

**29-я СЕССИЯ**

**Страсбург, 20-22 октября 2015 г.**

## **Статус выборных представителей**

Резолюция 393 (2015)<sup>1</sup>

1. В условиях, когда доверие к политическому классу по всей Европе снижается, выборные представители должны работать еще более напряженно для того, чтобы ответить на неудовлетворенные потребности и ожидания своих избирателей. Притом что большинство местных и региональных политиков должны сочетать свою выборную политическую ответственность с другой работой в течение полного рабочего дня, в то же время от них ожидают, что они будут практически постоянно осуществлять свою политическую деятельность, пусть даже и в ущерб своим семейным обязанностям и досугу.

2. Интерес и уважение к работе и роли местных и региональных представителей снижаются. Это может быть связано с тем, что во многих странах это рассматривается скорее как добровольная, чем профессиональная роль. Низкий уровень оплаты или вообще отсутствие оплаты работы местных и региональных представителей – это тоже важный фактор, так же как и отсутствие должной их подготовки.

3. Представительная демократия действует наилучшим образом тогда, когда она действительно представляет сообщество. Чем более полно состав муниципального совета отражает структуру того избирательного округа, которому он служит, с точки зрения возраста населения, социального статуса, профессиональной деятельности, культурного происхождения, то тем легче ему завоевать доверие граждан. Местные и региональные власти несут ответственность за обеспечение того, чтобы сама форма, в которой осуществляются политические дела в советах (собраниях и их исполнительных органах) имела такой характер (с точки зрения времени проведения заседаний и т.д.), чтобы это не препятствовало гражданам в том, чтобы выдвигать свою кандидатуру на выборах.

4. Местные СМИ и муниципальные службы информации призваны сыграть свою роль в продвижении позитивного образа многообразия и представительного характера городского совета, что может служить тому, чтобы поощрять граждан из самых разных групп населения стремиться получить политический выборный пост на местном и региональном уровне.

5. Притом что надзор и критика представляют собой необходимый аспект осуществления публичных функций, муниципальные советы обязаны защищать местных и региональных выборных представителей, а также служащих от преследований и угроз насилия.

---

<sup>1</sup> Обсуждена и принята Конгрессом 22 октября 2015 г., на третьем заседании (см. документ [CG/2015\(29\)15FINAL](#), пояснительный доклад), содокладчики: Фрида ЙОХАНССОН МЕТСО, Швеция (М, ГНЛД) и Трейси СИМПСОН-ЛЕЙНГ, Соединенное Королевство (Р, СОЦ).

6. Исходя из этого, Конгресс призывает местные и региональные власти, насколько это возможно, признавая, что существуют различия в круге обязанностей и формах ответственности выборных представителей:

a. предоставлять им помещения, оборудование и политическую поддержку для того, чтобы они могли выполнять свои задачи удовлетворительным образом;

b. предоставлять им программы подготовки, посвященные роли, обязанностям и ожиданиям выборных представителей. Это должно опираться на региональный и национальный модуль подготовки, в котором описывается деятельность местного самоуправления и ответственность местных и региональных выборных представителей, с учетом конкретных условий деятельности каждого местного и регионального органа. Это должно также охватывать этический кодекс городов и регионов, который, в интересах транспарентности, должен публиковаться для общественности;

c. внедрять показатели производительности и предоставлять постоянную подготовку для профессионального развития местных и региональных выборных представителей, охватывая при этом изменения в соответствующем законодательстве и вопросы, которые затрагивают управление местных и региональных властей. Необходимо рассмотреть вопрос о включении этого в официальные и признанные квалификации, что было бы дополнительным вкладом в эту роль;

d. оказывать содействие представителям, которые часто работают на дому, предоставляя им соответствующее оборудование в области информационно-коммуникационных технологий. Такое содействие ограничивается использованием оборудования исключительно для выполнения ими их публичной работы;

e. планировать заседания таким образом, чтобы не ограничивать тех, кто желал бы стать wybranными представителями на местном и региональном уровне, в частности, тех, кто работает полный рабочий день, и тех, кто имеет семейные обязанности или обязанности по уходу;

f. поощрять политические партии и муниципальные службы в том, чтобы развивать инициативы по стимулированию интереса более широкого круга людей к гражданским и общественным делам, с целью поощрения граждан из всех групп населения выдвигать свои кандидатуры на местных и региональных выборах;

g. обеспечивать условия для предоставления четких рекомендаций в отношении того, как бороться со случаями преследования и угроз насилия в отношении выборных представителей и их семей, а также предоставлять соответствующую поддержку и рекомендации выборным представителям, на основе сотрудничества с полицией, в том числе и помощь, включающую любые юридические меры, которые необходимо предпринять.

7. Конгресс обращается к национальным и региональным ассоциациям местных и региональных властей с призывом:

a. обеспечивать условия для того, чтобы всем выборным представителям в начале их выборного срока предоставлялась соответствующая подготовка, которая охватывала бы ответственность и обязанности выборных представителей, а также подготовка по этическим кодексам муниципалитета и региона;

b. выступать за переподготовку в тех странах, в которых она не существует, для обеспечения постоянного профессионального развития выборных представителей. При этом необходимо рассмотреть вопрос о том, чтобы включать эту подготовку в официальную и признанную квалификацию;

c. разработать руководящие принципы совместно с соответствующими органами власти, посвященные тому, как местные и региональные власти должны регулировать дела, связанные с преследованиями и угрозами насилия в отношении представителей местных и региональных властей и их семей.