

29-я СЕССИЯ
Страсбург, 20-22 октября 2015 г.

Основные направления развития процесса регионализации в государствах – членах Совета Европы

Резолюция 390 (2015)¹

1. Учитывая,
 - a. Рамочный документ Совета Европы по региональной демократии (2002 год);
 - b. Хельсинскую декларацию о региональном самоуправлении (2002 год);
 - c. Резолюцию 361 и Рекомендацию 346 (2013) Конгресса о регионах и территориях с особым статусом в Европе;
 - d. Резолюцию 83 и Рекомендацию 65 (1999) Конгресса о текущем состоянии и перспективах регионализации в Европе;
2. Подчёркивая тот факт, что множественность форм управления на местном и региональном уровнях, обнаруженная в государствах – членах Совета Европы, отражает главным образом их историческое, политическое, социальное и культурное разнообразие;
3. Отмечая постоянное приспособление форм управления, существующих на региональном уровне, к изменяющейся политической и экономической ситуации;
4. Будучи убеждённым в пользе, которую процесс регионализации может принести в деле экономического развития и повышения качества государственных услуг, когда региональным органам власти передаются значительные полномочия и средства, когда они политически подотчётны населению и эффективно взаимодействуют со своими партнёрами на европейском, национальном и местном уровнях в духе многоуровневого управления;
5. Констатируя тот факт, что процесс регионализации привёл к возникновению во многих государствах Европы могущественных региональных субъектов, наделённых реальными политическими и экономическими полномочиями;

¹ Обсуждена и одобрена Палатой регионов 21 октября 2015 г., принята Конгрессом 22 октября 2015 г., на третьем заседании (см. документ [CPR/2015\(29\)2FINAL](#), пояснительный доклад), докладчик: Мари-Мадлен МИАЛО-МЮЛЛЕР, Франция (Р, СОЦ).

6. С сожалением отмечая замедление, как представляется в последние годы, процесса децентрализации за исключением ряда стран, где были введены новые столичные власти;

7. Отмечая, что разразившийся в 2008 году экономический кризис подтолкнул органы государственной власти к размышлениям о территориальной организации своих стран, в том числе и на региональном уровне;

8. Принимая во внимание тот факт, что начиная с 2008 года в некоторых странах наметилась тенденция к возвращению к централизации властных полномочий;

9. Конгресс местных и региональных властей:

a. поддерживает и поощряет политику регионализации, проводимую странами – членами с соблюдением принципов субсидарности и территориальной сплочённости государств;

b. подчёркивает, что при проведении политики регионализации требуется учитывать необходимость солидарности между территориями в рамках национальных государств;

c. вновь подтверждает, что регионы должны обладать своим юридическим статусом, быть наделены чётко определёнными полномочиями, закреплёнными в их конституции или же законодательстве (любые ограничения таковых должны основываться на положениях конституции и/или же закона), иметь в своём ведении значительную долю общественно важных дел и свободно осуществлять право на проявление инициативы во всех областях, которые не исключены из сферы их полномочий или же не переданы в ведение других органов власти;

d. повторно подтверждает необходимость наделения регионов средствами, которые они могли бы использовать свободно и которые позволяли бы им эффективно и рационально осуществлять свои полномочия в рамках национальной и федеральной солидарности;

e. призывает Комитет по вопросам управления продолжить свою экспертно-аналитическую работу в области регионализации с ежегодным подведением промежуточных итогов по этой теме;

f. предлагает своему Бюро учесть положения настоящей резолюции и пояснительного меморандума в своей работе над изменениями в нормативной базе, которые оно планирует или намеревается провести, в особенности, в отношении состава Палаты регионов.