

29-я сессия
Страсбург, 20-22 октября 2015 г.

Борьба с бедностью женщин: ответственность местных и региональных властей

Рекомендация 381 (2015)¹

1. Совет Европы активно выступает за идею права на защиту от бедности, в частности, в Европейской социальной хартии (пересмотренной), исходя из понимания того, что бедность является проблемой не людей, страдающих от нее, а общества в целом. Верно и то, что бедность по-разному влияет на различные слои населения. Исследование бедности в последние десятилетия показали, что важен комплексный подход, учитывающий все связанные с ней аспекты. Чтобы вырабатывать решения, адаптированные к конкретным потребностям таких наиболее уязвимых слоев населения, как женщины и дети, необходимо учитывать несколько измерений бедности.
2. В 2007 году Парламентская ассамблея Совета Европы (ПАСЕ) привлекала внимание стран-членов к «феминизации» бедности, предлагая практические меры противодействия. ПАСЕ также предлагала меры борьбы с бедностью в Резолюции 1800 и Рекомендации 1963 от 2011 года, призывая к «искоренению причин женской бедности».
3. Комиссар по правам человека в своем докладе «*О защите прав человека в период экономического кризиса*» (2014 год) рекомендовал странам-членам наблюдать за воздействием социальных и экономических стратегий и бюджетов на права человека и равенство полов, способствовать равенству и на всех уровнях работать над социальной защитой для всех.
4. От последствий кризиса сегодня в первую очередь страдают женщины, которые в социальном и экономическом смысле уязвимее мужчин. Они более подвержены бедности, что затрудняет им доступ к продуктам питания, жилью, образованию и охране здоровья. Лишения, которые они испытывают, являются препятствием для полного осуществления их прав человека, будь то права гражданские, социальные, культурные или политические. Женщины гораздо больше зависят от государственных органов, как на национальном, так и на региональном и местном уровнях. Этот факт дает достаточно оснований для рассмотрения потенциала местных и региональных органов власти в борьбе с женской бедностью.
5. Поддерживая гендерное направление политики Совета Европы и не забывая об обязанности местных и региональных властей заботиться о соблюдении прав человека и противостоять неблагоприятным последствиям экономического кризиса, Конгресс подчеркивает необходимость определить те стороны местной и региональной политики, которые способствуют «феминизации» бедности. Такой «критический анализ» является первым шагом при выработке мер борьбы с бедностью на местном и региональном уровнях. Следует также выявить имеющиеся средства

¹ Обсуждена и принята Конгрессом 21 октября 2015 г., на втором заседании (см. документ [CG/2015\(29\)9FINAL](#), пояснительный доклад), докладчик: Жан-Луи Тестю, Франция (М, ЕНП/КСЕ).

защиты прав женщин во время кризиса путем, в частности, каталогизации позитивного практического опыта.

6. Исходя из вышеизложенного и с целью улучшения экономического положения женщин, Конгресс местных и региональных властей призывает местные и региональные органы власти стран-членов Совета Европы:

a. систематически учитывать все возможное воздействие на права человека и, в частности, социальные и экономические права, касающиеся женщин, при формировании макроэкономической политики, в соответствии с руководящими принципами учета гендерной проблематики, принятыми Советом Европы;

b. при принятии решений о социальных расходах учитывать все их возможные последствия для социальной помощи на местном уровне;

c. разрабатывать статистические инструменты, измеряющие бедность женщин по их доходам и устанавливающие пороги социальной защиты или универсальные схемы минимальных (не облагаемых налогом) доходов, которые могут улучшить экономическое положение женщин;

d. пересматривать свои законы на предмет индивидуализации социальных и экономических прав в сторону расширения возможностей женщин, нередко бывающих матерями-одиночками;

e. поддерживать местные и региональные мероприятия в этой сфере и переходить на многоуровневый подход к управлению при разработке и осуществлении мер и выделении ресурсов, необходимых для внедрения соответствующих программ на местном и региональном уровне.