

23-я СЕССИЯ

Страсбург, 16-18 октября 2012 г.

Право местных властей на то, чтобы с ними консультировались другие уровни управления

Резолюция 347 (2012)¹

1. Важной частью работы местных и региональных властей является установление связей и взаимодействия с другими уровнями управления для обеспечения того, чтобы их интересы и интересы их граждан были должным образом учтены при подготовке политики, решений и законодательства, которые их затрагивают.

2. При том, что Европейская хартия местного самоуправления (далее именуемая "Хартия") устанавливает обязательство для государств-членов консультироваться с местными органами власти, сами эти органы власти в государстве-члене должны обеспечивать, чтобы существовали стабильные процедуры и структуры для того, чтобы местные органы власти могли осуществлять свою роль в процессе консультаций и принятия решений, в соответствии с положениями Хартии и в духе местного самоуправления.

3. Национальные ассоциации – там, где они существуют – играют ключевую роль в том, чтобы представлять свои местные и региональные власти на уровне государства. Если в государстве-члене имеется более чем одна национальная ассоциация, то они должны максимально тесно сотрудничать друг с другом, с целью определения общей позиции по вопросам, их касающимся, для того чтобы расширить свои возможности в том, чтобы оказывать влияние на другие уровни управления.

4. Исходя из этого, Конгресс, ссылаясь на Хартию и Рекомендацию Конгресса 171 (2005) о консультациях с местными органами власти:

a. призывает местные, промежуточные и региональные органы власти своих государств-членов своевременно информировать свои национальные ассоциации о любых вопросах, в отношении которых они считают, что национальные ассоциации должны действовать от их имени с целью проведения консультаций с другими уровнями управления,

b. призывает национальные ассоциации местных и региональных властей:

i. оказывать влияние на свое национальное и, в случае необходимости, региональное правительство, когда они еще не выполняют соответствующие статьи Хартии, для того, чтобы эти органы власти пересматривали свои обязательства с целью расширения соблюдения Хартии таким образом, чтобы охватить все статьи, касающиеся консультаций;

¹ Обсуждена и принята Конгрессом 18 октября 2012 г., на третьем заседании (см. документ [CG\(23\)11](#), пояснительный доклад), представлена И. Хенттонен, Финляндия (М, ГНЛД), от имени докладчицы Б.-М. Лёвгрэн, Швеция (М, ГНЛД).

ii. выделять соответствующие ресурсы и создавать структуры и процедуры для обеспечения эффективного представительства местных и региональных властей в процедурах консультаций с другими уровнями управления;

iii. обеспечивать, чтобы местные и региональные власти на регулярной основе привлекались к пересмотру соответствующих инициатив со стороны других уровней управления в сфере законодательства и политики;

iv. когда существует несколько ассоциаций, предпринимать усилия для обеспечения их сотрудничества друг с другом для достижения общих позиций, ставя задачу расширять их возможности влиять на национальную и, если необходимо, региональную политику;

v. когда существует право местных властей на петиции, обеспечивать, чтобы они использовали его для защиты интересов своих членов и своих граждан;

vi. регулярно обмениваться друг с другом эффективной практикой по вопросам консультаций;

c. принимает решение:

i. разработать руководящие принципы для национальных и региональных органов власти о применении соответствующих статей Хартии;

ii. стимулировать создание национальных ассоциаций региональных властей в тех государствах-членах, в которых такие ассоциации еще не существуют;

d. просит Комитет по управлению:

i. назначить тематического докладчика по мониторингу и оценке эффективности процесса консультаций в государствах-членах при развитии многоуровневого управления;

ii. представить в 2013 году стратегию по дальнейшему укреплению процессов консультаций между разными уровнями управления для совершенствования качества законодательства и, благодаря этому, местной и региональной политики, а также для повышения эффективности таких процессов консультаций в государствах-членах;

iii. в 2016 году представить доклад о достигнутых результатах и провести обзор ситуации в отношении процесса консультаций в государствах-членах;

e. просит свой Комитет по мониторингу обеспечивать, чтобы в его рекомендациях о положении местной и региональной демократии в государствах-членах рассматривался вопрос о соответствии внутреннего права стран статьям 4.6, 5 и 9.6 Хартии и их выполнении, когда речь идет о мониторинге Хартии, с учетом настоящей резолюции.