

Конгресс местных и региональных властей



21-я СЕССИЯ

Страсбург, 18-20 октября 2011 г.

Местная и региональная демократия в Латвии

Рекомендация 317 (2011)¹

1. Конгресс местных и региональных властей Совета Европы, ссылаясь на:

a. подпункт 1.*b* статьи 2 Уставной резолюции (2011) 2 о Конгрессе, в которой говорится, что одна из целей Конгресса состоит в том, чтобы «вносить в Комитет Министров предложения о содействии местной и региональной демократии»;

b. пункт 3 статьи 2 Уставной резолюции (2011) 2 о Конгрессе, в которой предусматривается, что «Конгресс на регулярной основе готовит доклады по странам о положении в области местной и региональной демократии во всех государствах-членах, а также в государствах-кандидатах на вступление в Совет Европы, и следит, в частности, за эффективным осуществлением принципов Европейской хартии местного самоуправления»;

c. Рекомендацию Конгресса 47 (1998) о местной и региональной демократии в Латвии;

d. информационный доклад Конгресса 2005 года (CG/INST(12)3) о местной демократии и об участии неграждан в общественной и политической жизни на местном уровне в Латвии;

e. Рекомендацию Конгресса 257 (2008) о местной демократии в Латвии: участие неграждан в общественной и политической жизни на местном уровне;

f. Резолюцию Конгресса 299 (2010) о последующих шагах Конгресса на основании решений Конференции министров стран Совета Европы, ответственных за местное и региональное самоуправление (Утрехт, Нидерланды, 16-17 ноября 2009 года), в которой предусматривается, что Конгресс будет использовать Рамочный документ о местной демократии Совета Европы [MCL-16(2009)11] в своей деятельности по проведению мониторинга, а также на ответ со стороны Комитета министров на Рекомендацию Конгресса 282 (2010) (CM/CONG (2011)Rec282final), в котором правительства государств-членов призываются принимать во внимание вышеуказанный Рамочный документ в связи с политикой и реформами;

g. пояснительный меморандум к данной Рекомендации о местной и региональной демократии в Латвии.

2. Конгресс отмечает, что:

a. Латвия вступила в Совет Европы 10 февраля 1995 года. Она подписала и ратифицировала Европейскую хартию местного самоуправления (СЕД 122, нижеименуемую "Хартия") 5 декабря 1996 года. Хартия вступила в силу в отношении Латвии 1 апреля 1997 года.

¹ Обсуждена и принята Конгрессом 20 октября 2011 г., на третьем заседании (см. документ [CG\(21\)16](#), пояснительный доклад), докладчики: Ж.-К. Фрекон, Франция (М, СОЦ) и Ф. Лейба, Швейцария (Р, НП).



b. В соответствии с пунктом 1 статьи 12, Латвия заявила, что она не связана пунктом 8 статьи 9 Хартии;

c. Делегация Конгресса² посетила Латвию с 3 по 5 ноября 2010 года. Делегация провела беседы с центральными и муниципальными властями, представителями Ассоциации местных и региональных властей Латвии, представителями Конституционного суда, омбудсменом и другими партнерами в дискуссиях, которые состоялись в Риге и муниципалитете города Сигулда;

d. Содокладчики хотели бы поблагодарить Постоянное представительство Латвии при Совете Европы и всех тех, с которыми они встречались во время визита, за их готовность оказывать содействие делегации и за ту информацию, которую они охотно предоставили.

3. Конгресс с удовлетворенностью отмечает, что:

a. Латвия построила свою систему местного управления в соответствии с современными европейскими стандартами в сфере местного самоуправления. Государственное законодательство о местном самоуправлении от 19 мая 1994 года, в которое несколько раз вносились поправки и дополнения другими положениями, представляет собой хорошую основу для развития местного самоуправления;

b. Конституционный суд в своих решениях ссылается на Хартию как на инструмент международного права, на основании которого могут толковаться конституционные принципы, относящиеся к местному самоуправлению. Конституционный суд рассматривает принципы Хартии как основополагающие принципы демократии, являющиеся обязательными для этой страны. Позиция местных органов власти была укреплена на основе конституционной правовой практики и изменений в законодательстве;

c. Реформа местного управления 2008 года, на основе которой местные органы власти были слиты для того, чтобы создать более сильные территориальные образования, была проведена в соответствии с принципами Хартии и дала удовлетворительные результаты;

d. Ассоциация местных и региональных властей Латвии была признана на национальном уровне как представительная организация. Исходя из этого, она играет ключевую роль в продвижении местной демократии.

4. Конгресс с обеспокоенностью отмечает, что:

a. Местные органы власти не имеют соответствующего объема собственных ресурсов, на которые они могли бы влиять напрямую, в частности, в отношении местных сборов, и в отношении которых они могли бы определять базу и уровень;

b. В целом, кризис привел к сокращению дотаций от центрального уровня для местных властей. Соответствующим образом сузилось поле финансового маневра местных властей, а надзор со стороны центрального правительства за их финансовыми средствами был укреплен;

c. Местные власти Латвии не имеют свободного доступа к рынку капиталов для получения займов. Во многих случаях, связанных с разными условиями, одобрение со стороны министерства финансов, необходимое для получения кредитов, занимает более года;

d. Региональное развитие в Латвии является несбалансированным. Пять планируемых регионов не имеют характеристик подлинно автономных региональных властей, а их представительные органы не избираются напрямую всеобщим голосованием;

² Жан-Клод Фрекон (Франция, М, СОЦ), заместитель председателя Конгресса, и Филипп Лейба (Швейцария, Р, НП) были назначены содокладчиками для того, чтобы представить Конгрессу доклад и Рекомендацию о местной и региональной демократии в Латвии. Им оказывал содействие Жан-Мари Ворлинг, консультант и член Группы независимых экспертов по Европейской хартии местного самоуправления.

e. Большое население Риги и масштабы осуществляемой ею деятельности оправдали бы предоставление столице специального статуса;

f. Несмотря на усилия, предпринятые властями Латвии по продвижению социальной сплоченности, по-прежнему сохраняются ограничения на участие в общественных делах неграждан, которые составляют национальное меньшинство, в том числе и отказ им в том, чтобы голосовать на местных выборах.

5. Конгресс рекомендует, чтобы Комитет министров призвал власти Латвии:

a. повысить уровень финансовой самостоятельности местных властей путем диверсификации их собственных источников доходов и увеличения той части их финансовых ресурсов, в отношении которой они могут влиять на базу и уровень оценки;

b. разработать программу по "восстановлению" возможностей местных властей действовать в контексте преодоления экономического кризиса, при этом снижая уровень финансового надзора со стороны центрального правительства;

c. пересмотреть условия обращения за кредитами для местных властей и сделать эти условия более гибкими, а кредитование более доступным, и, исходя из этого, снять оговорку в отношении пункта 8 статьи 9 Хартии;

d. прояснить юридическую ситуацию пяти *планируемых регионов* и придать им соответствующий автономный статус. Процесс развития подлинно регионального уровня управления может вдохновляться принципами Рамочного документа по региональной демократии, в котором предусматриваются органы, избираемые на основе прямого всеобщего голосования, дополнительные полномочия и области ответственности, которые необходимо четко определить в законодательстве, а также собственные ресурсы и введение системы финансового выравнивания;

e. начать законодательный процесс с целью подготовки законодательства, предоставляющего особый правовой статус Риге, в соответствии с Рекомендацией Конгресса 219 (2007) о статусе столичных городов;

f. предоставить негражданам право голосовать на местных выборах с целью ускорения процесса их интеграции в латвийское общество, который уже начался;

g. рассмотреть, в ближайшем будущем, вопрос о подписании, а затем и о ратификации Дополнительного протокола к Европейской хартии местного самоуправления о праве на участие в делах местного органа власти (СЕД № 207), а также Протокола № 3 к Европейской рамочной конвенции о трансграничном сотрудничестве между территориальными административными единицами или местными органами власти в отношении еврорегиональных групп сотрудничества (ECGs).

6. Конгресс рекомендует, чтобы Парламентская Ассамблея приняла во внимание вышеизложенные комментарии и рекомендации в контексте своей процедуры периодического доклада о государствах-членах, в отношении которых в настоящее время не осуществляется процедура мониторинга или постмониторинга.

7. Конгресс рекомендует, чтобы власти Латвии, ответственные за местное самоуправление, назначили представителя министерства высокого уровня для участия в одной из сессий Конгресса, для того чтобы представить доклад о ходе реформ местного самоуправления в Латвии.