

# Конгресс местных и региональных властей



23-я СЕССИЯ

Страсбург, 16 -18 октября 2012 г.

## Региональное законодательство и деятельность по борьбе с сексуальной эксплуатацией и надругательствами сексуального характера в отношении детей

Резолюция 350 (2012)<sup>1</sup>

1. Сексуальное насилие – это комплексная, чувствительная и, что вызывает особую тревогу, широко распространенная угроза благополучию и здоровому развитию всех детей в Европе, независимо от их возраста, пола или этнического и религиозного происхождения. Это явление может принимать многочисленные формы, включая инцест, порнографию, проституцию, торговлю людьми, развращение, домогательства через Интернет, сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства.

2. Сексуальную эксплуатацию и надругательства над детьми часто называют "тайным преступлением", поскольку дети-жертвы, как правило, испытывают большие трудности в том, чтобы об этом рассказать. Как это, так и отсутствие стандартизированных и сравнимых методов сбора данных, осложняет усилия, направленные на то, чтобы получить ясную картину масштабов этой проблемы. Однако имеющиеся данные позволяют сделать вывод о том, что примерно один ребенок из пяти в Европе становится жертвой какой-либо формы сексуального насилия – одной из худших форм насилия в отношении детей.

3. И хотя внимание общественности в большинстве случаев обращается на скрытно действующих незнакомцев, как это изображают в СМИ, в большинстве случаев угроза надругательств над детьми исходит от тех, кто их окружает: действительно, согласно оценкам, в 70% до 85% случаев лицо, совершающее надругательства, является тем, кого ребенок знает и кому он доверяет, например, членом семьи или другом, опекуном или даже сверстником.

4. Боль, связанная с надругательством над ребенком, не всегда заканчивается после физического акта, ибо потом дети-жертвы проходят многочисленные собеседования с социальными, юридическими и правоохранительными учреждениями. Повторение болезненных подробностей надругательства может привести к дальнейшей эмоциональной травме для жертвы. Многодисциплинарные центры, в которых все учреждения, призванные участвовать в расследовании дел о сексуальных надругательствах над детьми, могут делать это под одной крышей, позволяют избежать повторной виктимизации ребенка.

5. Совет Европы боролся с насилием и надругательствами сексуального характера на протяжении более 15 лет, а в 2007 году была открыта для подписания Конвенция СЕ о защите детей от эксплуатации и надругательств сексуального характера, известная также как "Лансаротская конвенция". Это - первый международный инструмент, который квалифицирует различные формы сексуальных надругательств в отношении детей в качестве уголовных преступлений, в том числе такие надругательства, которые совершаются дома или в семье, с использованием силы, принуждения или угроз.

<sup>1</sup> Обсуждена и одобрена Палатой регионов 17 октября 2012 г., принята Конгрессом 18 октября 2012 г., на третьем заседании (см. документ [CPR\(23\)3](#), пояснительный доклад), представлена Д. Ван Ден Хут, Нидерланды (Р, СОЦ) от имени докладчицы Д. Давидович, Сербия (Р, НП).



6. В 2010 году Совет Европы начал проводить кампанию "ОДИН из ПЯТИ", направленную на то, чтобы остановить сексуальное насилие в отношении детей, цель которой – достичь более широкого подписания, ратификации и выполнения Лансаротской конвенции, а также дать детям, их семьям/опекунам и обществу в целом знания и инструменты по предупреждению и информированию о сексуальном насилии в отношении детей, тем самым давая возможность осознать масштабы этой проблемы.

7. В Лансаротской конвенции не говорится конкретно о том, должно ли законодательство или предусмотренные в нем меры по предупреждению и защите детей-жертв сексуальных надругательств и эксплуатации приниматься на государственном или региональном уровне. Притом что многие меры, изложенные в Лансаротской конвенции, должны найти свое отражение в уголовном и гражданском законодательстве, за что обычно несет ответственность государство, некоторые важнейшие вопросы в сфере защиты детей могут относиться к полномочиям регионов, такие как правовое регулирование и организация социального обеспечения, социальных и медицинских служб, а также принятие конкретных мер и создание структур по предупреждению и защите детей от сексуальной эксплуатации и надругательств.

8. Независимый, компетентный орган по защите детей от сексуальных надругательств и эксплуатации имеет важнейшее значение для обеспечения комплексной, межведомственной и междисциплинарной стратегии. Он может координировать деятельность различных учреждений, в том числе в сфере образования, социального обеспечения и здравоохранения, правоохранительных и судебных органов, а также сотрудничать с национальными и местными органами, работающими над эффективным обеспечением прав детей, при рассмотрении дел, связанных с сексуальными надругательствами и эксплуатацией детей.

9. Регионы могут содействовать и проводить информационно-просветительские кампании, посвященные такому явлению как сексуальные надругательства и эксплуатация детей, ориентированные на широкую общественность, предпочтительно в сотрудничестве с местными и государственными учреждениями. Регионы могут поощрять и финансировать программы и проекты третьего сектора, содействующие участию детей, родителей, СМИ и частного сектора в борьбе с сексуальными надругательствами и эксплуатацией.

10. В тех сферах, которые относятся к ответственности региональных властей, они могли бы обеспечивать, чтобы все лица, работающие с детьми, проходили соответствующую подготовку в отношении такого явления, как надругательства и эксплуатация сексуального характера, в том числе и в отношении прав детей в этом контексте, а также в связи с тем, что делать при подозрениях о насилии сексуального характера. Это включает тех, кто работает в социальных службах, в сфере образования, здравоохранения, в судебном и правоохранительном секторах, а также в сферах, связанных со спортом, культурой и отдыхом. Помимо этого, в системы защиты детей следует включать информацию о надругательствах в отношении детей и их эксплуатацию в Интернете.

11. Регионы должны разрабатывать стратегии, в которых определялись бы существующие роли и ресурсы в этой области и выявлялась эффективная практика, а также возникающие потенциальные возможности и вызовы, связанные с совершенствованием скоординированной деятельности по защите детей.

12. Исходя из этого, Конгресс призывает региональные органы власти, и в частности власти регионов с законодательными полномочиями, включать следующие положения Лансаротской конвенции в региональное законодательство и административную практику, для того чтобы дополнять соответствующую деятельность национальных властей:

а. создавать ориентированные на интересы детей межведомственные и междисциплинарные центры для детей-жертв и свидетелей сексуальных надругательств и эксплуатации, в которых с детьми могли бы проводить собеседования и медицинские осмотры в судебно-медицинских целях, давать комплексную оценку, и где они могли бы получать все необходимые консультации и медицинские услуги от должным образом подготовленных специалистов;

*b.* создать или назначить независимый компетентный региональный орган по защите детей от сексуальных надругательств и эксплуатации, который координировал бы осуществление комплексной, межведомственной и междисциплинарной стратегии с национальными и местными участниками;

*c.* создать или назначить координационный центр для систематического сбора данных о сексуальных надругательствах и эксплуатации детей и содействовать проведению регулярных опросов среди детей, в том числе в начальных и в средних школах с целью оценки масштабов сексуальной эксплуатации и надругательств в отношении детей;

*d.* проводить информационно-просветительские кампании, ориентированные на общественность, родителей, детей и специалистов, работающих с детьми и для детей, в которых охватывались бы все формы сексуальной эксплуатации и надругательств в отношении детей, в том числе "ухаживания" в сексуальных целях, порнографические изображения детей в Интернете, торговля детьми и внутрисемейные сексуальные надругательства; поощрять полномасштабное участие детей, прежде всего в отношении новых коммуникационных технологий; разрабатывать руководящие принципы, излагающие соответствующие ответы или направление действий в случае подозрений в надругательствах;

*e.* проводить должную регулярную подготовку по разным формам сексуального насилия, ориентированную на всех специалистов, работающих для детей и с детьми в разных секторах, в том числе в судебной системе;

*f.* обеспечивать, чтобы в регионе имелись и были доступны соответствующие службы по оценке риска и оказанию медицинской помощи тем молодым людям, которые совершают преступления сексуального характера, а также для детей с отклонениями в сексуальном поведении.

13. Помимо этого, Конгресс приветствует принятие Советом Европы Стратегии по правам детей на 2012-2015 год и берет на себя обязательство учитывать права детей во всех сферах своей политики и во всех мероприятиях. В этой связи Конгресс:

*a.* призывает региональные органы власти активно работать над продвижением целей кампании Совета Европы "ОДИН из ПЯТИ", направленной на то, чтобы остановить сексуальное насилие в отношении детей, и в частности, выполнять стратегический План действий, в котором содержится местное и региональное измерения этой кампании;

*b.* напоминает о своей Резолюции 289 (2009) о предупреждении насилия в отношении детей и вновь обращается с предложением к региональным властям включать в свои стратегии по защите детей три измерения – работу в сетях и планирование на основе участия; стандарты регулирования и качества; мониторинг и оценку;

*c.* привлекает внимание региональных органов власти к Рекомендации Комитета министров CM/Rec(2011)12 государствам-членам о правах детей и социальных службах, ориентированных на интересы детей и семей, и призывает региональные власти принимать во внимание прилагаемые к этой Рекомендации Руководящие принципы в качестве практического инструмента для адаптации своих систем социальных услуг для детей и семей с учетом конкретных прав, интересов и потребностей детей, а также выявлять практические меры по исправлению существующих недостатков в оказании социальных услуг.