

Конгресс местных и региональных властей



21-я СЕССИЯ

Страсбург, 18-20 октября 2011 г.

Положение рома-цыган¹ в Европе: вызов для местных и региональных властей

Рекомендация 315 (2011)²

1. Многие из 10-12 миллионов рома-цыган, проживающих в 47 государствах-членах Совета Европы, страдают от чрезвычайной изоляции и живут в весьма плохих условиях. Им отказывают в полном доступе к социальным правам, таким как качественное образование, занятость, охрана здоровья и жилье. При этом не только не соблюдаются их права человека, но и попирается их достоинство. Помимо этого, они страдают от широко распространенной дискриминации и антицыганских настроений, становятся жертвами возбуждения ненависти, преследований и насилия.
2. Государства-члены несут ответственность за защиту прав человека всех членов общества и, исходя из того, что экономические и социальные права являются правами человека, государства должны обеспечивать, чтобы и эти права были доступны для населения рома-цыган без дискриминации.
3. Обеспечение социальной интеграции рома-цыган было включено в политические программы многих государств-членов, хотя работа на национальном уровне ведется по-разному. Были подготовлены национальные планы действий, полные благих намерений, однако их влияние было ограничено.
4. Местные и региональные органы власти подвергались критике за бездействие или за неспособность осуществлять политику центральных правительств по вопросам рома-цыган, притом что политика правительств не всегда включала положения о том, как перенести деятельность на местный уровень, а разграничение полномочий между разными уровнями управления было не всегда ясным.
5. Местные и региональные власти могут сталкиваться и с такими препятствиями, как ограничения их юридических полномочий или недостаток финансовых средств.
6. В свете вышесказанного и с учетом выводов Саммита мэров по вопросам рома-цыган, который был организован Конгрессом 22 сентября 2011 года в Страсбурге, *Конгресс местных и региональных властей Совета Европы рекомендует, чтобы Комитет министров Совета Европы призвал государства-члены:*

¹ Термин "рома-цыгане", используемый в Совете Европы, относится к рома, синти, кале и связанным группам в Европе, включая странствующих и восточные группы (дом и лом), и охватывает большое многообразие данных групп, в том числе и лиц, которые сами определяют себя как "цыгане".

² Обсуждена и принята Конгрессом 19 октября 2011 г., на втором заседании (см. документ [CG\(21\)8](#), пояснительный доклад, докладчик: Дж Вармишем, Соединенное Королевство (М, СОЦ).



- a. рассмотреть вопрос о признании рома-цыган в качестве "национального меньшинства" (где это еще не сделано) для обеспечения того, чтобы рома-цыгане защищались на основании международного права (и в частности, Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств), прежде всего в том, что касается их доступа к правам на местном уровне;
- b. обеспечивать, чтобы национальные стратегии по вопросам рома-цыган включали соответствующие положения об эффективном выполнении этих стратегий на местном уровне, в том числе благодаря обеспечению того, чтобы местным и региональным властям предоставлялись необходимые полномочия и ответственность для выполнения такой задачи, а также доступ к достаточным ресурсам и поддержке со стороны экспертов;
- c. оказывать содействие местным и региональным инициативам по интеграции рома-цыган и создавать соответствующие рамки для тесного взаимодействия, направленного на обеспечение того, чтобы национальные стратегии по продвижению рома-цыган эффективно реализовывались на местном уровне;
- d. поддерживать в связи с этим создание Европейского альянса городов и регионов по интеграции рома-цыган, в соответствии с решением саммита мэров по вопросам рома-цыган;
- e. анализировать, каким образом рома-цыгане могут вносить свой вклад и пользоваться преимуществами социального обеспечения и соответствующих налоговых режимов;
- f. включать представителей местных и региональных властей в разработку и мониторинг национальных стратегий/планов действий в поддержку рома-цыган, используя национальные сети муниципалитетов и/или регионов;
- g. выполнять Общеполитическую рекомендацию No. 13 о борьбе с антицыганскими настроениями и дискриминацией в отношении рома-цыган, принятую Европейской комиссией против расизма и нетерпимости в июне 2011 года;
- h. запрещать законодательно и на практике сегрегацию детей рома-цыган (как в обычных, так и в специальных школах и классах) и принимать руководящие принципы для национальных и региональных учреждений, занимающихся инспекцией, в отношении того, как выявлять и как сообщать о ситуациях, связанных с сегрегацией. Необходимо выделять региональным и местным властям дополнительные ресурсы для обеспечения того, чтобы все дети, включая детей рома-цыган, могли в полной мере развивать свой потенциал в интегрированных обычных школах;
- i. принимать национальные руководящие принципы в отношении всех случаев выселения, основанные на Основных принципах и руководящих указаниях ООН, касающиеся выселений и перемещений по соображениям развития. Такие руководящие принципы должны обеспечивать рамки для местных и региональных властей для того, чтобы положить конец насильственному выселению, которое в настоящее время несоразмерно затрагивает общины цыган;
- j. активно и публично осуждать и противодействовать любым публичным проявлениям антицыганских настроений в форме возбуждения ненависти, дискриминации, угроз, запугивания и физического насилия, как со стороны отдельных лиц, так и организованных групп, и осуществлять шаги по обеспечению того, чтобы законы эффективно и на недискриминационной основе соблюдались полицией или другими ответственными учреждениями. Правительства должны принимать необходимые меры для того, чтобы предупреждать, расследовать, наказывать и предоставлять компенсацию в связи с преступлениями на почве расизма, совершенными отдельными лицами или группами.

7. Конгресс предлагает Комитету министров вновь обратиться с призывом ко всем государствам-членам выполнять рекомендации в отношении рома-цыган и, в частности, Рекомендацию CM/Rec(2008)5 о политике в поддержку рома-цыган и/или странствующих в Европе.

8. Конгресс рекомендует, чтобы Комитет министров, в соответствии с политическими приоритетами, уделяемыми Советом Европы социальной интеграции рома-цыган и соблюдению их прав человека, разработал, в сотрудничестве с Конгрессом, Европейскую программу по расширению возможностей на местном и региональном уровне, для реализации программы подготовки омбудсменов рома-цыган (ROMED) и для проведения мероприятий в рамках общеевропейской сети сотрудничества между местными и региональными властями, и в частности, Европейского альянса городов и регионов по интеграции рома-цыган. Основой для запуска такой программы могут стать добровольные взносы.