

Конгресс местных и региональных властей



21-я СЕССИЯ

Страсбург, 18-20 октября 2011 г.

Развитие индикаторов для осознания важности прав человека на местном и региональном уровне

Резолюция 334 (2011)¹

1. Конгресс местных и региональных властей Совета Европы, принимая во внимание:

a. свою уникальную позицию в качестве общеевропейского органа выборных представителей, находящихся ближе всего к гражданам при оказании услуг сообществу, и руководствуясь принципом субсидиарности, который предусматривает, что вопросы должны решаться самым небольшим, нижестоящим или наименее централизованным компетентным органом власти;

b. свою долгосрочную деятельность в области прав человека от конференции в Мессине в 1997 году, посвященной учреждению постов омбудсменов, до конференции в Стокгольме в 2008 году, на которой была подготовлена совместная Декларация о систематической работе в поддержку прав человека, подписанная совместно Конгрессом, SALAR² и Комиссаром Совета Европы по правам человека;

c. статью 1 Устава Совета Европы, в которой предусматривается, что основные цели должны осуществляться органами Совета Европы "путем поддержания и дальнейшего осуществления прав человека и основных свобод"³, и статью 2 Уставной резолюции Комитета министров, которая вдохновляется этой статьей при изложении задач Конгресса по содействию местной и региональной демократии⁴;

d. выводы Варшавского саммита о том, что "эффективная демократия и должное управление на всех уровнях имеют важнейшее значение"⁵;

e. Рекомендацию 280 (2010) о роли местных и региональных властей в соблюдении прав человека, в которой заявляется, что "демократия и права человека являются взаимозависящими"⁶, и ответ на нее Комитета министров, в котором подчеркивается, что "местные и региональные власти, в сфере своей компетенции, должны соблюдать

¹ Обсуждена и принята Конгрессом 20 октября 2011 г., на третьем заседании (см. документ [CG\(21\)10](#), пояснительный доклад), докладчик: Л.О. Молин, Швеция (М, ЕНП/ХД).

² Шведская ассоциация местных органов власти и регионов.

³ Устав Совета Европы, статья 1 b.

⁴ Уставные резолюции [CM/Res(2011)2] и CM/Res(2007)6 о Конгрессе местных и региональных властей Совета Европы и пересмотренная Хартия, прилагаемая к ним, утвержденные Комитетом министров, соответственно, 19 января 2011 года и 2 мая 2007 года.

⁵ Варшавский саммит, Совет Европы, Декларация и План действий, пункт 3.

⁶ Рекомендация Конгресса 280 (2010) о роли местных и региональных властей в соблюдении прав человека, принятая 17 марта 2010 года, пункт 1 b. – e. См. также Документ CG (18) 6, пояснительный меморандум.



обязательства в области прав человека, которые вытекают из международных обязательств государств-членов"⁷;

f. позицию, изложенную в Резолюции 296 (2010) в этой связи, заключающуюся в том, что Конгресс является "идеальным форумом, в котором поднимается уровень осознания важности вопросов прав человека среди местных и региональных политических руководителей и государственных должностных лиц", и что "самый важный путь к тому, чтобы дать возможность местным и региональным властям взять на себя ответственность в отношении прав человека – это систематическая подготовка политических руководителей и распространение надежной информации среди граждан об их правах (особенно среди уязвимых групп)";

g. заявление, сделанное Комиссаром Совета Европы по правам человека на сессии Конгресса в марте 2011 года, о том, что "в настоящее время существует все большая динамика распространения подходов, основанных на правах человека, на местном уровне"⁸;

h. тот факт, что права человека включают гражданские, политические, экономические и социальные права, и что полномочия местных и региональных властей относятся ко всем этим правам;

i. то, что существует необходимость в укреплении сотрудничества в рамках Совета Европы для оптимального использования ресурсов и создания добавочной стоимости при осуществлении мероприятий; и

j. пояснительный меморандум, подготовленный докладчиком Ларсом О. Молином⁹ об индикаторах в области прав человека, разработанных для использования докладчиками Конгресса при сборе и анализе данных о вопросах, связанных с правами человека, на местном и региональном уровне, и, в частности, приложение, относящееся к соответствующим правам.

2. Исходя из этого, Конгресс берет на себя обязательство:

a. изучать положение в области прав человека на местном и региональном уровне в государствах-членах путем разработки соответствующей методологии для сбора данных и проведения анализа с целью выявления тех проблем, с которыми местные органы власти сталкиваются в своей повседневной работе;

b. разрабатывать планы действий для повышения уровня осознания среди местных органов власти важности прав человека, используя для этого программы подготовки и обмен наилучшей практикой между выборными представителями, а также включая это в национальные процессы планирования через эффективные консультации, как это предусмотрено в пункте 6 статьи 4 Европейской хартии местного самоуправления;

c. продолжать поощрять создание на местном и региональном уровне независимых механизмов подачи и рассмотрения жалоб, таких как местные омбудсмены;

d. обеспечивать, чтобы вся деятельность Конгресса основывалась на правовой практике Европейского суда по правам человека и Европейской социальной хартии, а также на работе существующих органов Совета Европы в сфере мониторинга, и осуществлять дополнительные усилия, которые не дублируют, а выявляют тот уникальный вклад, который Конгресс может внести благодаря контактам с выборными представителями в государствах-членах;

⁷ Ответ, принятый Комитетом министров 6 июля 2011 года на 1118-ом заседании Постоянных представителей министров, CM/Cong(2011)Rec280 final.

⁸ См. выступление Т. Хаммарберга "Возвращение прав человека домой: действия в поддержку прав человека на местном уровне", по адресу <https://wcd.coe.int/wcd/ViewDoc.jsp?id=1763257&Site=Congress&BackColorInternet=C3C3C3&BackColorIntranet=CACC9A&BackColorLogged=EFEA9C>

⁹ Ларс О. Молин (Швеция, М, ЕНП/ХД), докладчик Конгресса по правам человека и председатель Комитета по мониторингу.

e. продолжать сотрудничество с Комитетом регионов и Агентством по основным правам Европейского Союза по вопросам, связанным с развитием сильного самоуправления на субнациональном уровне и многоуровневой защитой и продвижением основных прав;

f. поощрять местные и региональные органы власти в том, чтобы проводить подготовку местных государственных должностных лиц и административных сотрудников для расширения их знаний в области прав граждан, на их уровне управления;

g. организовывать мероприятия по оказанию поддержки, направленные на повышение уровня осознания местными представителями важности их сфер полномочий в соблюдении прав человека на местном и региональном уровне;

h. провести международную конференцию по повышению уровня осознания местными властями важности прав человека, открытую для участия членов Конгресса и других выборных представителей на местном и региональном уровне, которые хотели бы внести свой вклад в эти дискуссии, для того чтобы обсудить вопросы, связанные с соблюдением прав человека на местном уровне, и предложить план действий Конгресса по этим вопросам на 2013-2015 годы;

i. поручить Комитету Конгресса по мониторингу осуществить необходимые шаги по подготовке пятилетних докладов о выполнении политики в области прав человека со стороны местных и региональных органов власти в государствах-членах Совета Европы.