

**26-я СЕССИЯ**  
Страсбург, 25-27 марта 2014 г.

## Местная и региональная демократия в Швеции

Рекомендация 357 (2014)<sup>1</sup>

1. Конгресс местных и региональных властей Совета Европы, ссылаясь на:

a. подпункт 1.b статьи 2 Уставной резолюции CM/Res (2011) 2 о Конгрессе, в которой говорится, что одна из целей Конгресса состоит в том, чтобы «вносить в Комитет Министров предложения о содействии местной и региональной демократии»;

b. пункт 3 статьи 2 Уставной резолюции CM/Res (2011) 2 о Конгрессе, в которой предусматривается, что «Конгресс на регулярной основе готовит доклады по странам о положении в области местной и региональной демократии во всех государствах-членах, а также в государствах-кандидатах на вступление в Совет Европы, и следит, в частности, за эффективным осуществлением принципов Европейской хартии местного самоуправления»;

c. Резолюцию Конгресса 299 (2010), в которой предусматривается, что Конгресс будет использовать Рамочный документ по региональной демократии Совета Европы в своей деятельности по проведению мониторинга, а также на ответ со стороны Комитета министров на Рекомендацию Конгресса 282 (2010) [CM/Cong (2011)Rec282 final], в котором правительства государств-членов призываются принимать во внимание вышеуказанный Рамочный документ в связи с политикой и реформами;

d. пояснительный меморандум о местной и региональной демократии в Швеции [CG(26)12FINAL];

2. Конгресс исходит из того, что:

a. Швеция подписала Европейскую хартию местного самоуправления 4 октября 1988 г. и ратифицировала ее 29 августа 1989 г. с декларацией о том, что она намерена ограничивать ее применение следующими местными и региональными властями: муниципалитетами (*Kommuner*) и районными советами (*Landstings*);

b. Швеция подписала Дополнительный протокол о праве на участие в делах местного сообщества (СДСЕ № 207) 5 мая 2010 г. и он вступил в силу 1 июня 2012 г.;

c. Комитет по мониторингу поручил Люзетт Вагенаар-Кроон (Нидерланды, М, ЕНП/КСЕ) и Гудрун Мослер-Торнстром (Австрия, Р, СОЦ) подготовить и представить Конгрессу, в качестве докладчиков, доклад о местной и региональной демократии в Швеции;

---

1. Обсуждена и принята конгрессом 27 марта 2014 г. на третьем заседании (см. документ [CG\(26\)12FINAL](#) пояснительный доклад), докладчики: Люзетт ВАГЕНААР-КРООН, Нидерланды (М, ЕНП/КСЕ) и Гудрун МОСЛЕР-ТОРНСТРОМ, Австрия (Р, СОЦ).

d. делегация Конгресса провела мониторинговый визит в Швецию 23-25 сентября 2013 г.<sup>2</sup>, посетив Стокгольм, Норкёпинг и Флен.

3. Конгресс хотел бы поблагодарить Постоянное представительство Швеции при Совете Европы и шведские власти на центральном, районном и местном уровнях, Шведскую ассоциацию местных и региональных властей (SALAR), экспертов, а также других собеседников за их ценное сотрудничество на разных этапах процедуры мониторинга и за информацию, предоставленную делегации.

4. Конгресс отмечает с удовлетворением, что:

a. в 2011 году была проведена конституционная реформа, на основании которой были внесены изменения в Инструмент правительства, являющийся одним из четырех основополагающих законов, составляющих Конституцию, и была добавлена глава под названием "Местные органы власти" (Глава 14), установившая принцип соразмерности, с целью укрепления конституционной защиты местного самоуправления;

b. местные власти управляют весьма значительной долей публичных дел (примерно 75%), и ассоциация, представляющая местные и районные власти – SALAR – является сильным партнером национальных властей в том, что касается дел местного самоуправления;

c. система выравнивания была изменена и применение этого основополагающего принципа сопровождается более четкими руководящими принципами, как это было рекомендовано Конгрессом в 2005 году;

d. три районных совета и один муниципалитет получили дополнительные полномочия в сфере регионального развития и, начиная с 2015 года, такие же полномочия будут предоставлены шести дополнительным районным советам.

5. Конгресс привлекает внимание к вопросам, которые требуют дальнейшего совершенствования для оптимального функционирования местного самоуправления, включая:

a. отсутствие упоминания принципа субсидиарности в Конституции Швеции, хотя новая Глава 14 Инструмента правительства укрепила роль и сферу деятельности местных властей и в любом случае, де-факто, весьма высокая доля публичных услуг оказывается именно на местном уровне;

b. значительно расширившийся объем подробных государственных норм в отношении деятельности на местном уровне, например, в таких областях, как условия труда, охрана здоровья, образование и госзаказы, что создает риск вмешательства во внутренние дела и необходимость улучшать процедуру консультаций для того, чтобы избежать таких рисков;

c. проблемы, создаваемые отсутствием индексации государственных грантов, которые остаются фиксированными в номинальных суммах (хотя часто пересматриваются), и поэтому существует снижение этих дотаций в реальных объемах из-за инфляции, при этом такая ситуация может быть преодолена благодаря принятию твердых правил об индексации дотаций, что укрепило бы условия долгосрочного планирования для местных властей и районных советов;

d. недостаточная вовлеченность местных властей в оценку финансовых последствий нового государственного законодательства о местном уровне, что иногда приводит к ситуациям, когда национальные власти не принимают во внимание все связанные с финансами факторы.

---

2. В работе докладчиков им оказывали содействие профессор Ренате Кикер, консультант, член Группы независимых экспертов по Европейской хартии местного самоуправления, и Седеф Канкочак, со-секретарь Комитета по мониторингу Конгресса.

6. Учитывая вышеизложенное, Конгресс просит Комитет министров предложить властям Швеции:

*a.* рассмотреть укрепление принципа субсидиарности, что требует, чтобы задачи, которые могут осуществляться на местном уровне, осуществлялись именно на местном уровне, обеспечивая последовательное применение недавно установленного принципа соразмерности, закрепленного в Конституции;

*b.* установить процедуру консультаций, которая позволит местным властям и представляющим их ассоциациям вносить свой вклад во все решения, принимаемые на государственном уровне, которые могут ограничить самостоятельность местных властей;

*c.* предложить правительству рассмотреть обращение местных органов власти об индексации государственных дотаций и увязать их с демографическими изменениями;

*d.* обеспечить более широкое участие местных властей в оценке финансовых последствий любого нового государственного законодательства, которое необходимо применять на местном уровне;

*e.* предоставлять районным советам большую долю ответственности в сфере регионального развития, распространив эти полномочия на все выборные районные советы, и использовать при этом Рамочный документ Совета Европы о региональной демократии в качестве руководящего принципа;

*f.* предложить правительству ратифицировать Протокол № 3 к Европейской рамочной конвенции о трансграничном сотрудничестве между территориальными сообществами или властями, в отношении еврорегиональных групп сотрудничества (ЕГС) (СЕД № 206).