

**28-я СЕССИЯ**  
Страсбург, 24-26 марта 2015 г.

## **Гарантировать права лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов и трансгендеров (ЛГБТ): ответственность городов и регионов Европы**

Рекомендация 370 (2015)<sup>1</sup>

1. Все люди рождаются свободными и равными в достоинстве и правах. Сексуальная ориентация и гендерная идентичность признаются как запрещенные основания для дискриминации. Однако, несмотря на многочисленные международные документы о стандартах в области прав человека, лесбиянки, гомосексуалисты, бисексуалы и трансгендерные лица (ЛГБТ) сталкиваются с глубоко укоренившимися предрассудками, враждебностью и широко распространенной дискриминацией по всей Европе<sup>2</sup>.

2. Ни ценности (культурные, традиционные или религиозные), ни правила "доминирующей культуры" не могут приводиться в качестве обоснования для того, чтобы оправдать "язык ненависти" или любую иную форму дискриминации, в том числе на основании сексуальной ориентации или гендерной идентичности. Уголовные преследования, социальная отчужденность, насилие и маргинализация лиц ЛГБТ широко распространены и этому должен быть положен конец<sup>3</sup>.

3. Защита и продвижение прав человека являются совместной ответственностью разных уровней властей, при этом национальные правительства призваны играть важную роль в принятии такого законодательства, которое противодействует дискриминации, поощряет позитивные изменения в культуре и отношениях и учитывает причины неравенства, тем самым создавая более справедливое и более сплоченное общество.

4. В докладе Конгресса CG(26)5FINAL о лучшей практике в соблюдении прав человека на местном и региональном уровне в государствах-членах Совета Европы и других странах подчеркивается, что защита прав человека может быть более эффективной благодаря многоуровневому сотрудничеству между центральными правительственными учреждениями, местными и региональными органами власти, специализированными учреждениями и добровольными организациями.

5. Исходя из вышесказанного, Конгресс местных и региональных властей Совета Европы рекомендует, чтобы Комитет министров призвал государства-члены:

а. сотрудничать с центральными государственными учреждениями, местными и региональными органами власти, специализированными учреждениями, группами поддержки и добровольными организациями для обеспечения того, чтобы законодательство в полной мере соблюдало права

---

<sup>1</sup> Обсуждена и принята Конгрессом 25 марта 2015 г., на втором заседании (см. документ [CG/2015\(28\)9FINAL](#), пояснительный доклад), докладчик: Йооми РЕНСТРОМ, Швеция (P, СОЦ).

<sup>2</sup> Резолюция 1728(2010) Парламентской Ассамблеи on discrimination on the basis of sexual orientation and gender identity.

<sup>3</sup> Рекомендация Комитета министров CM/Rec(2010)5 о мерах по борьбе с дискриминацией на основе сексуальной ориентации или гендерной идентичности.

человека лиц из группы ЛГБТ и чтобы законодательные положения на всех уровнях были взаимодополняющими и полными;

*b.* выполнять различные документы Совета Европы, содействующие соблюдению прав лиц ЛГБТ, в частности, Рекомендацию Комитета министров CM/Rec(2010)5 о мерах по борьбе с дискриминацией на основе сексуальной ориентации или гендерной идентичности, Резолюцию 1728(2010) о дискриминации на основе сексуальной ориентации и гендерной идентичности и Резолюцию 1948(2013) о противодействии дискриминации на основе сексуальной ориентации и гендерной идентичности Парламентской Ассамблеи, а также рекомендации Комиссара по правам человека в докладе "Дискриминация на основе сексуальной ориентации и гендерной идентичности в Европе"<sup>4</sup>.

---

<sup>4</sup> Дискриминация на основе сексуальной ориентации и гендерной идентичности в Европе, Комиссар по правам человека, сентябрь 2011 года.