейского Союза должна быть одновременно стимулом и позитивным примером для проведения аналогичной политики и деятельности в государствах-нечленах ЕС.

10. В этой связи Конгресс приветствует Сообщение Европейской комиссии, сделанное в январе 2013 года, "План действий "Предпринимательство 2020": Оживить дух предпринимательства в Европе", в котором Комиссия берет на себя обязательство выдвигать инициативы с целью привлечения предпринимателей мигрантов и содействия предпринимательству в среде иммигрантского населения, уже проживающего в ЕС или прибывающего туда по причинам, не связанным с созданием предприятий, на основе наилучшей практики, разработанной в государствах-членах, в частности, местными органами власти<sup>8</sup>.

---

<sup>7</sup> «Жить вместе: сочетание свободы и многообразия в Европе XXI-го века», Доклад Группы видных деятелей Совета Европы, © Совет Европы, май 2011 года.

<sup>8</sup> COM(2012) 795 – Предпринимательство 2020": Оживить дух предпринимательства в Европе.

11. С учетом вышесказанного, Конгресс предлагает своим органам и членам, а также организациям-партнерам, в частности Комитету регионов Европейского Союза, Совету коммун и регионов Европы и национальным ассоциациям местных органов власти больше распространять информацию о важности предпринимательства мигрантов для интеграции на местах и экономического развития, вклада такого предпринимательства в европейское экономическое развитие и в урегулирование тех проблем, с которыми сталкивается Европа, а также роли и ответственности местных властей за улучшение условий создания и управления предприятиями мигрантами.

12. Конгресс призывает местные органы власти государств-членов Совета Европы осуществлять конкретные меры по содействию предпринимательству мигрантов путем повышения личного потенциала предпринимателей-мигрантов и условий деятельности их предприятий, а также путем действий, направленных на расширение их участия в жизни местного сообщества, в рамках общего участия мигрантов в жизни сообщества на местном уровне, и в частности:

a. включать вопросы предпринимательства мигрантов в стратегии интеграции и экономического развития на местах, в частности, в том, что касается создания рабочих мест и социальной интеграции, в целях содействия созданию местных предприятий иммигрантами и благодаря этому - укреплению торговли и промышленности и поощрению эффективной политики интеграции;

b. заполнять пробелы в сфере информации, используя целевые и эффективные средства сбора информации о положении и условиях деятельности предпринимателей-мигрантов;

c. поддерживать, совместно с торговыми палатами, те структуры и механизмы, которые призваны оказать мигрантам-руководителям предприятий помощь в таких областях, как:

- i. предоставление консультаций и информационных услуг для того, чтобы они могли ознакомиться с нормами и процедурами, регулирующими создание предприятий;
- ii. изучение местного языка;
- iii. поиски места для размещения их предприятия, как путем оказания содействия в поиске помещений, или же путем предоставления им помещений в центрах развития бизнеса;
- iv. доступ к финансированию, в частности, через микрокредиты;
- v. поиск заказчиков путем консультирования в сфере маркетинга;
- vi. создание местных сетей и привлечение транснациональных сетей;
- vii. поиск персонала и управление персоналом;
- viii. улучшение профессиональных и предпринимательских навыков;
- ix. дополнительные препятствия, связанные с двойной дискриминацией (например, в отношении женщин мигрантов-предпринимателей);

d. разрабатывать и осуществлять меры, направленные на содействие благоприятным условиям для деятельности предприятий, в частности:

- i. меры по дерегулированию и упрощению административных процедур;
- ii. программы обновления городов, в частности, в том что касается пространственного распределения предприятий и их доступности;
- iii. меры по созданию и поддержке ассоциаций руководителей предприятий-мигрантов;

e. создавать механизмы и структуры для участия руководителей предприятий-мигрантов в местных делах, в более широких рамках мер, направленных на дополнительное привлечение мигрантов к процессу принятия решений на местах, например, в местных консультативных советах иностранных

граждан, проживающих в стране, путем консультаций с руководителями предприятий-мигрантов и их ассоциациями, на основе их участия в местных торговых палатах и т.д.;

*f.* содействовать и поощрять сотрудничество между различными участниками экономической деятельности на местах, в частности, ассоциациями руководителей предприятий-мигрантов и другими ассоциациями руководителей предприятий, профессиональными организациями, СМИ и структурами в сфере профессиональной подготовки;

*g.* работать в тесном сотрудничестве с сообществом мигрантов, а также с деловыми кругами для того, чтобы навести новые мосты между двумя сообществами, и стремиться оказать необходимую поддержку, такую как программы наставничества, а также предоставлять соответствующую информацию для поощрения духа предпринимательства среди мигрантов;

*h.* использовать уроки проектов и практики, осуществляемых в Европе (например, безвозвратные дотации и освобождение от земельного налога предпринимателей во Вроцлаве, региональные фонды гарантий в Эльзасе, службы обеспечения кредитования в Амстердаме, специализированные учреждения для предприятий в Хельсинки и Будапеште, Программа наставничества для мигрантов в Вене, организованная совместно с экономической палатой, Австрийским фондом по интеграции и службой занятости для доступа квалифицированных мигрантов на рынок труда, и т.д.) и содействовать обмену опытом и распространению наилучшей практики;

*i.* стимулировать создание сетей между различными участниками и сотрудничество между разными уровнями управления, для того чтобы шире распространять информацию о предпринимательстве мигрантов.

13. Конгресс заявляет также об актуальности разработанных им предложений по интеграции мигрантов, содержащихся в резолюциях, упомянутых выше в пункте 7, и призывает европейские местные власти обеспечивать их полное выполнение. В этой связи Конгресс приветствует "Сеть городов за местную политику интеграции" (CLIP) в связи с работой, проведенной начиная с 2006 года, и поручает своему Комитету по актуальным вопросам продолжать тесное сотрудничество с приемником этой Сети в рамках предлагаемого Европейского пакта за интеграцию.

14. Конгресс поручает также своим Комитетам по управлению и по актуальным вопросам продолжать исследовать вопрос о предпринимательстве мигрантов и поддерживать распространение соответствующей актуальной практики среди местных органов власти, в частности, через их национальные и европейские ассоциации.