Конгресс
местных и региональных властей

The Congress
Le Congrès

COUNCIL OF EUROPE
CONSEIL DE L'EUROPE

27-я СЕССИЯ
Страсбург, 14-16 октября 2014 г.

CG(27)9PROV
2 октября 2014 г.

Статус партнера в поддержку местной демократии

Бюро Конгресса
Докладчики[1]: Жан-Клод ФРЕКОН, Франция (M, СОЦ)
Мари-Мадлен МИАЛО МЮЛЛЕР, Франция (P, СОЦ)

Проект резолюции (для голосования) 2

Резюме

Политические перевороты, которые имели место в арабском мире с 2011 года, ясно продемонстрировали полную актуальность принципов и ценностей Совета Европы для его соседей на южных берегах Средиземноморья. В январе 2012 года Совет Европы провозгласил новое партнерство с Европейским Союзом по укреплению демократических реформ в регионе Южного Средиземноморья. Это сотрудничество в полной мере руководствуется принципами и стандартами Совета Европы. Решения об областях сотрудничества с этими странами принимаются в соответствии с конкретными потребностями, выраженными каждой из них, основываясь на общих ценностях прав человека, верховенстве права и демократии.

В этом контексте создание нового статуса "партнер в поддержку местной демократии" в Конгрессе, вдохновленное статусом "партнера в укреплении демократии", принятым в 2010 году Парламентской Ассамблеей Совета Европы (ПАСЕ), создает возможности для того, чтобы распространить подобное сотрудничество с парламентского уровня на уровень местных и региональных властей.

Статус партнера в поддержку местной демократии будет предоставляться по совместному запросу правительства запрашивающего государства и одной или более ассоциаций местных и/или выборных представителей этого государства. Данный запрос будет рассматриваться с учетом обязательства, выраженного этими властями для поддержания, уважения и продвижения на всех уровнях управления ценностей и принципов Совета Европы, а также исходя из их обязательства, в частности, осуществлять процесс передачи полномочий и/или регионализации, основываясь на принципах Европейской хартии местного самоуправления и/или Рамочного документа по региональной демократии Совета Европы и проведении регулярных, свободных и справедливых выборов на местном и/или региональном уровне.

---

[1] M: Палата местных властей / P: Палата регионов
ЕНП/ХСЕ: Европейская народная партия – Христианские демократы Конгресса
СОЦ: Социалистическая группа Конгресса
ГНЛД: Группа независимых и либеральных демократов
ЕКР: Группа европейских консерваторов и реформистов
НП: члены Конгресса, не принадлежащие ни к одной из политических групп Конгресса

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ[2]

1. Изменения, которые происходили с 2011 года в странах Южного Средиземноморья, прежде всего в Тунисе и Марокко, открыли исторические возможности для демократического развития в арабском мире, в том числе на местном и/или региональном уровне. Конгресс всегда выражал свое желание содействовать этому процессу в качестве части политики соседства Совета Европы, провозглашенной на Стамбульской сессии министров в мае 2011 года, в партнерстве с Европейским Союзом.

2. Основываясь на принятых в Стамбуле решениях, Совет Европы начал осуществлять двустороннее сотрудничество с Марокко, Тунисом и Иорданией, а Конгресс начал готовить и реализовывать конкретные мероприятия в Марокко и Тунисе. Эти программы сотрудничества и мероприятия проводились в течение трех лет (2012-2014). Помимо этого, в Марокко и Тунисе были открыты бюро Совета Европы, соответствующими странами был подписан меморандум о взаимопонимании и при этом на всех уровнях укреплялись существующие контакты.

3. Конгресс сыграл свою роль в новом импульсе, который был придан деятельности в сфере сотрудничества со странами Южного Средиземноморья, в частности, в контексте своего партнерства с Венецианской комиссией и Генеральным директоратом Совета Европы. Установление подлинной местной и/или региональной демократии является основополагающим фактором в развитии и укреплении подлинной и плюралистической демократии, основанной на соблюдении прав человека и верховенстве права.

4. Конгресс посвятил значительную часть своей 23-й сессии в октябре 2012 года обсуждению двух докладов, на основании которых были приняты Резолюция 342 и Рекомендация 325 "Об изменениях, происходящих в арабских странах – возможности для местной и региональной демократии" и Резолюция 343 "Политика Совета Европы в отношении соседних регионов: роль Конгресса", которые с тех пор стали настоящей "дорожной картой" для деятельности Конгресса в данной области. Они включают решение принять в принципе, в соответствующее время, статус партнера в поддержку местной демократии для наших соседних стран на юге и востоке.

5. Теперь, когда продвигаются обсуждения между Советом Европы и соответствующими странами для обновления/укрепления сотрудничества на новый трехлетний период (2015-2017), настало время создать, в этих новых институциональных рамках, статус "партнера в поддержку местной демократии", что позволит официально оформить отношения между Конгрессом и политическими органами власти в соседних странах, в том числе с местными и региональными властями и их представительными ассоциациями, основываясь на том, что уже делается между Парламентской Ассамблеей и странами или образованиями, которым был предоставлен статус "партнера в поддержку демократии", введенный в 2010 году на уровне парламентских делегаций (Кыргызстан, Марокко, Палестина).

6. Этот статус "партнер в поддержку местной демократии" дополняет другие формы участия в работе Конгресса, уже предусмотренные в Регламенте Конгресса.

7. Официальный запрос на предоставление статуса "партнера в поддержку местной демократии", направленный председателю Конгресса, должен быть подготовлен совместно правительством запрашивающего государства и одной или более ассоциаций местных и/или выборных представителей в данном государстве.

---

[2] Предварительный проект резолюции, утвержденный Бюро Конгресса 8 сентября 2014 г.

Члены Бюро:
Х. ван Стаа (председатель Конгресса), Ж.-К. Фрекон (председатель Палаты местных властей), Н. Романова (председатель Палаты регионов), А. Кнапе, М. О'Брайен, Г. Доганоглу, Х. Пихлаясаари, Д. Вармишем, Г.-М. Хельгесен, А. Коопманшап, У. Вютрих-Пеллоли, *М. Кулс, К. Ламмерскиттен, Е. Верренджиа, С. Орлова*, Д. Суица, *Л. Сфирлоага.*

N.B.: Фамилии членов Бюро, принявших участие в голосовании, выделены курсивом.

Секретариат Бюро: Д. Риос Турон, Л. Теш.

8. После получения такого запроса он будет направлен на рассмотрение в Бюро Конгресса, которое примет соответствующую позицию с учетом информации, имеющейся о существующей ситуации в отношениях между данной страной и Советом Европы. Это будет включать проверку того, участвует ли страна в политике соседства Совета Европы, осуществляет ли она совместные действия и/или программу сотрудничества с Организацией, является ли она стороной в открытых конвенциях или расширенных частичных соглашениях Совета Европы (в частности, в Венецианской комиссии и в Центре "Север-Юг") и имеет ли она статус "партнера в поддержку демократии" в Парламентской Ассамблее.

9. Официальный запрос должен содержать ясную ссылку на стремление властей данной страны поддерживать, уважать и продвигать на всех уровнях управления ценности и принципы Совета Европы, а также обязательство:

a. начать процесс передачи полномочий и/или регионализации, основываясь на принципах Европейской хартии местного самоуправления и/или Рамочного документа по региональной демократии Совета Европы;

b. проводить регулярные, свободные и справедливые выборы на местном и/или региональном уровне в соответствии с имеющимися международными стандартами и, по мере возможности, под наблюдением делегации выборных членов Конгресса;

c. от имени выборных представителей, которые будут принимать участие в работе Конгресса, основывать свою деятельность на принципах Европейского кодекса поведения для обеспечения политической честности местных и региональных выборных представителей;

d. информировать Конгресс, своевременно до заседания Бюро, предшествующего сессии, на которой будет проводиться обновление состава делегатов, о проделанном прогрессе и имеющихся препятствиях в связи с развитием политики соседства Совета Европы.

10. Каждый запрос должен сопровождаться подробностями процедуры, конкретной для каждой страны, предусматривающей договоренности о консультациях с ассоциациями местных и/или региональных ассоциаций в процессе назначения членов делегаций.

11. Что касается каждой делегации партнера "в поддержку местной демократии":

a. количество членов будет устанавливаться Конгрессом, основываясь на имеющейся практике Парламентской Ассамблеи Совета Европы;

b. состав делегации должен соответствовать, насколько это возможно, принципам, изложенным в Уставе и Регламенте Конгресса, в том числе положениям, связанным со сбалансированным гендерным представительством, и должен обновляться, в соответствии с имеющимися процедурами, на каждой сессии, во время которой проводится обновление состава национальных делегаций в Конгрессе;

c. расходы, связанные с участием делегаций, не будут возлагаться на регулярный бюджет Конгресса;

d. формы и условия участия в работе Конгресса и его Палат и Комитетов будут уточнены Конгрессом в его Регламенте.

12. Решение о предоставлении, приостановке или отзыве статуса партнера в поддержку местной демократии будет принято Конгрессом на пленарной сессии, на основе проекта резолюции Бюро Конгресса совместно с заключением, если это будет целесообразно, одного или более Комитетов, в которые Бюро может направить запрос по этому вопросу.

13. Конгресс поручит своему Бюро подготовить соответствующие поправки к его Регламенту в соответствии с данной Резолюцией.