

# Конгресс местных и региональных властей



## 22-я СЕССИЯ

Страсбург, 20-22 марта 2012 г.

## Местная и региональная демократия в Литве

Рекомендация 321 (2012)<sup>1</sup>

1. Конгресс местных и региональных властей Совета Европы, ссылаясь на:

*a.* подпункт 1.*b* статьи 2 Уставной резолюции (2011) 2 о Конгрессе, в которой говорится, что одна из целей Конгресса состоит в том, чтобы «вносить в Комитет Министров предложения о содействии местной и региональной демократии»;

*b.* пункт 3 статьи 2 Уставной резолюции CM/Res (2011) 2 о Конгрессе, в которой предусматривается, что «Конгресс на регулярной основе готовит доклады по странам о положении в области местной и региональной демократии во всех государствах-членах, а также в государствах-кандидатах на вступление в Совет Европы, и следит, в частности, за эффективным осуществлением принципов Европейской хартии местного самоуправления»;

*c.* Резолюцию 307(2010) REV о процедурах мониторинга обязательств и обязанностей, взятых на себя государствами-членами Совета Европы в связи с ратификацией ими Европейской хартии местного самоуправления (СЕД № 122);

*d.* Рекомендацию Конгресса 87 (2001) о местной и региональной демократии в Литве и Рекомендацию 209 (2007) о статусе столичных городов;

*e.* Пояснительный меморандум к этой Рекомендации о местной и региональной демократии в Литве.

2. Конгресс отмечает, что Литва подписала Европейскую хартию местного самоуправления (СЕД 122) 27 ноября 1996 года и ратифицировала ее без оговорок 22 июня 1999 года, с датой вступления в силу 1 октября 1999 года.

3. Конгресс хотел бы поблагодарить Постоянное представительство Литвы при Совете Европы, литовские власти на центральном, региональном и местном уровне, Ассоциацию местных властей Литвы и все другие стороны, с которыми встречалась делегация, за предоставленную информацию.

<sup>1</sup> Обсуждена и одобрена Палатой местных властей 21 марта 2012 г., принята Конгрессом 22 марта 2012 г., на третьем заседании (см. документ [CPL\(22\)3REV](#), пояснительный доклад), докладчики: И. Лоизиду, Кипр (М, ЕНП/ХД) и Г. Мослер-Торнстром, Австрия (Р, СОЦ).

*4. Конгресс с удовлетворением отмечает, что:*

*a.* Литва была одной из первых стран, которая подписала Дополнительный протокол к Европейской хартии местного самоуправления о праве участвовать в делах местного органа власти (СДСЕ № 207) 16 ноября 2009 года на ту дату, когда этот Протокол был открыт для подписания;

*b.* право на местное самоуправление для административных единиц на территории государства гарантируется Конституцией Литвы и при этом соблюдается принцип субсидиарности;

*c.* существуют процедуры для проведения консультаций с ассоциацией муниципалитетов по вопросам, связанным с местным самоуправлением;

*d.* прямые выборы мэров были предметом оживленных дискуссий в Сейме;

*e.* обеспечивается эффективное участие национальных меньшинств в местных советах.

*5. Конгресс привлекает внимание с определенной озабоченностью к следующим вопросам:*

*a.* с 2010 года у районов были изъяты административные функции и перераспределены на центральном или местном уровне самоуправления, когда произошел отказ от системы включения уровня регионального управления (вместо продвижения к такой системе), при этом не была создана структура, которая могла бы компенсировать такую утрату полномочий;

*b.* у муниципалитетов нет достаточных ресурсов для обеспечения услуг, за которые они несут ответственность (и эта ситуация усугубляется экономическим кризисом, а также тем, что прекращение полномочий районных администраций возложило дополнительные задачи на местные органы власти), а возможности брать кредиты являются ограниченными;

*c.* ассоциация не имеет должных позиций для того, чтобы представлять все муниципалитеты в суде;

*d.* полномочия муниципалитетов были сокращены в некоторых областях (территориальное планирование, строительство, землевладение), когда они были поставлены в положение органов, исполняющих определенные процедуры, а не руководящих органов в сфере полномочий, и при этом не было достигнуто каких-либо компромиссов, позволивших бы расширить права муниципалитетов для управления землями, находящимися в государственной собственности, в городских и сельских поселениях, и у выборных представителей не имеется каких-либо полномочий при планировании политики в своем регионе;

*e.* Вильнюс по-прежнему не имеет специального юридического статуса столицы, несмотря на достаточно уникальное положение, поскольку он обеспечивает услугами почти одну пятую населения страны и выполняет обязанности по сохранению наследия этой страны, при этом не имея каких-либо конкретных преимуществ, связанных с этим особым положением;

*f.* участие граждан и их интерес к местным делам, как представляется, находятся на достаточно низком уровне, особенно в том, что касается ближайшего окружения.

*6. Конгресс рекомендует, чтобы Комитет министров предложил литовским властям:*

*a.* обеспечить выделение достаточных ресурсов местным органам власти, соблюдая при этом принцип, согласно которому ресурсы должны соответствовать задачам и обязанностям, возлагаемым на местное самоуправление;

*b.* изменить статью 4 с учетом существующего закона о местном самоуправлении таким образом, чтобы принцип субсидиарности был конкретно признан в области местного самоуправления и был приведен как один из руководящих принципов;

*c.* обеспечить, чтобы Ассоциация местных органов власти Литвы получила соответствующие позиции для того, чтобы представлять муниципалитеты в судах страны;

*d.* рассмотреть расширение прав муниципалитетов для управления находящейся в государственной собственности землей в городских и сельских поселениях, а также предоставить выборным представителям определенные полномочия в сфере планирования политики в этой области;

*e.* возобновить обсуждение в сейме вопроса о придании Вильнюсу специального юридического статуса, в соответствии с его особым положением как столицы;

*f.* найти консенсус, который был бы приемлем для всех сторон, в отношении предлагаемых законопроектов о централизации внешнего аудита местных властей в руках правительства, против чего выступают некоторые муниципалитеты, которые исходят из того, что подобная централизация является неконституционной;

*g.* обеспечить компенсации в отношении утраты подлинного и функционирующего регионального уровня, например, увеличив количество муниципалитетов или муниципальных советников;

*h.* поощрять и развивать участие граждан на основе дополнительных процедур, таких как местные референдумы, укрепляя роль местного населения, а также расширяя доступ к уполномоченному по правам человека в связи с возможными жалобами со стороны граждан на муниципалитеты;

*i.* пересмотреть законодательство, для того, чтобы обеспечить участие национальных меньшинств на местном уровне, с учетом Заключения 237, принятого Венецианской комиссией в 2003 году [CDL(2003)13];

*j.* в ближайшем будущем ратифицировать Дополнительный протокол к Европейской хартии местного самоуправления о праве участвовать в делах местного органа власти (СДСЕ № 207).