

28-я СЕССИЯ
Страсбург, 24-26 марта 2015 г.

Борьба с радикализацией на местном уровне: роль местных и региональных властей

Резолюция 381 (2015)¹

1. Недавние террористические акты в городах Европы и других стран вновь выявили тот факт, что терроризм остается угрозой миру и безопасности, подрывает демократию и ее институты, а также основополагающие ценности, защищаемые Советом Европы. Среди методов реагирования, разработанных с позиций Совета Европы, предупреждение радикализации является одним из наиболее актуальных аспектов работы Конгресса, давая возможность для осуществления действий местными и региональными органами власти.

2. На протяжении последних двух десятилетий Конгресс работает на местах для создания инклюзивных и устойчивых сообществ в качестве защитного щита и фактора предупреждения и борьбы с радикализацией на местном и региональном уровне. В этом контексте Конгресс подготовил рекомендации о противодействии терроризму, об интеграции и участии лиц иммигрантского происхождения, о межкультурном-межконфессиональном диалоге, а также резолюции о предупреждении преступности в городах, о борьбе с расизмом на местном и региональном уровне и о воспитании демократической гражданской ответственности.

3. В ответ на призыв Генерального секретаря Совета Европы внести вклад в усилия Совета Европы в этой области и руководствуясь соответствующими документами Конгресса, 2 февраля 2015 г. Бюро Конгресса приняло "Стратегию о борьбе с радикализацией на местном уровне", в которой предлагается ряд направлений деятельности для ее осуществления в краткосрочном, среднесрочном и долгосрочном плане на местном и региональном уровне, основываясь при этом на трех направлениях деятельности, а именно на информационно-пропагандистской работе, взаимодействии с органами Совета Европы и с другими учреждениями.

4. Конгресс поддерживает подход, изложенный Парламентской ассамблеей Совета Европы в ее Резолюции о террористических актах в Париже, принятой в январе 2015 года, и в которой предлагается скоординированное, демократическое и взвешенное реагирование на всех уровнях управления в отношении радикализации, приводящей к терроризму, Конгресс также принимает к сведению заявление Комиссара Совета Европы по правам человека о том, что политика соблюдения прав человека подрывает поддержку радикализации среди возможных лиц, подвергающихся вербовке, и повышает уровень общественного доверия к верховенству права.

¹ Обсуждена и принята Конгрессом 25 марта 2015 г., на втором заседании (см. документ [CG/2015\(28\)14FINAL](#), пояснительный доклад), Лин ВЕРБЕЕК, Нидерланды (P, СОЦ).

5. Учитывая вышесказанное, Конгресс принимает на себя обязательство:

a. разрабатывать и обновлять соответствующие документы Совета Европы и Конгресса, содействующие участию граждан, совместной жизни в условиях многообразия, социальной интеграции и сплоченности, межконфессиональному диалогу, в частности, Дополнительный протокол к Европейской хартии местного самоуправления о праве на участие в делах местного сообщества (СДСЕ № 207);

b. разрабатывать руководящие принципы для местных и региональных властей о предупреждении радикализации и проявлений ненависти на местном уровне с тем, чтобы принять эти принципы на 29-й сессии Конгресса в октябре 2015 года, основываясь на настоящей Резолюции;

c. разработать педагогический инструментарий для использования местными выборными представителями при организации межкультурных и межконфессиональных мероприятий;

d. разработать модули подготовки по вопросам прав человека, ориентированные на потребности местных и региональных выборных представителей, а также создать форум по правам человека, первое заседание которого состоится в Граце 28-29 мая 2015 г., как ежегодное или проходящее раз в два года целевое мероприятие, организуемое в сотрудничестве с городами, регионами и соответствующими учреждениями;

e. основываясь на существующем сотрудничестве, устанавливать связи с такими сетями, как Европейский форум за безопасность в городах (EFUS) и Европейская коалиция городов против расизма (ECCAR);

f. на основании "дорожной карты" осуществлять стратегию Конгресса в 2015-2016 годах, обеспечивая выделение достаточных финансовых средств для ее реализации, в сотрудничестве с возможными партнерами, в том числе на пилотном этапе и при проведении оценки, что запланировано на конец 2015 года, а также при оценке реализации стратегии в 2016 году.

6. Конгресс предлагает местным и региональным органам власти государств-членов Совета Европы:

a. активно участвовать в скоординированных национальных действиях против экстремизма и радикализации, в том числе благодаря разработке, подготовке и реализации соответствующих политических действий по предупреждению терроризма и борьбе с ним;

b. рассмотреть возможность разработки и реализации политики городов по борьбе с радикализацией, учитывая как городское развитие, так и вопросы безопасности, вдохновляясь при этом Резолюцией Конгресса 205 (2005) о культурной идентичности в пригородных районах и Резолюцией 57 (1997) о преступности и нарушениях безопасности в городах в Европе;

c. работать, через свои ассоциации местных и региональных властей, с начальными и средними школами, для того чтобы укреплять гражданское воспитание благодаря школьным и внешкольным мероприятиям, в том числе программам наставничества, учитывая при этом Резолюцию Конгресса 332 (2011) о воспитании демократической гражданственности: инструменты для городов, а также благодаря вкладу в молодежную (гражданскую) службу;

d. разработать конкретную стратегию, ориентированную на молодежь, и систематически вовлекать молодежь в работу городов и регионов для борьбы с дискриминацией, отчуждением и для поощрения диалога, толерантности и свободы выражения мнения, онлайн и офлайн, в частности, через социальные СМИ, основываясь при этом на Резолюции Конгресса 346 (2012) о меняющемся характере политического участия молодежи и о кампании Совета Европы "Нет языку ненависти";

e. организовывать мероприятия по укреплению межкультурного и межконфессионального диалога и совершенствованию отношений между группами сообщества, например, в рамках Европейской недели местной демократии, проводимой Конгрессом, учитывая при этом Резолюцию Конгресса 323 (2011) об ответе на вызов со стороны межконфессиональной и межкультурной напряженности на местном уровне, и организовывать регулярные встречи с местными религиозными лидерами, вдохновляясь ежегодными обменями Совета Европы по религиозному измерению межкультурного диалога;

f. разрабатывать проекты с участием малообеспеченных районов и центров содержания, находящихся под эгидой местных властей, и обеспечивать, чтобы неотъемлемой частью этих проектов становились гуманитарные, социальные последствия, а также последствия в сфере безопасности, вызываемые социальной сегрегацией и институциональной дискриминацией;

g. поощрять социальную сплоченность и интеграцию благодаря местным инициативам, таким как советы районов или советы жителей-иностранцев, и тесно взаимодействовать с организациями гражданского общества для борьбы с проявлениями социальной отчужденности, дискриминации и расизма, уделяя особое внимание группам малообеспеченных граждан, и трансформировать проблематику совместного проживания в условиях многообразия в преимущества для всего сообщества, учитывая при этом Резолюцию Конгресса 375 (2014) о содействии многообразию на основе межкультурного воспитания и стратегий коммуникаций;

h. разрабатывать и внедрять политику по защите и укреплению ценностей культурного наследия различных социальных групп, благодаря участию граждан, основываясь на Рамочной конвенции Совета Европы о ценности культурного наследия для общества (СДСЕ № 199, "Конвенция Фаро");

i. поощрять города в том, чтобы они разрабатывали политику, направленную против террористических актов, обеспечивая при этом условия для того, чтобы такая политика не наносила ущерб основным правам граждан и ни в коей мере не препятствовала осуществлению демократической повестки дня в целях социальной интеграции и сплоченности.

j. обмениваться своим опытом в уже существующих сетях или в созданных в будущем с тем, чтобы обеспечить максимально широкое распространение передовой практики.