

29-я сессия
Страсбург, 20-22 октября 2015 г.

CG/2015(29)9PROV
7 октября 2015 г.

Борьба с бедностью женщин: ответственность местных и региональных властей

Комитет по актуальным вопросам
Докладчик¹: Жан-Луи ТЕСТЮ, Франция (М, ЕНП/КСЕ)

Проект резолюции (для голосования)	2
Проект рекомендации (для голосования)	4

Резюме

Доклад содержит местное и региональное измерение анализа и политики борьбы Совета Европы с ростом бедности женщин. Его цель — определить местные и региональные политические механизмы «феминизации» бедности, а также меры борьбы с ней на местном и региональном уровнях с помощью, в частности, каталогизации позитивной практики. В докладе также приводятся примеры оперативного выдвижения равенства на первый план в продвижении социальной сплоченности местными и региональными властями.

Доклад предлагает местным и региональным властям принимать меры против перехода жертв жесткой экономии в категорию «хронически» бедных со всеми вытекающими отсюда последствиями для них и их детей, продвигать щадящую экономику. Он призывает правительства стран применять в борьбе с бедностью многоуровневую модель управления, поддерживать в этой сфере местные и региональные инициативы, постоянно учитывать отражение макроэкономики на правах человека, в частности, на социальных и экономических правах женщин.

1 М: Палата местных властей / Р: Палата регионов
ЕНП/КСЕ: Группа Европейской народной партии Конгресса
СОЦ: Социалистическая группа
ГНЛД: Группа независимых и либеральных демократов
ЕКР: Группа европейских консерваторов и реформистов
НП: члены, не принадлежащие ни к одной политической группе Конгресса

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ²

1. Совет Европы активно выступает за идею права на защиту от бедности, в частности, в Европейской социальной хартии (пересмотренной), исходя из понимания того, что бедность является проблемой не людей, страдающих от нее, а общества в целом. Верно и то, что бедность по-разному влияет на различные слои населения. Исследования бедности в последние десятилетия показали, что важен комплексный подход, учитывающий все связанные с ней аспекты. Чтобы выработать решения, адаптированные к конкретным потребностям таких наиболее уязвимых слоев населения, как женщины и дети, необходимо учитывать несколько измерений бедности.

2. В 2007 году Парламентская ассамблея Совета Европы (ПАСЕ) привлекала внимание стран-членов к «феминизации» бедности, предлагая практические меры противодействия. Меры борьбы с бедностью ПАСЕ также предлагала в резолюции 1800 и рекомендации 1963 от 2011 г., призывая к «искоренению причин женской бедности».

3. Комиссар по правам человека в своем докладе «О защите прав человека в период экономического кризиса» (2014 г.) рекомендовал странам-членам наблюдать за воздействием социальных и экономических стратегий и бюджетов на права человека и равенство полов, способствовать равенству и на всех уровнях работать над социальной защитой для всех.

4. От последствий кризиса сегодня в первую очередь страдают женщины, которые в социальном и экономическом смысле уязвимее мужчин. Они более подвержены бедности, что затрудняет им доступ к продуктам питания, жилью, образованию и охране здоровья. Лишения, которые они испытывают, являются препятствием для полного осуществления их прав человека, будь то права гражданские, социальные, культурные или политические. Женщины гораздо больше зависят от заботы государственных органов, как на национальном, так и на региональном и местном уровнях. Этот факт дает достаточно оснований для рассмотрения потенциала местных и региональных органов власти для борьбы с женской бедностью.

5. Поддерживая гендерное направление политики Совета Европы, Конгресс, памятуя об обязанности местных и региональных властей заботиться о соблюдении прав человека и противостоять неблагоприятным последствиям экономического кризиса, подчеркивает необходимость определить те стороны местной и региональной политики, которые способствуют «феминизации» бедности. Такой «критический анализ» является первым шагом при выработке мер борьбы с бедностью на местном и региональном уровнях. Следует также выявить имеющиеся средства защиты прав женщин во время кризиса путем, в частности, каталогизации позитивного практического опыта.

2 Предварительный проект резолюции и предварительный проект рекомендации, утвержденные Комитетом по актуальным вопросам 1 июля 2015 г.

Члены Комитета:

Ф. Мухаметшин (председатель), М. Бирн (1-й зам. председателя), Д. Нойман (2-й зам. председателя), В. Удовиченко, (3-й зам. председателя), М.С. Люка (4-й зам. председателя), Е. Ерицян (5-й зам. председателя), Л. Аадель, С. Алиева, А. Амброс, А. Антосова, С. Аванцо, Г.А. Аксельсон, С. Барнс, А. Бенли, Г. Бенде, Л. Бласковицкова, С. Богатырчук-Кривко, А. Бофф, Г. Бошини, А. Бидав, А. Бранд, Е.Кемпбелл-Кларк, И. Селик (заместитель: М. Айдин), Л. Седеркьольд, П. Чеснеау, А.Кук, Д. Давидович, З. Дамиановски, С. Делонг, З. Драгункина, Н. Диргинциене, С. Галло, Ф. Гамердингер, Ж. В. Ден Хоут, Г. Иокаmidис, С. В. Доорен, И. Емич, Е. Флифхольм, Ж.Л. Готье, Ф. Гезмис, Д. Гизлетта, К. Глоанеч-Маурин, Г. Гржелак, М. Кардинар, М. Казанджиев, А.Кордфельдер, А. Коопманшап, Х. Кюн-Тейс, И. Линге, А. Магьяр, М. Манке, Г.М. Маллиа, Х. Марва, М. Медарич, И. Мищеряков (заместитель: В. Новиков), С. Науди Байксенч, С. Орлова, Н. Палова, С. Попа, Л. Перикли, О. Песич (заместитель: С. Лекич), Н. Рафик-Эльмрини, А. Равинс, Ф. Рамос, М. Рейес Лопес, И. Рейнстрём, Н. Росу, Н. Рыбак, М. Рио, И. Рзаева, А. Соколов, Н. Сондереггер, М. Судасиоглу, Ж.-Л. Тестю, Г. Ткемадзе, Р. Токачелли, А. Трагайоли, Б. Точе, М. Тоскани, Л. С. Веннесланд, С. Весович (заместитель: З. Лийкович), Ж. Вармишам, Ж. Ватсон, П. Вайдиг, У. Вютрих-Пеллоли.*

Н.В.: Фамилии членов Комитета, принявших участие в голосовании, выделены курсивом.

Секретариат Комитета: С. Канчок, М. Бендерра

6. Исходя из вышеизложенного и с целью улучшения экономического положения женщин, Конгресс местных и региональных властей призывает местные и региональные органы власти стран-членов Совета Европы:

a. проанализировать сложившуюся ситуацию, разработав статистические инструменты для замера бедности женщин по их доходам, выявить проблемы, возникающие ввиду отсутствия доступа к образованию, языковых барьеров, ограничений суеверного характера (например, запрет консультироваться у врача противоположного пола);

b. перейти на многоуровневый подход к управлению, направленный на координацию разработки и реализации мер на различных территориальных уровнях, избегая дублирования;

c. проводить политику и принимать меры, предупреждающие переход «новых бедных», ставших жертвами политики жесткой экономии, в категорию «хронически» бедных, со всеми вытекающими из этого последствиями для них и их детей;

d. поощрять и поддерживать самоорганизацию женщин для улучшения системы предоставления социальных услуг, создания рабочих мест и получения доходов;

e. бесплатно оказывать бедным женщинам такие услуги в сфере репродуктивного здоровья, как забота о матери и ребенке, планирование семьи, профилактика небезопасных аборт, предупреждение инфекционных заболеваний (в том числе ВИЧ/СПИД);

f. способствовать развитию устойчивой экономики, заботящейся о людях и о природе («щадящая экономика»), признающей ценность труда женщин и считающей их способными решать многие наши социальные проблемы, а не становиться их жертвами;

g. уделять особое внимание обмену передовым опытом, чтобы быть в состоянии определять должную политику и увязывать развитие устойчивой экономики с благосостоянием граждан; шире использовать международные сети для обмена информацией между местными и региональными органами управления;

h. в рамках социально ориентированной экономики продвигать городское сельское хозяйство, улучшая продовольственную безопасность, создавая рабочие места и источники доходов и расширяя возможности трудоустройства женщин;

i. в долгосрочной перспективе рассмотреть возможность «автоматического» пользования социальными и экономическими правами, чтобы избежать проблем с их осуществлением; в частности, для женщин, чей доступ к таким правам может быть ограничен.

ПРОЕКТ РЕКОМЕНДАЦИИ ³

1. Совет Европы активно выступает за идею права на защиту от бедности, в частности, в Европейской социальной хартии (пересмотренной), исходя из понимания того, что бедность является проблемой не людей, страдающих от нее, а общества в целом. Верно и то, что бедность по-разному влияет на различные слои населения. Исследование бедности в последние десятилетия показали, что важен комплексный подход, учитывающий все связанные с ней аспекты. Чтобы вырабатывать решения, адаптированные к конкретным потребностям таких наиболее уязвимых слоев населения, как женщины и дети, необходимо учитывать несколько измерений бедности.

2. В 2007 году Парламентская ассамблея Совета Европы (ПАСЕ) привлекала внимание стран-членов к «феминизации» бедности, предлагая практические меры противодействия. ПАСЕ также предлагала меры борьбы с бедностью в Резолюции 1800 и Рекомендации 1963 от 2011 года, призывая к «искоренению причин женской бедности».

3. Комиссар по правам человека в своем докладе «О защите прав человека в период экономического кризиса» (2014 год) рекомендовал странам-членам наблюдать за воздействием социальных и экономических стратегий и бюджетов на права человека и равенство полов, способствовать равенству и на всех уровнях работать над социальной защитой для всех.

4. От последствий кризиса сегодня в первую очередь страдают женщины, которые в социальном и экономическом смысле уязвимее мужчин. Они более подвержены бедности, что затрудняет им доступ к продуктам питания, жилью, образованию и охране здоровья. Лишения, которые они испытывают, являются препятствием для полного осуществления их прав человека, будь то права гражданские, социальные, культурные или политические. Женщины гораздо больше зависят от государственных органов, как на национальном, так и на региональном и местном уровнях. Этот факт дает достаточно оснований для рассмотрения потенциала местных и региональных органов власти в борьбе с женской бедностью.

5. Поддерживая гендерное направление политики Совета Европы и не забывая об обязанности местных и региональных властей заботиться о соблюдении прав человека и противостоять неблагоприятным последствиям экономического кризиса, Конгресс подчеркивает необходимость определить те стороны местной и региональной политики, которые способствуют «феминизации» бедности. Такой «критический анализ» является первым шагом при выработке мер борьбы с бедностью на местном и региональном уровнях. Следует также выявить имеющиеся средства защиты прав женщин во время кризиса путем, в частности, каталогизации позитивного практического опыта.

6. Исходя из вышеизложенного и с целью улучшения экономического положения женщин, Конгресс местных и региональных властей призывает местные и региональные органы власти стран-членов Совета Европы:

a. систематически учитывать все возможное воздействие на права человека и, в частности, социальные и экономические права, касающиеся женщин, при формировании макроэкономической политики, в соответствии с руководящими принципами учета гендерной проблематики, принятыми Советом Европы;

b. при принятии решений о социальных расходах учитывать все их возможные последствия для социальной помощи на местном уровне;

c. разрабатывать статистические инструменты, измеряющие бедность женщин по их доходам и устанавливающие пороги социальной защиты или универсальные схемы минимальных (не облагаемых налогом) доходов, которые могут улучшить экономическое положение женщин;

³ См. сноску 2.

d. пересматривать свои законы на предмет индивидуализации социальных и экономических прав в сторону расширения возможностей женщин, нередко бывающих матерями-одиночками;

e. поддерживать местные и региональные мероприятия в этой сфере и переходить на многоуровневый подход к управлению при разработке и осуществлении мер и выделении ресурсов, необходимых для внедрения соответствующих программ на местном и региональном уровне.