

Конгресс местных и региональных властей



20-я СЕССИЯ

Страсбург, 22-24 марта 2011 г.

Реагирование на проблему межконфессиональной и межкультурной напряженности на местном уровне

Резолюция 323 (2011)¹

1. Сегодня во многих регионах Европы население городов становится все более многообразным в этническом, культурном и религиозном плане. И притом что это может давать городам новые возможности с точки зрения культурных инноваций и международной конкурентоспособности, многообразие является также вызовом в отношении способности местных властей создавать или поддерживать мирные и плодотворные отношения между разными группами населения.

2. Исходя из этого, для обеспечения социальной сплоченности местные органы власти по всей Европе проводят инновационную политику, направленную на обеспечение гармоничных отношений между группами населения, а также для преодоления настоящих или предполагаемых "разрывов" между разными этническими и религиозными группами в их общинах.

3. Европейская сеть городов в поддержку политики интеграции на местах (CLIP), которая была основана совместно Конгрессом, мэрией города Штутгарта и Европейским фондом по усовершенствованию условий работы и жизни, разработала определенную политику, полностью поддерживаемую Конгрессом, и которая вдохновила нижеизложенные направления политики.

4. Конгресс уже долгое время озабочен той угрозой, которую создает для социальной сплоченности межкультурная и межконфессиональная напряженность, и в прошлом выдвигал рекомендации, в частности, приняв 12 основных принципов, регулирующих проведение межкультурного и межконфессионального диалога на местах, и по-прежнему убежден в том, что именно на местном уровне можно наиболее эффективно учитывать потребности и многообразие общин, и что именно здесь можно сформировать устойчивые отношения между группами.

5. Учитывая вышеизложенное, Конгресс рекомендует местным органам власти:

а. признавать, поддерживать и расширять возможности местных организаций мигрантов, благодаря:

¹ Обсуждена и одобрена Палатой местных властей 23 марта 2011 г., принята Конгрессом 24 марта 2011 г., на третьем заседании (см. документ [CPL\(20\)2](#) пояснительный доклад), докладчик: Э. Маурер, Швейцария (М, СОЦ).



- i. включению их в политические консультации и в консультативные органы, как это рекомендуется в Рекомендации Конгресса 153 (2004) и Резолюции 181 (2004) о пакте интеграции и участии людей с иммигрантским происхождением в европейских больших и малых городах и в регионах;
 - ii. приглашению их на официальные муниципальные мероприятия и обеспечению на регулярной основе как неформальных, так и организационно оформленных контактов с мэром или с основными политическими органами;
 - iii. предоставлению прямой или косвенной помощи (финансирование, залы заседаний и т.д.);
 - iv. подготовке руководителей организаций мигрантов в сфере управления организацией и политического участия;
 - v. установлению контактов организаций мигрантов с организациями, представляющими большинство населения на местах;
- b.* сотрудничать с организациями мигрантов для разработки общего подхода к межгрупповым отношениям, интеграции и будущего своего города, а также для разработки открытой стратегии идентичности для создания "общего чувства "мы" и чувства принадлежности к обществу среди жителей разного происхождения. Такая идентичность должна быть достаточно открыта и инклюзивна для того, чтобы должным образом учитывать различия между подгруппами;
- c.* содействовать сокращению этнических стереотипов путем поощрения регулярных межэтнических контактов, строящихся на совместных интересах (например, в женских организациях, инициативах на уровне квартала, в области спорта), и поэтому менее искусственных и более долгосрочных;
- d.* повышать уровень межкультурных знаний в среде сотрудников муниципалитета, благодаря подготовке в сфере межкультурных отношений и многообразию для самих сотрудников, а также найму большего числа людей из мигрантов или этнических меньшинств в свои административные органы;
- e.* создать антидискриминационное бюро, включая систему сообщений "он-лайн" и горячую линию о дискриминации;
- f.* где возможно, создать должность ответственного за отношения с общественностью в своих департаментах по интеграции и разнообразию и разработать профессиональную стратегию СМИ для межгрупповых отношений;
- g.* разработать проекты по урегулированию споров в случае конфликтов в многоэтнических кварталах и создавать различные формы управления пространством в парках, на рынках и в других общественных местах;
- h.* информировать население о религиях мигрантов, в частности, в отношении мусульманских общин, поддерживать такие мероприятия, как открытые дни в мечети, и подчеркивать многообразие среди мусульман, для того чтобы избегать создания о них представления и восприятия их как единообразных групп;
- i.* обеспечивать, чтобы мэры и сотрудники по вопросам интеграции поддерживали регулярный официальный и неофициальный контакт с религиозными организациями, включая регулярные встречи и общие проекты;
- j.* не идя на компромиссы в отношении уважения основополагающих ценностей принимающей общины (таких как гендерное равенство), учитывать и адаптироваться к религиозным потребностям групп мигрантов путем:

- i. уважения особых ритуалов погребения, принятых в некоторых религиях мигрантов, и добиваясь того, чтобы местное законодательство не было препятствием для этого;
 - ii. при составлении меню в пунктах питания в государственных учреждениях предусматривать блюда, которые отвечают религиозным требованиям религий мигрантов;
 - iii. обеспечения того, чтобы религиозные фестивали и праздники в религиях мигрантов играли свою роль в местной общественной жизни;
- k.* удовлетворения пожелания мусульманских общин в отношении представительных религиозных зданий путем:
- i. консультирования тех мусульманских общин, которые планируют построить мечеть (планирование и градостроительное законодательство и т.д.);
 - ii. организации информационных кампаний и посредничества в тех кварталах, в которых будут строиться мечети;
 - iii. поддержания прав меньшинств на то, чтобы иметь свой храм;
- l.* инициировать или поддерживать межрелигиозный диалог, связанный с конфессиональными и светскими темами в религиозно многообразных группах населения благодаря проведению круглых столов религиозных руководителей и/или членов общины, а также обменов между священниками, имамами и раввинами;
- m.* предпринимать все усилия для предупреждения тенденций антиммигрантской радикализации в среде большинства населения;
- n.* использовать меры общественного контроля для расистских или антиммигрантских групп, в том числе публичное давление, судебную систему и правоохранительные органы, а также осуществлять программы по противодействию радикализации, ориентированные на отдельных граждан;
- o.* принимать меры по предупреждению политико-религиозной радикализации среди молодых мусульман путем:
- i. осуществления всех необходимых усилий по установлению доверительных отношений со всеми мусульманскими общинами;
 - ii. поощрения и признания усилий мусульманских общин по предупреждению или противодействию тенденций радикализации среди этих общин;
 - iii. рассмотрения законных жалоб молодых мусульман, таких как разочарования в связи с дискриминацией или отсутствие возможностей, тем самым укрепляя способность мусульманских общин препятствовать идеологии "джихада", а также создания отдельных программ действий по борьбе с радикализацией молодежи, таких как наставничество, подготовка, социальная помощь и идеологические дебаты.
6. Конгресс подтверждает свою приверженность участию в сети CLIP и распространению примеров передовой практики и выводов, и в этой связи поручает своему Комитету по социальной сплоченности² продолжать выполнять эту работу.

² В связи с реформой Конгресса, деятельность данного Комитета была передана Комитету по актуальным вопросам, созданному 1 декабря 2010 г.