

Конгресс местных и региональных властей



21-я СЕССИЯ

Страсбург, 18-20 октября 2011 г.

Участие граждан на местном и региональном уровне в Европе

Резолюция 326 (2011)¹

1. Недавние демонстрации и события в Европе и рядом с ее границами свидетельствуют о растущей потребности граждан в том, чтобы они были услышаны своими выборными политиками, и чтобы сами граждане могли влиять на политику на всех уровнях и в периоды между выборами. Конгресс убежден, что расширение общественного участия и прямое вовлечение населения в местное и региональное управление может придать гражданам осознание собственных возможностей и повысить уровень доверия к демократическим процессам.

2. Для эффективного управления на местном и региональном уровне важнейшее значение имеет то, чтобы граждане имели возможность поддерживать прямые контакты с выборными официальными лицами и имели определенное влияние на осуществление полномочий и ответственности со стороны органов власти. Именно на этом уровне могут быть учтены те проблемы, которые их непосредственно волнуют. Прямая работа с людьми на местах является важнейшим условием того, как именно должны действовать местные и региональные выборные представители.

3. Представительная демократия является тем ключевым механизмом, благодаря которому граждане могут напрямую влиять на процессы принятия решений через всеобщее голосование. Демократия на основе участия дополняет данный процесс, являясь инструментом, позволяющим местным и региональным представителям эффективно осуществлять ту роль, на которую они были избраны.

4. Предоставление ясной, всеобъемлющей и доступной информации о местной и региональной политической жизни укрепляет активную гражданственность и усиливает чувство принадлежности к сообществу, а также гражданскую обязанность вносить свой вклад в это сообщество в демократическом обществе.

5. Недавние новые моменты, касающиеся "открытых данных" (публикация в режиме "он-лайн" необработанной правительственной информации), в некоторых странах показывают, как новые информационно-коммуникационные технологии, в сочетании с политикой транспарентности, могут напрямую влиять на участие и оказание услуг на местном и региональном уровне, при этом такие приложения, как "открыто местные данные" и "внимание к расходам", отсеивают данные и создают возможности для рождения сообществ знаний.

¹ Обсуждена и принята Конгрессом 18 октября 2011 г., на первом заседании (см. документ [CG\(21\)3](#) пояснительный доклад), докладчик: М. Хаак-Гриффиоен, Нидерланды (Р, ЕНП/ХД).



6. Чрезвычайно важно, чтобы местные и региональные органы власти имели активную и реальную политику в сфере коммуникаций для информирования своих сообществ о возможностях для людей участвовать в местной жизни. В частности, эти власти должны обеспечивать, чтобы те группы граждан, которые испытывают наибольшие трудности в участии в общественной жизни на местном уровне, получали соответствующую информацию, и при этом необходимо обеспечивать, чтобы такое участие было сбалансированным и отражало состав этих сообществ.

7. Для того чтобы гражданское участие стало реальностью, необходимо наличие сильного гражданского общества. Местные и региональные органы власти играют главную роль в развитии сетей и ассоциаций граждан, а также в том, чтобы люди на местах объединялись в группы, способные продвигать конкретные потребности своего сообщества. С такими группами и организациями необходимо консультироваться на структурированной и сбалансированной основе для обеспечения того, чтобы в процессе принятия решений местными органами власти не оказывалось ненадлежащего влияния.

8. Местные и региональные власти экспериментируют с новыми и разнообразными путями вовлечения своих граждан в то, чтобы вносить свой вклад в управление своими сообществами. Не существует такого подхода, который позволил бы ко всем подойти с одной меркой: ведь культурные, а также местные особые факторы могут влиять на эффективность инициатив в сфере участия.

9. Хорошие примеры участия граждан в общественной жизни в Европе весьма разнообразны: это референдумы, встречи для консультаций с общественностью, консультативные группы граждан, советы иностранцев, постоянно проживающих в стране, гражданские инициативы, советы кварталов и молодежные советы. Эти инициативы следует развивать там, где они не существуют.

10. Благодаря активным действиям по вовлечению граждан в общественную жизнь, выборные представители могут расширить основу своих знаний и использовать электорат в качестве источника экспертной информации. В результате этого, местная и региональная политика и процессы принятия решений будут опираться на более широкую информацию, лучше учитывать существующие реальности и быть более продуманными. Европейские граждане могут стать источниками инноваций, специализированной информации, конструктивных комментариев и стимулирования.

11. Имеется все больше примеров того, как местные и региональные власти используют бюджетную политику на основе участия, что, в условиях резкого сокращения бюджетов местного самоуправления, может дать возможность расширить потенциал граждан, предоставив им полномочия принимать такие решения в финансовой сфере, которые влияют на их повседневную жизнь. Используя этот инструмент, как и все другие инструменты прямой демократии, важно учитывать ожидания в отношении влияния участия на конечные результаты.

12. В этой связи Конгресс приветствует Рекомендацию (2009)2 Комитета министров об оценке, аудите и мониторинге участия и направлений политики участия на местном и региональном уровне, а также инструмент диагностики CLEAR², который может быть использован местными и региональными органами власти для оценки и совершенствования участия граждан и для концентрации своих усилий по вовлечению граждан в местные дела.

13. Конгресс:

a. просит свой Комитет по управлению проводить углубленный анализ развития в сфере участия граждан в общественной жизни в Европе и содействовать регулярным обменам новаторской и успешной практикой между членами Конгресса, путем организации отдельных встреч по данной теме в будущем, если это представится необходимым;

b. выражает свою готовность начать диалог с Комитетом министров об использовании и оценке участия граждан на местном и региональном уровне в государствах-членах;

² Инструмент CLEAR прилагается к Рекомендации Комитета министров CM/Rec(2009)2.

c. будет продолжать свое изучение участия граждан с группами гражданского общества, для того чтобы выслушать их ожидания и обменяться идеями о том, как усовершенствовать такое участие;

d. просит свой Комитет по мониторингу продолжить принимать во внимание права граждан на участие в ведении местных общественных дел, когда Комитет проводит свою оценку соблюдения государствами-членами Европейской хартии местного самоуправления;

14. Конгресс призывает ассоциации местных властей в Европе оказать помощь своим членам в содействии участию граждан в жизни своих сообществ, в частности, используя новые информационно-коммуникационные технологии и их роль как распространителей информации для сбора и обмена примерами наилучшей практики.

15. С учетом вышеизложенного, Конгресс призывает местные и региональные власти государств-членов Совета Европы:

a. более широко использовать "неформальные" и "альтернативные" формы участия, такие как группы граждан и другие формы, доказавшие свою эффективность;

b. реализовывать возможности, предоставляемые новыми информационно-коммуникационными технологиями для электронного управления, с целью создания сообществ знаний;

c. в тех государствах-членах, где гражданское общество слабо, поощрять местное население в том, чтобы объединяться в группы и ассоциации, для того чтобы действовать от собственного имени и выступать за конкретные потребности своих сообществ через институциональные договоренности;

d. определять конкретные проекты, такие как развитие центров сообщества и других инфраструктур сообщества, в которых можно было бы тестировать прямое участие со стороны добровольных групп и объединений граждан;

e. укреплять, где это возможно, прием и последующую работу с такими формами участия, например, проводя систематическое голосование по предложениям, основанным на гражданских инициативах;

f. активно участвовать в Европейской неделе местной демократии, проводимой каждый год в октябре месяце, как в эффективной форме расширения знаний граждан о местных и региональных демократических институтах и для укрепления связей между населением и его местными выборными представителями;

g. создавать механизмы для содействия и оценке участия граждан на местном и региональном уровнях;

h. регулярно предоставлять отчеты Конгрессу об инициативах по участию граждан в общественной жизни в своих странах.