

30-я СЕССИЯ
Страсбург, 22-24 марта 2016 г.

Автономия и границы в меняющейся Европе

Принципы, рамки и процедуры защиты и изменения статуса, полномочий и границ субнациональных образований в законодательствах стран

Резолюция 398 (2016)¹

1. На протяжении всей истории Европы территориальные границы государств постоянно изменялись. Однако период со времени окончания Второй мировой войны и до падения Берлинской стены ознаменовался беспрецедентной стабильностью территориальных границ в Европе.
2. С 1989 года, когда пала Берлинская стена и произошла дезинтеграция Советского блока, «мультипликация» границ в Европе возобновилась, и темп этих изменений не проявляет никакой тенденции к замедлению. Границы пересматриваются, и очень часто они проводятся против воли народов.
3. Уважение к верховенству права, национальному суверенитету государств и добрососедство – это те базовые принципы, на которых с 1945 года строится все европейское международное сотрудничество. Эти принципы являются условием любых изменений границ и статусов автономий в государствах-членах.
4. Когда возникает необходимость территориальной реорганизации, Совет Европы, авторитет которого в отношении установления стандартов в области прав человека и верховенства права весьма велик, имеет все возможности стимулировать применение соответствующих демократических методов и средств для снятия противоречий между различными группами населения, разнообразие которых все возрастает.
5. Плюралистическая демократия должна не только уважать этническую, культурную, языковую и религиозную идентичность отдельных граждан и групп, но также и создавать необходимые условия, позволяющие им выражать, сохранять и развивать эту идентичность.
6. Процедуры изменения территориальных границ и статусов автономий в государствах-членах должны вписываться в стабильные, признанные и установленные законом рамки. Любые изменения должны проводиться прозрачным образом, в соответствии с установленной процедурой и посредством широкого политического диалога между центральным правительством, региональными властями и всеми заинтересованными сторонами.
7. Конгресс местных и региональных властей, ссылаясь на:
 - a. преамбулу и Статью 1 Устава Совета Европы;
 - b. Рамочный документ по региональной демократии Совета Европы;

¹ Обсуждена и одобрена Палатой регионов 23 марта 2016 г., принята Конгрессом 24 марта 2016 г., на третьем заседании (см. документ [CPR30\(2016\)02-final](#), пояснительный доклад), докладчик: Карл-Хайнц ЛАМБЕРТЦ, Бельгия (Р, СОЦ).

- c.* Рамочную конвенцию Совета Европы по защите национальных меньшинств (CETS № 157);
 - d.* Венскую декларацию глав государств и правительств государств-членов Совета Европы (1993 год);
 - e.* Рекомендацию Конгресса 346 (2013) по регионам и территориям Европы, имеющим особый статус;
 - f.* Рекомендацию Rec (2004) 12 Комитета Министров государствам-членам по процессу пересмотра границ и/или структуры местных и региональных органов власти;
 - g.* Рекомендацию № R (96) 2 Комитета Министров государствам-членам относительно референдумов и народных инициатив на местном уровне.
8. Исходя из того, что взаимоотношения региональных властей и центрального правительства должны основываться на принципе взаимной лояльности при должном уважении единства, суверенитета и территориальной целостности государства.
9. Выражая озабоченность в связи с пренебрежением международными стандартами и применением недемократических методов пересмотра границ и изменения территориальной организации в государствах-членах.
10. Призывает местные и региональные органы власти государств-членов Совета Европы:
- a.* там, где это предусмотрено законами государства, при необходимости обращаться в судебные органы для обеспечения соблюдения принципов регионального самоуправления;
 - b.* сделать все необходимое для того, чтобы любые требования по выходу или отделению вписывались в институциональные, если не конституционные, рамки, и чтобы соответствующая процедура предусматривала консультации с населением, о котором идет речь;
 - c.* в процессе предупреждения и разрешения конфликтов развивать и улучшать процедуры, предусматривающие эффективный, прозрачный и представительный институциональный диалог с центральным правительством, с тем, чтобы искомые решения были как можно более легитимными.
11. Предлагает Комитету по управлению:
- a.* провести в 2017 году международную конференцию на высоком уровне по теме «Автономия и границы в постоянно развивающейся Европе»;
 - b.* продолжить дальнейшую работу по выработке принципов, рамок и процедур изменения статуса, полномочий и границ региональных образований в законодательствах государств;
 - c.* продолжить обсуждение потенциала региональных образований и институтов в деле смягчения региональных конфликтов.