

31-я СЕССИЯ

CG31(2016)07prov
14 октября 2016 г.

Злоупотребление административными ресурсами во время избирательных процессов: роль местных и региональных выборных представителей и должностных лиц

Комитет по вопросам управления

Докладчик¹: Стюарт ДИКСОН, Соединенное Королевство (Р, НЛГД)

Проект резолюции (для голосования) 2

Резюме

В международных докладах о выборах в целом ряде европейских стран обращалось внимание на такую вызывающую озабоченность проблему как злоупотребление административными ресурсами во время избирательных процессов. Это явление существует как в новых демократиях, так и в странах с давними демократическими традициями. На практике наблюдатели на выборах сталкиваются с разными формами этой проблемы – от давления на государственных служащих и должностных лиц и до использования государственных ресурсов во время избирательных кампаний. В целом, местные и региональные выборы имеют много общего с национальными выборами в том, что касается этой формы злоупотреблений. Однако, учитывая конкретную роль местных и региональных представителей и должностных лиц в избирательных административных органах и неразрывную связь на местах между публичными деятелями, кандидатами, должностными лицами и избирателями, местные и региональные подходы имеют особое значение. Кроме того, Конгресс осуществляет деятельность по укреплению приверженности местных и региональных выборных представителей этическому поведению и борьбе с коррупцией. В настоящем докладе рассматриваются, в целом, систематические проблемы злоупотребления административными ресурсами во время избирательных процессов, а также выделяются те области, которые имеют особое значение на местном и региональном уровне. В докладе также анализируются соответствующие международные стандарты и наилучшая практика в целом и представлена подборка национальных примеров того, как решать эту проблему.

1 М: Палата местных властей/ Р: Палата регионов
ЕНП/КСЕ: Группа Европейской народной партии в Конгрессе
СОЦ: Социалистическая группа
НЛДГ: Независимая либерально-демократическая группа
ЕКР: Группа европейских консерваторов и реформистов
НП: Делегаты, не принадлежащие ни к одной из политических групп в Конгрессе

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ²

1. Сегодня одним из наиболее важных и систематических вопросов, отмечаемых международными наблюдателями на выборах, является злоупотребление административными ресурсами во время избирательных процессов. Это явление отмечается как в новых демократиях, так и в странах с давними традициями демократических выборов и, как представляется, присутствует в установившейся политической культуре в Европе и за ее пределами, при этом существует представление, что подобные злоупотребления являются нормальным явлением. В целом, международные стандарты и правила по предупреждению злоупотреблений являются широкими и дают государствам широкое поле усмотрения. Исходя из этого, наилучшая практика и инструменты «мягкого права» являются, как представляется, необходимыми для того, чтобы дать соответствующие рекомендации для действий на местном уровне.

2. В целом, местные и региональные выборы имеют много схожих черт с национальными выборами, в том что касается проблемы злоупотребления административными ресурсами. Однако, учитывая конкретную роль местных и региональных представителей и должностных лиц в избирательных административных органах и неразрывную связь на местах между публичными деятелями, кандидатами, должностными лицами с одной стороны и избирателями с другой, местные и региональные подходы имеют особое значение для решения этой проблемы.

3. Политические приоритеты Конгресса на 2013-2016 годы включают меры по укреплению приверженности местных и региональных выборных представителей этическому поведению и борьбе с коррупцией на местах. Исходя из этого, Конгресс подготовил комплексную стратегию по предупреждению коррупции и продвижению публичной этики на местном и региональном уровнях.

4. В Резолюции Конгресса 382(2015) приветствуется работа, совместно с Венецианской комиссией, по разработке критериев выдвижения кандидатур на местных и региональных выборах с учетом правил проведения избирательных кампаний и эффективной практики, что вдохновляется стремлением к большей транспарентности в политической жизни. В Резолюции предлагаются также последующие шаги в отношении конфликтов интересов и ресурсов кампаний на местном и региональном уровне.

5. В контексте своего сотрудничества со стратегическими партнерами в области наблюдения за выборами Конгресс внес вклад в подготовку Совместных руководящих принципов по предупреждению и реагированию на злоупотребление административными

² Предварительные проекты резолюции и рекомендации, утвержденные Комитетом по вопросам управления 7 сентября 2016 г. путем письменной процедуры.

Члены Комитета:

Члены Комитета:

М.М. Мьяло-Мюллер (председатель), Г. Бардели, Т. Марин Гонзалес*, В. Ховханнисян, К. Кифер, Х. ван Стаа, Х. Хусейнов, Р. Алиев, Ж.Л. Круке, К.Х.Ламбертц, М. Махмутбегович, С. Стойчева, И. Тотев*, Е. Орфаниду, Р. Нвелати, А. Удзенья, Б. Корнбек, С. Тобрелутс, Ж. Эерола, А. Майтия, М. Нейгнот, С. Угрехелидзе, П. Куртц, А. Галстер, В. Таубенедер, С. Шумахер, Д. Мюллер, Р. Тёрнер, И. Карагианнис, К. Бакогианнис, М. Хорват, Т. Алдозо, Е.Р. Линдал, К. Беннетт, Р. Де Сантис, Б. Марциано, К. Рива Верчеллотти, Ф. Пиглиару, И. Каво, П.Л. Моттинелли, М. Жузула, Г. Гегузинкас, П. Вайс, М. Сант, М. Кроветто-Харроч*, А. Цюрих, Х. Бергманн, Дж. Мейжерс, О. Олавсен, В. Чарнецки, М. Мазур, А. И. Вестеа, А. Кларик, В. Рогов, Н. Комарова, А. Чернецкий, С. Лисовский, И. Грачев, Л. Бельшева, Д. Джаннони*, З. Желичич, М. Махмутович, А. Афтанасова, С. Хорник, Б. Пекан, П. Пуи Фрага, И. де ла Серна Хернаи, П. Варгас Маестре, Ф. Йохансон Метсо, А. Хултен, Л. Ханзикер, П. Леуба, Т. Ариффи, Й.А. Демирчи, Р. Касал, Л. Эртурк, Н. Доган, Х.Б. Юкеер, А. С. Бучак, О. Лукьянченко, В. Прокопиев, В. Голенко, И. Джеманова, К. Мак-Келви, С. Рейд, Х.Д. Мак-Гиган, А. Ледбеттер, В. Вилкоккс, Ж. Льюис.

Секретариат Комитета: Т. Лисней, секретарь Комитета, и М. Бендерра, сосекретарь Комитета.

ресурсами во время избирательных процессов Венецианской комиссии и ОБСЕ/БДИПЧ в 2016 году³.

6. В этом контексте Конгресс рассмотрел такое явление как злоупотребления административными ресурсами под конкретным углом избирательных процессов на местном и региональном уровне. Исходя из этого, Конгресс:

a. просит свой Комитет по вопросам управления подготовить список критериев по соблюдению международных стандартов и лучшей практики в сфере предупреждения злоупотребления административными ресурсами во время избирательных процессов на местном и региональном уровне;

b. просит соответствующие подразделения Конгресса разработать стратегию по продвижению списка критериев среди членов Конгресса, местных и региональных властей, а также соответствующих национальных ассоциаций;

c. призывает соответствующие подразделения Конгресса распространять информацию о стандартах, правилах и практике по предупреждению злоупотребления административными ресурсами во время избирательных процессов в качестве приоритета в рамках семинаров по подготовке и информационных мероприятий;

d. предлагает ассоциациям местных и региональных органов власти государств-членов Совета Европы проводить информационно-просветительские мероприятия по развитию публичной культуры на местах, в частности, в отношении роли и ответственности местных и региональных представителей в избирательных процессах;

e. призывает лидеров общественного мнения в местном и региональном политическом контексте бороться со злоупотреблением административными ресурсами на выборах путем соответствующих заявлений, выступая в качестве примера и обеспечивая прозрачность;

f. призывает местные и региональные органы власти поощрять государственных служащих и должностных лиц на уровне сообщества в том, чтобы подписывать добровольные заявления о нейтральности, конкретно ориентированные на их роль во время избирательных процессов.

³ Венецианская комиссия/ОБСЕ/БДИПЧ, Совместные руководящие принципы по предупреждению и реагированию на злоупотребление административными ресурсами во время избирательных процессов (14 марта 2016 года), CDL-AD(2016)004