

Конгресс местных и региональных властей



20-я СЕССИЯ

Страсбург, 22-24 марта 2011 г.

Местная демократия на Мальте

Рекомендация 305 (2011)¹

1. Конгресс местных и региональных властей Совета Европы, ссылаясь на:

a. ссылаясь на подпункт 1.b статьи 2 Уставной резолюции (2007) 7 о Конгрессе, в которой говорится, что одна из целей Конгресса состоит в том, чтобы «вносить в Комитет Министров предложения о содействии местной и региональной демократии»;

b. пункт 3 статьи 2 Уставной резолюции (2007) 6 Конгресса, в которой предусматривается, что «Конгресс на регулярной основе готовит доклады по странам о положении в области местной и региональной демократии во всех государствах-членах, а также в государствах-кандидатах на вступление в Совет Европы, и следит, в частности, за эффективным осуществлением принципов Европейской хартии местного самоуправления»;

c. решение подготовить доклад о мониторинге местной демократии на Мальте, принятое Бюро Конгресса на его заседании 5 февраля 2010 года.

2. Институциональный комитет² Палаты местных властей назначил своего председателя Эмиля Калота (Румыния, СОЦ) для того, чтобы подготовить и представить Конгрессу, в качестве докладчика, доклад о местной демократии на Мальте.

3. Мальта стала членом Совета Европы 29 апреля 1965 года и ратифицировала Европейскую хартию местного самоуправления 6 сентября 1993 года.

4. Конгресс с удовлетворением отмечает, что после официального визита в страну (21-23 июня) правительство Мальты расширило свои обязательства по Европейской хартии местного самоуправления 2 августа 2010 года таким образом, что единственная остающаяся оговорка касается пункта 3 статьи 9.

5. Конгресс принимает во внимание пояснительный меморандум о местной демократии на Мальте, подготовленный докладчиком Эмилем Калота по итогам официального визита на Мальту 21-23 июня 2010 года.

¹ Обсуждена и одобрена Палатой местных властей 23 марта 2011 г., принята Конгрессом 24 марта 2011 г., на третьем заседании (см. документ [CPL\(20\)3](#) пояснительный доклад), докладчик: Э. Калота, Румыния (М, СОЦ).

² В связи с реформой Конгресса, деятельность по мониторингу данного Комитета была передана Комитету по мониторингу, созданному 1 декабря 2010 г.

6. Докладчику оказывал содействие консультант Эйвинд Смит, заместитель председателя Группы независимых экспертов по Европейской хартии местного самоуправления, которого Конгресс благодарит за его ценный вклад.

7. Конгресс хотел бы поблагодарить органы власти Мальты на национальном и местном уровнях, Ассоциацию местных советов Мальты и различных экспертов, встречавшихся с делегацией, за их открытые и конструктивные обсуждения.

8. Конгресс с удовлетворением отмечает, что:

a. Мальта начала осуществлять процесс реформы местного самоуправления в мае 2008 года, в связи с 15-й годовщиной создания местных советов. Эту реформу следует приветствовать, поскольку она привела к принятию ряда конкретных мер, в том числе к внесению поправки в закон о местных советах в 2009 году и к созданию регионов в 2010 году;

b. реализован прогресс по некоторым вопросам со стороны национальных органов власти Мальты в соответствии с Рекомендацией 122 (2002), например, предусмотрена финансовая компенсация выборным представителям на местах.

9. Однако по-прежнему остаются некоторые вопросы, вызывающие озабоченность:

a. в основном это связано с тем, что местные советы по-прежнему не несут ответственность за "значительную часть публичных дел", как это требуется на основании пункта 1 статьи 3 Хартии. С 2002 года местным советам были предоставлены некоторые дополнительные сферы ответственности, однако они остаются небольшими и их важность в целом является ограниченной;

b. а также, принимая во внимание рост национальной экономики Мальты, расходы местных советов, по сравнению с общими государственными расходами, скорее снизились, по сравнению с уже достаточно скромным уровнем, как это наблюдалось 8 лет тому назад.

10. Исходя из этого, Конгресс рекомендует, чтобы Комитет министров призвал власти Мальты учитывать следующие предложения в контексте проводящейся реформы:

a. повысить долю публичных дел и финансовых средств, которые местные органы власти имеют право и возможность регулировать и которыми они могут управлять;

b. пересмотреть некоторые положения, касающиеся статуса исполнительных секретарей для того, чтобы обеспечить то, чтобы полномочия министерства не препятствовали свободе местных советов выбирать самим своего основного исполнительного сотрудника;

c. пересмотреть жесткую систему финансового мониторинга и контроля, которая существует в настоящее время, для того чтобы содействовать ответственности на местах и свободе определения приоритетов в расходах, так как это будет способствовать укреплению системы подлинного местного самоуправления;

d. учитывая важность местного налогообложения для развития системы ответственного местного самоуправления, мальтийским властям вновь предлагается ввести такую систему. Для преодоления возражений в отношении местного налогообложения и для подготовки муниципалитетов к решению вопросов налогообложения, мальтийские власти должны рассмотреть, в качестве первого шага, возможность перевода некоторых государственных налогов на уровень местных органов власти;

e. совершенствовать систему и практику консультаций и сотрудничества между центральными и местными органами власти на Мальте, признавая важность роли местных советов как участников процессов и представителей граждан;

f. принять меры, в координации с местными органами власти, по поощрению и созданию возможностей для доступа женщин к политическим постам на местах для обеспечения более сбалансированного представительства³;

g. предоставить городу Валлетта специальный статус, на основе Рекомендации Конгресса 219 (2007), принимая разные юридические положения для учета особого положения столицы по сравнению с другими муниципалитетами;

h. внимательно следить за тем, чтобы проводимые реформы, связанные с дополнительными уровнями территориального самоуправления (сообщества (селения) и регионы), не размывали уже ограниченные ресурсы и полномочия местных советов.

³ Рекомендация 68 (1999) об участии женщин в политической жизни в регионах Европы.