

29-я сессия
Страсбург, 20-22 октября 2015 г.

CG/2015(29)10PROV
7 октября 2015 г.

Защита прав детей в период жесткой экономии

Резолюция 392 (2015)¹

1. Длительный экономический кризис и последовавшие меры жесткой экономии имели во многих европейских странах значительные последствия для государственной политики и социальной защиты населения, в том числе социальных программ, затрагивающих такие стороны жизни детей и их семей, как поддержка благосостояния, образование, социальные услуги, жилье и охрана здоровья.
2. Структуры социальной защиты были подорваны сокращениями, вводимыми во имя экономии, и одними из первых от этого страдали дети. Слишком часто права детей упускаются из виду властями всех уровней, отдающих предпочтение финансовым сокращениям за счет оказания услуг и качества. Меры жесткой экономии снизили потенциал местных и региональных властей для осуществления программ социальной поддержки и основных услуг, подрывая оказание услуг, предназначенных для удовлетворения нужд детей и для их защиты от эксплуатации и злоупотреблений.
3. От жестких мер экономии больше всех страдают самые бедные дети. В период экономического кризиса уровень детской бедности в Европе возрос. Печальная ситуация усугубляется и за счет сокращения во многих европейских странах социальных услуг, необходимых для смягчения негативного воздействия бедности на благосостояние детей.
4. Особую тревогу вызывает то, что социальные услуги жизненно важны для поддержания физического, умственного и социального развития детей (образование, здоровье). Разросся детский труд, а ограничения допуска детей к труду ослабли. Под угрозой находятся социальные услуги, защищающие детей от вреда. В результате дети подвергаются большему риску эксплуатации и злоупотреблений. Подорваны структуры, поддерживающие участие детей и защищающие их. Дети теперь с меньшей вероятностью могут вносить вклад в процесс принятия решений, влияющих на их жизнь, или оспаривать решения, неблагоприятные для их интересов. Все это подвергает опасности их права и иллюстрирует тревожную картину состояния прав детей в Европе.

¹ Обсуждена и принята Конгрессом 21 октября 2015 г., на втором заседании (см. документ [CG/2015\(29\)10FINAL](#), пояснительный доклад), докладчик: Йохан ван ден ХОУТ, Нидерланды (P, СОЦ).

5. О защите права человека тех, кто более всего может страдать от дискриминации, во время экономического кризиса просто позабыто. К сожалению, детские нужды, как представляется, оказались среди самых простых мишеней для мер жесткой экономии и сокращений, и в результате страдают права детей. Это чрезвычайно тревожно. Как социальная группа, дети подвергаются нарушению их основных прав. Для некоторых высоко уязвимых детей положение еще хуже. Печально, но в Европе недостаточно делается для защиты детей от регрессивной политики и сокращений социальных услуг, подрывающих те их права и гарантии, на которые они имеют законное право.

6. В своих Резолюциях 1884 (2012) и 1886 (2012), соответственно, Парламентская ассамблея Совета Европы (ПАСЕ) расценивала воздействие мер жесткой экономии как опасность для демократии и для социальных прав, подчеркнув необходимость сохранения в период строгой экономии социальных услуг особо уязвимым группам населения. В своем документе (2013)2 «О защите прав человека в период экономического кризиса», Комиссар Совета Европы по правам человека привлекал внимание к детской бедности как к проблеме, которая может иметь долгосрочные последствия, ибо Европа, рискует получить «потерянное поколение» разочарованных молодых людей. А это потенциально серьезно опасно для солидарности между поколениями, социальной сплоченности и долгосрочной политической стабильности.

7. Конгресс местных и региональных властей Совета Европы осознает, что местные и региональные власти являются ключевыми инстанциями в защите прав детей. Они ответственны за ряд областей государственной политики и программ, прямо или косвенно влияющих на детей и их семьи.

8. Будучи убежденным, что в условиях экономического кризиса и мер жесткой экономии местные и региональные власти располагают возможностями защиты и продвижения прав детей путем, в частности, путем решительных действий при формировании политики и принятии решений об осуществлении программ и оказании основных социальных услуг, Конгресс призывает местные и региональные власти стран-членов Совета Европы принимать, в рамках своих полномочий, все законодательные (в соответствующих случаях) или административные меры, чтобы:

a. придерживаться комплексного подхода к планированию и оказанию услуг детям, позволяющих быть уверенными в их позитивности, и применять такой подход во всех своих действиях;

b. оказывать детям соответствующие их возрасту услуги, направленные на их благо и учитывающие их потребности, и так еще в процессе планирования;

c. используя соответствующие показатели и инструментарий, выявлять детей, подвергающихся риску дискриминации или социального отчуждения, и отдавать предпочтение мерам, смягчающим воздействие структурной дискриминации, путем выделения в рамках бюджетных ассигнований потребных ресурсов, тесно сотрудничая с организациями гражданского общества и обеспечивая, чтобы в ситуациях повышенной уязвимости детям оказывались качественные социальные услуги;

d. проводить оценку состояния прав ребенка (используя действенные и проверенные формальные процессы оценки как основной аргумент для принятия решений о правах детей), принимать бюджеты открыто и прозрачно, уделяя особое внимание оказанию социальных услуг детям, находящимся в неблагоприятном положении;

e. организовывать обучение правам детей служащих местных и региональных органов власти, особое внимание уделяя вопросам дискриминации, детям, находящимся в ситуациях повышенной уязвимости и подвергающимся риску эксплуатации и злоупотреблений;

f. информировать о правах детей не только своих служащих, но и широкую общественность, родителей, детей и тех, кто с ними работает, расширять права и возможности организаций гражданского общества, работающих с детьми;

g. обеспечивать реальную ответственность, открытость и прозрачность местного самоуправления в осуществлении и планировании мероприятий, создавать и поддерживать функционирование доступных детям механизмов жалоб и предложений, предоставлять детям и их представителям доступ к каналам общения с лицами, принимающими решения.