

Конгресс местных и региональных властей



21-я СЕССИЯ
CG(21)10
13 октября 2011 г.

Развитие индикаторов для осознания важности прав человека на местном и региональном уровне

Комитет по мониторингу
Докладчик: Ларс О. МОЛИН, Швеция (М, ЕНП/ХД¹)

Проект резолюции (для голосования) 2

Резюме

В докладе, основанном на Резолюции Конгресса 296 (2010) о роли местных властей в соблюдении прав человека, развивается соответствующая методология для сбора данных и проведения анализа с целью выявления проблем, с которыми местные органы власти сталкиваются в своей повседневной работе.

В докладе излагается стратегия Конгресса в отношении того, как подходить к вопросам прав человека, исходя из местного и регионального уровня. В нем подчеркивается важность принятия на местном уровне такого подхода, который был бы основан на соблюдении прав (включая гражданские, политические, экономические и социальные права), и деятельности, которая опиралась бы на работу уже существующих органов мониторинга Совета Европы. Для обеспечения обмена эффективной практикой в Резолюции предлагается ряд направлений деятельности, такие как программы подготовки для выборных представителей и принятие планов действий. В Резолюции предлагается также провести международную конференцию о повышении осознания местными властями важности прав человека и подготовить пятилетние доклады о выполнении политики в поддержку прав человека местными и региональными властями в государствах-членах Совета Европы.

¹ Р: Палата регионов / М: Палата местных властей
ГНЛД: Группа независимых и либеральных демократов Конгресса
ЕНП/ХД: Группа Европейской народной партии – христианских демократов Конгресса
СОЦ: Группа социалистов Конгресса
НП: члены Конгресса, которые не присоединились ни к одной из политических групп Конгресса



ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ²

1. Конгресс местных и региональных властей Совета Европы, принимая во внимание:

a. свою уникальную позицию в качестве общеевропейского органа выборных представителей, находящихся ближе всего к гражданам при оказании услуг сообществу, и руководствуясь принципом субсидиарности, который предусматривает, что вопросы должны решаться самым небольшим, нижестоящим или наименее централизованным компетентным органом власти;

b. свою долгосрочную деятельность в области прав человека от конференции в Мессине в 1997 году, посвященной учреждению постов омбудсменов, до конференции в Стокгольме в 2008 году, на которой была подготовлена совместная Декларация о систематической работе в поддержку прав человека, подписанная совместно Конгрессом, SALAR³ и Комиссаром Совета Европы по правам человека;

c. статью 1 Устава Совета Европы, в которой предусматривается, что основные цели должны осуществляться органами Совета Европы "путем поддержания и дальнейшего осуществления прав человека и основных свобод"⁴, и статью 2 Уставной резолюции Комитета министров, которая вдохновляется этой статьей при изложении задач Конгресса по содействию местной и региональной демократии⁵;

d. выводы Варшавского саммита о том, что "эффективная демократия и должное управление на всех уровнях имеют важнейшее значение"⁶;

e. Рекомендацию 280 (2010) о роли местных и региональных властей в соблюдении прав человека, в которой заявляется, что "демократия и права человека являются взаимозависящими"⁷, и ответ на нее Комитета министров, в котором подчеркивается, что "местные и региональные власти, в сфере своей компетенции, должны соблюдать

²Предварительный проект рекомендации, принятый Комитетом по мониторингу 4 июля 2011 г.

Члены Комитета:

Л. О. Молин (председатель), *М. Абуладзе* (заместитель: *П. Замбахидзе*), *У. Альдегрэн*, *К. Андерсен*, *Л. Аветян* (заместитель: *Э. Ерицян*), *А. Бабаев* (заместитель: *Г. Саламова*), *М. Барчина Ангуло*, *В. Беликов* (заместитель: *А. Крупин*), *Г. Бенде*, *Г. Бергеманн*, *М. Беспалова*, *П. Бош И Кодола*, *З. Броз*, *А. Бушманн*, *К. Кадорет*, *М. Капдевила*, *Алларес*, *С. Каруго*, *Д. Чичинадзе*, *И. Чионтолой*, *Б. Коллин-Ланген*, *М. Кулс*, *Ж. Коста*, *Д. Чукур*, *Л. Деллаи*, *М. Де Ламот*, *Г. Доганоглу*, *М. Фаббри* (заместитель: *В. Брокколи*), *М. Гажу*, *В. Гебель*, *Г. Гегузинскас*, *С. Главак*, *С. Гукиан*, *М. Геган*, *М. Гулевски* (заместитель: *В. Новиков*), *Х. Халлдорссон*, *М. Хитли*, *Ж. Хепберн*, *Б. Хирс*, *Ж. Хлинк*, *К. Хьюз*, *А. Ибрагимов*, *Л. Илиеску*, *Ж. Ялинска* (заместитель: *М. Юзупа*), *С. Джеймс*, *А. Яунслейнис* (заместитель: *Н. Степановс*), *М. Йегени Йилдиз*, *М. Юхками*, *Ж-П Кляйн* (заместитель: *П. Вейдиг*), *А. Криза*, *И. Куличенко* (заместитель: *З. Чепей*), *О. Арилд Квалой*, *Ф. Лек*, *Ж-П Льювилль*, *И. Лоизиду*, *М. Магомедов*, *П. Манжен*, *Т. Маргарян*, *Г. Марсан*, *Х. Марва*, *В. МакХью*, *М. Меррилд*, *И. Микаллеф*, *И. Михас*, *Т. Микус*, *К. Мискиниене*, *Г. Мослер-Торнстром*, *А. Музио* (заместитель: *Б. Точе*), *А. Окана Рабадан*, *З. Озегович*, *В. Олюйко*, *Р. Паита* (заместитель: *А. Миеле*), *Г. Пипер*, *Х. Пихлаясаари*, *Г. Пинто*, *К. Радулеску* (заместитель: *Л. Сфирлоага*), *Р. Раутава* (заместитель: *С. Рупонен*), *Х. Рихтермокова*, *А. Рокофилоу*, *Д. Русева*, *С. Саллаку*, *В. Салыгин*, *В. Сау*, *Ж. Сауенс*, *П. Шовтка*, *В. Шустер*, *Д. Шекспир*, *П. Шатри*, *М. Симонович*, *Г. Спартански*, *М. Тамилос*, *А. Торрес Перейра*, *В. Удовиченко*, *А. Угес*, *Г. Угулава* (заместитель: *Е. Бераушвили*), *А. Усс*, *В. Варнавски* (заместитель: *А. Борисов*), *О. Ван Вельдхуйзен*, *Л. Веннесланд*, *Л. Вербик*, *Х. Венингер*, *К. Витмор*, *Ж. Винен*, *У. Вутрих-Пеллоли*, *Н. Зейбекчи*, *Ж. Зимола*, *Д. Змегач*.

N.B.: Фамилии членов Комитета, принявших участие в голосовании, выделены курсивом.

Члены Комитета: *С. Пуарель* и *С. Канкочак*.

³ Шведская ассоциация местных органов власти и регионов.

⁴ Устав Совета Европы, статья 1 b.

⁵ Уставные резолюции [CM/Res(2011)2] и CM/Res(2007)6 о Конгрессе местных и региональных властей Совета Европы и пересмотренная Хартия, прилагаемая к ним, утвержденные Комитетом министров, соответственно, 19 января 2011 года и 2 мая 2007 года.

⁶ Варшавский саммит, Совет Европы, Декларация и План действий, пункт 3.

⁷ Рекомендация Конгресса 280 (2010) о роли местных и региональных властей в соблюдении прав человека, принятая 17 марта 2010 года, пункт 1 b. – e. См. также Документ CG (18) 6, пояснительный меморандум.

обязательства в области прав человека, которые вытекают из международных обязательств государств-членов"⁸;

f. позицию, изложенную в Резолюции 296 (2010) в этой связи, заключающуюся в том, что Конгресс является "идеальным форумом, в котором поднимается уровень осознания важности вопросов прав человека среди местных и региональных политических руководителей и государственных должностных лиц", и что "самый важный путь к тому, чтобы дать возможность местным и региональным властям взять на себя ответственность в отношении прав человека – это систематическая подготовка политических руководителей и распространение надежной информации среди граждан об их правах (особенно среди уязвимых групп)";

g. заявление, сделанное Комиссаром Совета Европы по правам человека на сессии Конгресса в марте 2011 года, о том, что "в настоящее время существует все большая динамика распространения подходов, основанных на правах человека, на местном уровне"⁹;

h. тот факт, что права человека включают гражданские, политические, экономические и социальные права, и что полномочия местных и региональных властей относятся ко всем этим правам;

i. то, что существует необходимость в укреплении сотрудничества в рамках Совета Европы для оптимального использования ресурсов и создания добавочной стоимости при осуществлении мероприятий; и

j. пояснительный меморандум, подготовленный докладчиком Ларсом О. Молином¹⁰ об индикаторах в области прав человека, разработанных для использования докладчиками Конгресса при сборе и анализе данных о вопросах, связанных с правами человека, на местном и региональном уровне, и, в частности, приложение, относящееся к соответствующим правам.

2. Исходя из этого, Конгресс берет на себя обязательство:

a. изучать положение в области прав человека на местном и региональном уровне в государствах-членах путем разработки соответствующей методологии для сбора данных и проведения анализа с целью выявления тех проблем, с которыми местные органы власти сталкиваются в своей повседневной работе;

b. разрабатывать планы действий для повышения уровня осознания среди местных органов власти важности прав человека, используя для этого программы подготовки и обмен наилучшей практикой между выборными представителями, а также включая это в национальные процессы планирования через эффективные консультации, как это предусмотрено в пункте 6 статьи 4 Европейской хартии местного самоуправления;

c. продолжать поощрять создание на местном и региональном уровне независимых механизмов подачи и рассмотрения жалоб, таких как местные омбудсмены;

d. обеспечивать, чтобы вся деятельность Конгресса основывалась на правовой практике Европейского суда по правам человека и Европейской социальной хартии, а также на работе существующих органов Совета Европы в сфере мониторинга, и осуществлять дополнительные усилия, которые не дублируют, а выявляют тот уникальный вклад, который Конгресс может внести благодаря контактам с выборными представителями в государствах-членах;

⁸ Ответ, принятый Комитетом министров 6 июля 2011 года на 1118-ом заседании Постоянных представителей министров, CM/Cong(2011)Rec280 final.

⁹ См. выступление Т. Хаммарберга "Возвращение прав человека домой: действия в поддержку прав человека на местном уровне", по адресу <https://wcd.coe.int/wcd/ViewDoc.jsp?id=1763257&Site=Congress&BackColorInternet=C3C3C3&BackColorIntranet=CACC9A&BackColorLogged=EFEA9C>

¹⁰ Ларс О. Молин (Швеция, М, ЕНП/ХД), докладчик Конгресса по правам человека и председатель Комитета по мониторингу.

e. продолжать сотрудничество с Комитетом регионов и Агентством по основным правам Европейского Союза по вопросам, связанным с развитием сильного самоуправления на субнациональном уровне и многоуровневой защитой и продвижением основных прав;

f. поощрять местные и региональные органы власти в том, чтобы проводить подготовку местных государственных должностных лиц и административных сотрудников для расширения их знаний в области прав граждан, на их уровне управления;

g. организовывать мероприятия по оказанию поддержки, направленные на повышение уровня осознания местными представителями важности их сфер полномочий в соблюдении прав человека на местном и региональном уровне;

h. провести международную конференцию по повышению уровня осознания местными властями важности прав человека, открытую для участия членов Конгресса и других выборных представителей на местном и региональном уровне, которые хотели бы внести свой вклад в эти дискуссии, для того чтобы обсудить вопросы, связанные с соблюдением прав человека на местном уровне, и предложить план действий Конгресса по этим вопросам на 2013-2015 годы;

i. поручить Комитету Конгресса по мониторингу осуществить необходимые шаги по подготовке пятилетних докладов о выполнении политики в области прав человека со стороны местных и региональных органов власти в государствах-членах Совета Европы.