

Конгресс местных и региональных властей

Палата местных властей

23-я СЕССИЯ
CPL(23)3
8 октября 2012 г.

Местные выборы в Сербии (6 мая 2012 г.)

Докладчик: Найджел МЕРМАГЕН, Соединенное Королевство (М, ГНЛД¹)

Проект резолюции (для голосования)	2
Проект рекомендации (для голосования).....	3

Резюме

Конгресс назначил делегацию для наблюдения за первым туром выборов на местных выборах в Республике Сербия (Сербия) 6 мая 2012 года.

Делегация заявила, что, за исключением некоторых инцидентов, выборы были проведены в целом спокойной и организованной атмосфере и в основном на хорошо организованных избирательных участках. Конгресс также отметил улучшения в юридических рамках и избирательной системе Сербии (новая система распределения мандатов и отмена так называемых "отказов от назначений" со стороны кандидатов), что имеет положительное влияние на определение руководящего состава на местах. Однако организация трех типов выборов – на президентском, парламентском и муниципальном/местном уровне – в тот же день означало, что на фоне национальных выборов местные выборы во многом отошли на второй план.

С точки зрения Конгресса, вопросами, вызывающими озабоченность, по-прежнему остаются такие как нарушение тайны голосования, отсутствие транспарентности в собственности СМИ и положение меньшинства рома-цыган, которые, как представляется, особенно уязвимы для возможных нарушений на выборах.

С учетом этого, Конгресс настаивает на необходимости улучшить оборудование избирательных участков, где по-прежнему используются простые картонные перегородки вместо кабин для голосования, что нарушает тайну голосования. Рекомендуются также, чтобы была пересмотрена практика включения всех заинтересованных сторон в местные избирательные советы, что создает слишком большие органы и утяжеляет процедуры. И последнее, но немаловажное, отмечалась необходимость продолжения усилий по борьбе с коррупцией и по повышению уровня финансовой транспарентности.

Конгресс готов оказать поддержку властям Сербии в разработке программ и стратегий по решению этих вопросов.

¹ М: Палата местных властей / Р: Палата регионов
ГНЛД: Группа независимых и либеральных демократов Конгресса
ЕНП/ХД: Европейская народная партия – Христианские демократы Конгресса
СОЦ: Социалистическая группа Конгресса
ЕКР: Группа европейских консерваторов и реформистов
НП: члены Конгресса, которые не присоединились ни к одной из политических групп Конгресса
БП: Беспартийные

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ²

1. Конгресс местных и региональных властей напоминает, что Сербия и Черногория присоединились к Совету Европы 3 апреля 2003 года. После Декларации о независимости Республики Черногория 3 июня 2006 года и в соответствии со статьей 60 Конституционной хартии Союзного государства Сербии и Черногории, Комитет министров Совета Европы на своем 967-ом заседании принял декларацию о продолжении членства Сербии в Совете Европы и о продолжении выполнения обязательств и обязанностей.

2. Конгресс с удовлетворением отмечает, что – основываясь на Европейской хартии местного самоуправления, которая была ратифицирована этой страной 6 сентября 2007 года – руководящие принципы местного самоуправления закреплены в сербском законодательстве, а право граждан на автономию провинций и местное самоуправление гарантируется Конституцией Сербии.

3. Конгресс ссылается на свой Доклад о местной и региональной демократии в Сербии, который был принят на 21-й сессии в октябре 2011 года, и в котором заявляется, что изменение статуса Сербии - от ситуации, когда Сербия была частью федеративного государства, к независимой стране - имело позитивное влияние на статус автономии провинций в унитарном государстве Сербия. Важным шагом стало провозглашение статуса автономного края Воеводины, вступившего в силу 1 января 2010 года. В то же время Конгресс отмечает, что широко признается необходимость дальнейшего реформирования самоуправления и укрепления процесса децентрализации в Сербии.

4. Конгресс подтверждает, что свободные и справедливые выборы, как на национальном, так и территориальном уровне, являются неотъемлемой частью демократических процессов в государствах-членах Совета Европы, и принимает во внимание Рекомендацию XX(2012) в отношении выводов делегации Конгресса, которая наблюдала за местными выборами в Сербии 6 мая 2012 года.

5. Учитывая вышесказанное и в соответствии со своей Резолюцией 306(2010) о стратегии и правилах наблюдения за местными и региональными выборами, Конгресс:

a. просит, в частности, Комитет Конгресса по мониторингу принять к сведению вышеуказанную Рекомендацию и учитывать ее в своей программе работы для оценки прогресса, осуществленного этой страной в вопросах местной демократии и выполнения обязательств в отношении Европейской хартии местного самоуправления;

b. предлагает Бюро использовать изменение в законодательстве Сербии в отношении выборов мэров, как возможность рассмотреть разные системы выборов мэров, в настоящее время действующие в государствах-членах Совета Европы.

6. Конгресс выражает стремление и готовность участвовать в мероприятиях, направленных на укрепление местной демократии и избирательных процессов в Сербии, на основе продолжения политического диалога с властями и сотрудничества с Постоянной конференцией городов и муниципалитетов.

² Предварительный проект резолюции и предварительный проект рекомендации, утвержденные Бюро 14 сентября 2012 г.

Члены Бюро:

К. Витмор, председатель Конгресса, *Х. Ван Стаа*, председатель Палаты регионов, *Ж-К. Фрекон*, председатель Палаты местных властей, *У. Кэри*, *Г. Доганоглу*, *Н. Романова*, *А. Кнапе*, *Л. Сфирлоага*, *О. Ван Вельдхуйзен*, *Ж. Фишерова*, *Д. Суица*, *Х. Пихлаясаари*, *Ф. Пеллегрини*, *С. Орлова*, *Г. Поликиниши*.

N.B: Фамилии членов Бюро, принявших участие в голосовании, выделены курсивом.

Секретариат Бюро: *Д. Риос Турон*, *Л. Таеш*

ПРОЕКТ РЕКОМЕНДАЦИИ³

1. Конгресс местных и региональных властей Совета Европы, ссылаясь на:

a. Уставную резолюцию о Конгрессе местных и региональных властей Совета Европы, принятую Комитетом министров Совета Европы 19 января 2011 года и, в частности, на статью 2 пункт 3 этой Резолюции о роли Конгресса в наблюдении за местными и региональными выборами;

b. принципы, изложенные в Европейской хартии местного самоуправления (ЕХМС), которая была ратифицирована Сербией 6 сентября 2007 года.

2. Конгресс отмечает важность подлинно демократических выборов и свои конкретные полномочия и роль в наблюдении за местными и региональными выборами в государствах-членах Совета Европы.

3. Конгресс подчеркивает, что миссии Конгресса по наблюдению за выборами проводятся лишь по приглашению соответствующих стран. Аналогично процессу мониторинга Европейской хартии местного самоуправления, миссии по наблюдению за выборами рассматриваются как деятельность по сотрудничеству.

4. Конгресс с удовлетворением отмечает, что:

a. местные выборы 6 мая 2012 года были проведены в целом спокойной и организованной атмосфере; второй тур выборов на ряде избирательных участков (см. приложение VII) проходил без наблюдения со стороны Конгресса (за проводившимися в тот же день президентскими и парламентскими выборами наблюдала Парламентская ассамблея Совета Европы);

b. юридические рамки и системы избирательных органов были усовершенствованы, и, в соответствии с рекомендациями Конгресса, сделанными в 2008 году, в настоящее время мандаты распределяются в том порядке, в котором кандидаты размещены в списках кандидатов, а так называемые "отказы от назначений" со стороны кандидатов отменены, что имеет положительное влияние на определение руководящего состава на местах;

c. использовалась новая электронная база данных, которой управляет министерство по делам внутреннего самоуправления, что позволяет избирателям проверить – в одном полном списке – свое присутствие в списке избирателей; в 2011 году принят также новый Закон об объединенном списке избирателей;

d. власти создали новое Агентство по борьбе с коррупцией для контроля и надзора за политическими объединениями в отношении источников их финансирования; в 2011 году принят также новый Закон о финансировании политической деятельности.

5. Конгресс отмечает, что нынешнее проведение в один день трех типов выборов – на президентском, парламентском и региональном/местном уровне – привело к тому, что на фоне национальных выборов местные выборы во многом отошли на второй план, а также отмечает организационные проблемы для избирательных органов, в частности, на тех избирательных участках, на которых проходило 3 или 4 типа выборов/голосования.

6. Конгресс отмечает, что оборудование на избирательных участках создает проблемы в отношении тайны голосования и что практика включения всех заинтересованных сторон в местные избирательные советы привела к утяжелению процедур и усугубила ситуацию, связанную с наличием ограниченного пространства на большинстве избирательных участков.

³ См. сноску 2.

7. Конгресс с сожалением отмечает, что транспарентность в отношении собственности СМИ и неясности в финансировании СМИ по-прежнему вызывают проблемы в Сербии. Это же касается и обеспечения безопасных условий работы для журналистов, прежде всего в контексте журналистики на местах.

8. Конгресс выражает обеспокоенность в связи с тем, что:

a. в силу мер, принимаемых сербскими властями для преодоления существующего глобального финансового кризиса, дотации для местных органов управления из национального бюджета были значительно уменьшены; в сочетании с тем, что резко сокращены другие источники доходов для местных органов власти, это представляет собой угрозу способности местных властей эффективно осуществлять свои задачи;

b. в нынешних экономических условиях группы меньшинств, например рома-цыгане, являются особо уязвимыми в отношении нарушений на выборах в связи с такими явлениями, как контролирование голосования и скупка голосов.

9. Принимая во внимание вышеизложенные комментарии, Конгресс предлагает властям Сербии принять необходимые меры для того, чтобы:

a. пересмотреть практику включения всех заинтересованных сторон в местные избирательные советы и вместо этого предусмотреть внедрение системы аккредитованных внутренних наблюдателей;

b. уточнить вновь принятый единый объединенный список избирателей, в частности, устранив несоответствия в списках избирателей в южной части страны;

c. повысить уровень транспарентности финансирования партий и СМИ и обеспечить исполнение антикоррупционных мер, в первую очередь со стороны вновь созданного Агентства по борьбе с коррупцией;

d. решить вопрос о нарушении тайны голосования, что связано с оборудованием избирательных участков, и в будущем использовать настоящие кабинки для голосования вместо картонных перегородок на столах.

10. Кроме того, Конгресс призывает власти Сербии и далее продолжать реформы местного самоуправления и развивать децентрализацию, в том числе в других местных административных органах, помимо автономного края Воеводина, вдохновляясь принципами, изложенными в Рамочном документе о региональной демократии.

11. Сознвая финансовые расходы, связанные с деятельностью избирательных органов, Конгресс тем не менее предлагает организовывать местные и президентские/парламентские выборы в будущем в разные даты, для того чтобы избежать доминирования национальных выборов.