

23-я СЕССИЯ

Страсбург, 16 -18 октября 2012 г.

Управление макрорегионами в Европе

Рекомендация 331 (2012) ¹

1. Макрорегион – это объединение субнациональных образований (местных и региональных властей), территория, охватывающая ряд различных стран или регионов, связанных одной или более общих характеристик или проблем – которые объединяются во имя сотрудничества по общим вопросам. Конгресс полагает, что такое сотрудничество может внести дополнительный вклад в социальную и территориальную сплоченность и демократическую стабильность.

2. Существуют многочисленные потенциальные преимущества такого подхода. Крупномасштабная экономическая платформа облегчает публичным органам власти эффективное осуществление своих задач, улучшение качества публичных услуг и тем самым повышение качества жизни граждан. Макрорегионы могут повышать уровень социального и экономического развития, создавать дополнительные возможности для граждан с точки зрения занятости и культуры, улучшения возможностей творчества и повышения производительности, а также для улучшения добрососедских отношений и взаимопонимания между людьми. Это может быть также весьма полезным в преодолении общих проблем, таких как защита окружающей среды.

3. Признание преимуществ сотрудничества между регионами и соответствующего преодоления барьеров уже длительное время было ключевым аспектом Европейского проекта. Основные положения как Европейской хартии местного самоуправления, так и Рамочного документа по региональной демократии – это право территориальных органов власти объединяться и сотрудничать с другими такими же властями в других странах по вопросам, относящимся к их компетенции, и в рамках закона.

4. Все более важную роль в таком сотрудничестве играет Европейский Союз (ЕС). Постепенное расширение ЕС и Европейская политика соседства увеличили количество государств-членов Совета Европы, которые могут воспользоваться структурными фондами ЕС, и при этом была выявлена необходимость совершенствования территориальной сплоченности между государствами-членами ЕС и нечленами ЕС в более широком европейском регионе.

5. Опыт свидетельствует о том, что необходимо преодолевать многочисленные препятствия еще до того, как политические намерения и обязательства по совершенствованию макрорегионального сотрудничества могут быть реализованы в виде конкретных результатов. Проекты должны быть реалистичными в своих масштабах, ориентированными на результат и иметь практический характер, отражая реальную ситуацию на местах. Благодаря упору на сотрудничество по конкретным секторам, с ограниченными целями, такое сотрудничество можно реализовать быстрее, избегая при этом тупиков, связанных с различными формами напряженности между правительствами на национальном уровне.

¹ Обсуждена и одобрена Палатой регионов 17 октября 2012 г., принята Конгрессом 18 октября 2012 г., на третьем заседании (см. документ [CPR\(23\)2](#), пояснительный доклад), докладчик: Э. Мор, Австрия (М, ЕНП/ХД)

6. Многочисленные препятствия на пути такого сотрудничества имеют юридический характер и связаны с теми вопросами, которые рассматриваются в 3-м Протоколе к Европейской рамочной конвенции о трансграничном сотрудничестве между территориальными сообществами или властями (Мадридская конвенция, СЕД 106). Исходя из этого, вступление в силу данного Протокола в ближайшем будущем должно стать приоритетом в повестке дня Совета Европы в сфере местной и региональной демократии.

7. С учетом этого, Конгресс, подтверждая важность Мадридской конвенции и Протоколов к ней, ссылаясь также на:

a. Статью 10 Европейской хартии местного самоуправления о праве на ассоциацию;

b. Рамочный документ по региональной демократии;

c. Рекомендацию Rec(2005)2 Комитета министров об эффективной практике в сфере трансграничного и межтерриториального сотрудничества между территориальными сообществами или властями.

8. Рекомендует, чтобы Комитет министров призвал те государства-члены, которые еще этого не сделали, подписать и ратифицировать Мадридскую конвенцию и Протоколы к ней и отразить их положения в своем национальном законодательстве.

9. Рекомендует, чтобы Комитет министров предложил государствам-членам:

a. содействовать включению многосторонних соглашений и договоренностей, как это предусмотрено в статье 1 Мадридской конвенции, и предоставлять финансовые инструменты, способствующие созданию проектов макрорегионального сотрудничества;

b. поддерживать развитие макрорегионов в качестве успешных платформ для межрегионального и трансграничного сотрудничества;

c. предоставлять национальное частичное финансирование проектов макрорегионального сотрудничества для стимулирования подобных проектов;

10. Предлагает Комитету министров:

a. включать, в качестве своей межправительственной программы деятельности, рассмотрение того, как можно преодолевать препятствия на пути межрегионального, трансграничного и макрорегионального сотрудничества и как добиваться того, чтобы такое сотрудничество способствовало достижению цели содействия демократии, с упором на ее местные и региональные аспекты;

b. поддерживать обмены между экспертами и обмен рекомендациями среди макрорегиональных представителей и экспертов, благодаря проведению семинаров, координационных встреч и созданию контактных групп для изучения наилучшей практики, работы в рамках партнерских связей для достижения большего влияния СЕ и более эффективного использования существующих ресурсов Совета Европы.