

27-я СЕССИЯ
Страсбург, 14-16 октября 2014 г.

Органам местного самоуправления необходимы достаточные финансовые ресурсы

Резолюция 372 (2014)¹

1. Действительное местное самоуправление требует наличия достаточных финансовых ресурсов, позволяющих местным властям полноценно обеспечивать управление значительной частью общественных дел, входящих в сферу их компетенции. Иными словами, таких финансовых ресурсов, которые были бы соразмерны объему полномочий, предоставленных органам местного самоуправления национальными и региональными правительствами в силу действующей конституции, принятых на сей счёт законов или же соответствующих правительственных решений. Принцип увязки “Кто отдаёт приказы – тот и платит” должен, насколько это возможно, быть закреплён в национальных конституциях или в конституциях федеральных государств. Конституционное закрепление этого принципа является самым мощным юридическим инструментом для защиты муниципальных интересов. Статья 9 Европейской хартии местного самоуправления гарантирует право органов местного самоуправления иметь свои собственные ресурсы, что – как полагает Конгресс – является предварительным условием эффективного и ответственного местного самоуправления.

2. В докладах Конгресса о реализации положений Хартии в конкретных государствах – членах Совета Европы и жалобах от национальных общественных организаций отмечается, что многочисленным органам местного самоуправления всё труднее становится выполнять свои обязательные задачи и функции и что немногим из них удаётся повысить собственные доходы путём взимания местных налогов и сборов или же разобраться с первоочерёдностью своих расходов.

3. Главный долг депутатов местных органов власти заключается в том, чтобы делать правильный политический выбор, ставя каждый раз на чашу весов, с одной стороны, выгоду от работы органов местного самоуправления и, с другой стороны, то, во сколько она обходится налогоплательщикам и пользователям услуг, оказываемых на местном уровне. Вышеуказанная управленческая деятельность охватывает предоставление местных коммунальных услуг, а также выполнение целого ряда других обязанностей, возложенных на местные власти, таких как ведение культурно-массовой работы, организация мероприятий по содействию социальной интеграции и укреплению сплочённости общества. Даже если ограничения общих расходов и могут устанавливаться на национальном уровне, не следует забывать, что за предоставляемые ими услуги органы местного самоуправления прежде всего и главным образом подотчётны перед своими избирателями.

4. Конгресс выражает свою озабоченность в связи с тем фактом, что в некоторых государствах – членах Совета Европы нарушено равновесие при перечислении финансовых ресурсов из центра, в которых целевые и связанные трансферты занимают всё более господствующее

¹ Обсуждена и одобрена Палатой местных властей 14 октября 2014 г., принята Конгрессом 15 октября 2014 г., на втором заседании (см. документ [CPL\(27\)2FINAL](#), пояснительный доклад), докладчик: Жильбер Роже, Франция (М, СОЦ).

положение в ущерб дотациям общего назначения, использование которых оставлено на усмотрение органов местного самоуправления. В результате свобода манёвра последних в области проведения своей собственной политики и работы слишком мала.

5. Конгресс также обеспокоен в связи с наблюдаемой в некоторых странах тенденцией к возвращению к централизации властных полномочий, а вместе с ними и соответствующих финансовых ресурсов во имя реализации программ жесткой финансовой экономии и рационализации расходов.

6. Осознавая необходимость следить за рачительным и эффективным расходованием имеющихся финансовых ресурсов на первоочередные местные нужды, Конгресс приветствует совершенствование методов работы и финансовых инструментов в деле обеспечения оптимального соотношения между ценой и качеством применительно к предоставляемым органами местного самоуправления общественно значимым услугам и выполняемым ими обязанностям. Соответственно, Конгресс заявляет о своей решимости способствовать новаторским начинаниям, а также повышению профессиональной подготовки персонала и обмену передовым опытом в области управления финансами на местном уровне.

7. В декабре 2013 г., в рамках диалога с Комитетом министров, Конгресс выделил недофинансирование в качестве одной из «хронических проблем», с которой он сталкивается в ходе своей мониторинговой деятельности.

8. Конгресс просит :

a. Комитет по мониторингу: продолжить доведение до сведения Конгресса информации о том, какие страны не соблюдают свои обязательства, вытекающие из положений статьи 9 Хартии, и провести, если таковое представляется возможным, соответствующую пост-мониторинговую работу с целью улучшения положения;

b. Комитет по вопросам управления: провести в течение следующих четырёх лет работу по изучению обстановки в тех странах, которые сталкиваются с особыми трудностями в области соблюдения своих обязательств, вытекающих из статьи 9 Хартии, и использовать полученные таким образом сведения в качестве основы для обсуждения этого вопроса в Комитете министров с тем, чтобы привлечь внимание широкой общественности к необходимости совершенствовать в государствах – членах Совета Европы совещательный процесс между различными управленческими уровнями с целью достижения более оптимального соотношения между полномочиями и выделяемыми средствами;

c. Комитет по вопросам управления: предоставить положительные примеры привлечения органов местного самоуправления к обсуждению и участию в процессе распределения налоговых поступлений в зависимости от возложенных на них обязанностей, а также в выделении им собственных средств.

9. Конгресс просит национальные ассоциации местных властей и национальные делегации:

a. в ходе национальных и региональных переговоров, посвящённых выработке бюджета, продолжать защищать и объяснять потребности местных и региональных властей, а также обеспечивать постоянный пересмотр величины фактических затрат на выполнение возложенных на них обязательных функций;

b. в тех странах, где это ещё не практикуется, продолжать лоббировать необходимость гласного и широкого опубликования критериев и методов, используемых при вычислении размеров трансфертов из центра, и сумм, выплачиваемых в рамках перераспределения финансовых ресурсов.