

**29-я СЕССИЯ**  
Страсбург, 20-22 октября 2015 г.

## Новые формы местного управления

Резолюция 389 (2015)<sup>1</sup>

1. В Европе возникают новые формы местного управления. Притом, что многие из этих изменений являются ответом на продолжающийся экономический кризис, новая гибкость в методах управления появляется и в результате призывов некоторых национальных правительств к местным властям повысить уровень своей эффективности.
2. Благодаря новым формам партнерства, контрактов и совместного производства, местные власти меняют свои отношения с национальным правительством, гражданским обществом, частным сектором и другими местными властями, для того чтобы совершенствовать планирование и оказание услуг.
3. Эти изменения происходят разными способами: в некоторых странах они инициируются благодаря законодательным инициативам, в других – в результате новой государственной политики (как на местном, так и на национальном уровне), притом, что в отдельных странах местные органы власти реформируют свою систему управления полностью на добровольной основе.
4. Территориальные власти также развивают свои подходы к управлению и измерению производительности. В некоторых странах они делают это по собственной инициативе и сами разрабатывают свои рамки производительности, в то время как в других государствах такие рамки для местных властей были установлены на национальном уровне.
5. Управление производительностью ставит перед местными властями задачу продемонстрировать, как они совершенствуют свои услуги с точки зрения эффективности, продуктивности, качества услуг и как эти услуги влияют на жизнь граждан. Такой подход важен для совершенствования услуг и большей подотчетности перед гражданами за оказание все более совершенных общественных услуг на местах.
6. Еще одна растущая тенденция в сфере территориального управления – это расширение межмуниципального сотрудничества, а также сотрудничества между местными властями и другими органами при оказании услуг.
7. Ключевой вопрос для сторонников местной демократии состоит в том, являются ли эти перемены преимуществом для эффективной децентрализованной демократии или же они создают ей угрозу. Местные выборные представители должны воспользоваться возможностями

---

<sup>1</sup> Обсуждена и одобрена Палатой местных властей 21 октября 2015 г., принята Конгрессом 22 октября 2015 г., на третьем заседании (см. документ [CPL/2015\(29\)4FINAL](#), пояснительный доклад), докладчик: Харри МАКГИГАН, Соединенное Королевство (М, СОЦ).

и вызовами, которые эти изменения представляют для местного самоуправления, обеспечивая при этом, чтобы не подрывалась демократическая основа их малых и больших городов.

8. Конгресс, будучи убежден в том, что все большая гибкость в формах местного управления может улучшить жизнь граждан, подтверждая при этом принципы Европейской хартии местного самоуправления, призывает местные власти и их национальные ассоциации:

*a.* обмениваться опытом в связи с этими новыми формами местного самоуправления с местными органами власти в Европе как в Конгрессе, так и через сети местных и региональных властей;

*b.* работать совместно для развития систем управления производительностью для местных органов власти таким образом, чтобы этот инструмент еще лучше отражал сложность оказания общественных услуг на местах и, в итоге, поддерживал местных политиков в том, чтобы добиваться лучших результатов и благополучия их сообществ;

*c.* тщательно учитывать, чтобы внешние контракты на предоставление местных услуг были бы действительно направлены на улучшение услуг, а не просто были средством сокращения расходов на местные услуги в ущерб качеству местных услуг для граждан на местах;

*d.* обеспечивать, чтобы местный контроль и подотчетность были в центре внимания при разработке политики, направленной на достижение эффективности при оказании публичных услуг;

*e.* работать совместно по развитию методов измерения результатов и благополучия граждан и обмениваться такой практикой со всеми местными органами власти в государствах-членах Совета Европы;

*f.* обеспечивать, чтобы усилия по повышению активности граждан и расширению участия в местном самоуправлении и в принятии решений на местах получали должную поддержку и ресурсы для того, чтобы граждане могли участвовать в местной политике и чтобы был услышан голос "труднодоступных" групп сообщества.

9. Конгресс просит свой Комитет по вопросам управления поощрять обмен лучшей практикой и вернуться к этой теме в будущем для анализа того, как развиваются новые формы самоуправления, и для изучения того, действительно ли они укрепили местную демократию и каким образом.