

27-я СЕССИЯ
Страсбург, 14-16 октября 2014 г.

Роль региональных СМИ в качестве инструмента для строительства демократии на основе участия

Резолюция 374 (2014)¹

1. Плюралистическая демократия в обязательном порядке требует плюрализма источников, голосов и функциональности в секторе СМИ. Независимые и многообразные СМИ являются предварительным условием процветания свободы слова, притом что свобода выражения мнения и свобода СМИ в свою очередь тесно связаны с вопросом участия граждан. Право на свободу выражения мнения и право на участие в общественных делах вместе составляют ключевой аспект плюралистической демократии.

2. СМИ играют жизненно важную роль в плюралистических демократических обществах, действуя как стражи общественных или социальных интересов, распространяя информацию и идеи и предоставляя форум для общественных дискуссий. За последние годы сектор СМИ пережил огромные перемены технологического характера, когда услуги СМИ стали оказываться в цифровой форме, появились новые СМИ и "гражданская журналистика", а также развились местные СМИ. Эти перемены привели к беспрецедентным уровням взаимодействия и участия со стороны пользователей, создавая новые возможности для демократической гражданственности и для участия пользователей в процессе создания и распространения информации и контента, тем самым преодолевая границы между публичной и частной коммуникацией. Развивающиеся отношения между традиционными и новыми СМИ вызывают необходимость пересмотра существующей политики в сфере СМИ на всех уровнях управления, для того чтобы создать такие политические рамки, которые будут гарантировать соответствующий уровень защиты всем участникам СМИ и давать четкое представление об их обязанностях и ответственности.

3. Демократическая роль СМИ имеет особое значение на региональном уровне в связи с близостью взаимоотношений между региональными СМИ и населением на местах и теми сообществами, которым они служат, при этом повышая потенциал участия граждан. Эти отношения становятся все более близкими, сильными и более представительными, чем на национальном уровне. Близость региональных СМИ к их целевым сообществам имеет также и политический характер, поскольку региональная журналистика укрепляет связи с региональной политикой и проблематикой, которые либо недопредставлены, либо отсутствуют в национальных СМИ. Важность плюрализма СМИ и многообразия медиаконтента особо очевидна на региональном уровне в связи с политическими и экономическими факторами, характерными для региональных СМИ.

4. Совет Европы принял ряд документов, относящихся к деятельности СМИ в своих 47 государствах-членах, что также актуально и для региональных СМИ. В этой связи Конгресс отмечает, в частности, Рекомендацию Комитета министров R(99)14 об универсальной общественной службе, касающейся новых коммуникационных и информационных услуг; его

¹ Обсуждена и одобрена Палатой регионов 14 октября 2014 г., принята Конгрессом 15 октября 2014 г., на втором заседании (см. документ [CPR \(27\)3FINAL](#), пояснительный доклад), докладчик: Йохан ван ден ХАУТ, Нидерланды (P, СОЦ).

Рекомендацию Rec(2003)9 о мерах по содействию демократическому и социальному вкладу цифрового вещания; его Декларацию 2007 года о защите роли СМИ в демократии в контексте концентрации СМИ; его Рекомендацию CM/Rec(2007)2 о плюрализме СМИ и многообразии медиаконтента; его Рекомендацию CM/Rec(2007)11 о содействии свободе выражения мнения и информации в новых информационных и коммуникационных условиях; его Декларацию 2008 года о роли общественных СМИ в содействии социальной сплоченности и межкультурному диалогу; его Рекомендацию 2011 года о новом понятии СМИ и его Декларацию и Рекомендацию 2012 года об общественной службе медиауправления.

5. Конгресс отмечает также выводы 1-й Конференции министров Совета Европы, ответственных за СМИ и информационное общество (Белград, 7-8 ноября 2013 года), в том числе политическую декларацию о свободе выражения мнения и демократии в цифровой век: возможности, права, ответственность, а также резолюции о свободе Интернета, о сохранении важнейшей роли СМИ в цифровой век и о безопасности журналистов. Помимо этого, Конгресс подтверждает сохраняющуюся актуальность своей Резолюции 145(2002) о состоянии региональных печатных СМИ в Европе – плюрализм, независимость и свобода в региональной прессе, свою Резолюцию 203(2005) о региональных СМИ и трансграничном сотрудничестве и свою Резолюцию 282(2009) о цифровом разрыве и электронной интеграции в регионах.

6. В то же время Конгресс с обеспокоенностью отмечает, что общее положение в сфере свободы СМИ и безопасности журналистов в Европе становится все более тревожным. В своей Резолюции о безопасности журналистов министры, ответственные за СМИ и информационное общество, выразили свою глубокую обеспокоенность в отношении продолжающегося физического насилия, включая убийства, бесчеловечное обращение, преследование, судебные запугивания, угрозы, а также произвольные меры, такие как заключение под стражу, высылка, слежка, обыски и конфискации. Плюрализм СМИ и многообразие контента, в том числе и на региональном уровне, по-прежнему находятся под угрозой в силу растущей монополизации рынка СМИ и недостатка финансовых средств, а также из-за чрезмерной концентрации собственности и централизованного контроля в отношении СМИ, что приводит к утрате редакционной независимости и к скрытой цензуре.

7. Конгресс убежден, что мощная и ориентированная на перспективу новая система управления в сфере СМИ представляет собой важнейшее значение для успешного перехода общественных услуг СМИ к новому медиaprостранству и для развития новых СМИ, в том числе на региональном уровне. Учитывая вышесказанное, Конгресс предлагает региональным органам власти государственных членом Совета Европы:

a. признавать роль региональных СМИ в продвижении демократии на основе участия и пересмотреть существующие региональные нормативные рамки для того, чтобы адаптировать их к новым условиям СМИ, учитывая соответствующие положения и рекомендации Комитета министров, о которых говорится выше в пункте 4, а также Резолюции 145(2002) и 203(2005) Конгресса;

b. обеспечивать постоянную поддержку региональным общественным службам СМИ, имеющим независимый редакторский контроль и организационную автономию и предоставляющим различный контент всем службам и платформам;

c. поддерживать и содействовать развитию некоммерческих СМИ, прежде всего общественных СМИ, в частности, избегая режима лицензирования для новых СМИ, обеспечивая достаточное выделение частот и анализируя различные возможности финансирования – например, используя "модель добровольной деятельности", благодаря которой лишь ограниченное число сотрудников-специалистов готовят и оказывают помощь добровольцам, которые несут основную ответственность за создание контента;

d. создавать механизмы по обеспечению безопасности и защиты журналистов и журналистики на местном и региональном уровне и предупреждать или незамедлительно расследовать возможные нарушения свободы СМИ;

e. пересмотреть, насколько это целесообразно, правила собственности СМИ, для того чтобы добиться большей транспарентности в целях защиты и продвижения структурного плюрализма аудиовизуальных и печатных СМИ;

f. создавать эффективные гарантии для предупреждения риска политического влияния и отсутствия транспарентности в региональных СМИ, например, заявляя о несовместимости занятия исполнительных должностей в региональных СМИ с политическим мандатом, а также интегрируя политический контроль за финансированием СМИ в рамках системы сдержек и противовесов, которая гарантирует редакторскую независимость;

g. принимать меры по преодолению "цифрового разрыва" и содействовать медиаграмотности, используя в качестве основы Резолюцию 282(2009) Конгресса о цифровом разрыве и электронной интеграции в регионах, а также наилучшую практику Европейского вещательного союза (ЕВС) для поощрения участия "онлайн" и поощрения взаимодействия и творчества в продвижении медиаграмотности.

8. Конгресс поручает своему Комитету по актуальным вопросам и далее рассматривать проблемы, связанные с улучшением функционирования региональных СМИ и обеспечивать, чтобы соответствующая лучшая практика распространялась среди региональных властей, в частности, через их национальные и европейские ассоциации.

9. Конгресс также предлагает своему Комитету по управлению включить в свою рабочую программу, в качестве аспектов эффективного регионального управления, вопрос о должном функционировании региональных СМИ и провести обзор существующих правовых рамок и практики, с целью принятия новой резолюции и рекомендации о состоянии и перспективах региональных СМИ в измененной новой медиасреде.