

25-я СЕССИЯ
Страсбург, 29-31 октября 2013 г.

Интеграция путем осуществления независимой деятельности: содействие предпринимательству мигрантов в европейских муниципалитетах

Рекомендация 343 (2013)¹

1. Население иммигрантского происхождения в Европе быстро растет и становится все более многообразным, как с точки зрения национального и этнического происхождения, так и в том, что касается длительности пребывания, школьного образования и социально-экономических позиций. Рост миграционных потоков в Европе порождает одновременно и вопрос об интеграции мигрантов в принимающее сообщество, и о том, каким может быть их реальный вклад в местную экономику и экономическое развитие, что особенно важно в эту эпоху экономического кризиса.

2. Все больше мигрантов вдохновляются духом предпринимательства и, по отношению к коренному населению в принимающих странах, они являются многочисленной группой, желающей заниматься самостоятельной деятельностью. Считается, что создание предприятий мигрантами, число которых в Европе постоянно растет, вносит значительный вклад в их интеграцию на местном уровне, в экономическое развитие тех городов, в которых они проживают, и в создание новых предприятий в Европе в целом. Это рассматривается как важнейший вопрос в предложении ЕС о создании программы по конкурентоспособности предприятий и малых и средних предприятий (МСП)², в рамках осуществления стратегии Европа 2020.

3. Микропредприятия и МСП представляют собой 99% всех компаний в ЕС³, 67% рабочих мест в частном секторе, 58% общего оборота⁴ и создают 4 миллиона рабочих мест в год⁵. Их руководители играют важнейшую роль в обеспечении стабильности и успеха для возрождения и развития европейской экономики. Тем не менее, с этой точки зрения Европа отстает от других регионов мира. В Европе лишь 37% населения хотели бы создать свою собственную компанию – это на 45% меньше, чем три года тому назад – по сравнению с 51% в Соединенных Штатах Америки и 56% в Китае⁶. Поэтому для европейского экономического развития столь важно улучшать возможности и условия создания и управления предприятиями и оказывать поддержку и защиту предпринимателям.

¹ Обсуждена и одобрена Палатой местных властей 30 октября 2013 г., принята Конгрессом 31 октября 2013 г., на третьем заседании (см. документ [CPL\(25\)2](#), пояснительный доклад, представленный докладчиком Хенрик ХАММАР, Швеция (М, ЕНП/КСЕ).

² COM(2011) 834 – Предложение программы по конкурентоспособности предприятий и малых и средних предприятий (2014-2020).

³ CLIP – Продвижение предпринимательства национальных меньшинств в европейских городах © Европейский Союз, 2011, ISBN 978-92-897-1038-1.

⁴ COM(2011) 834 – Предложение программы по конкурентоспособности предприятий и малых и средних предприятий (2014-2020).

⁵ COM(2012) 795 – План действий "Предпринимательство 2020": Оживить дух предпринимательства в Европе.

⁶ Там же.

4. Руководители предприятий-мигрантов могут сыграть важную роль по ряду причин: они создают рабочие места для самих себя и для других лиц, развивают иные социальные сети, помимо трудящихся-иммигрантов, и сами распоряжаются своей судьбой, вместо того, чтобы ожидать помощи от учреждений принимающего их общества. В качестве предпринимателей они могут предложить другие типы товаров и услуг и тем самым способствовать оживлению улиц или отдельных кварталов или же определенных секторов экономики; и самое главное, они вносят вклад в "естественный" процесс преемственности и обновления группы предпринимателей.

5. Однако при создании предприятия мигранты сталкиваются с серьезными препятствиями, которые имеют особый характер в связи с их положением, например, в том, что касается контактов с властями и доступа к финансированию и к местным социальным сетям. Чаще всего эти препятствия связаны с доступом к информации о помощи при создании предприятия и о соответствующей нормативной базе; с поиском места для своего предприятия; с поиском капиталов; доступом к заказчикам; интеграцией в местные, национальные и транснациональные сети; управлением персоналом и доступом к компетенциям и к ноу-хау.

6. При этом многие местные и национальные органы власти ныне полагают, что предпринимательство мигрантов – это, прежде всего, вопрос предпринимательства, и что меры в поддержку предпринимателей приносят пользу и иммигрантам, и поэтому нет необходимости в каких-либо особых мерах для содействия предпринимательству мигрантов.

7. В последние годы Конгресс местных и региональных властей адресовал Комитету министров ряд рекомендаций, посвященных различным аспектам интеграции мигрантов на местном уровне, в частности: Рекомендацию 115 (2002) об участии иностранных граждан, проживающих в стране, в общественной жизни: консультативные советы; Рекомендацию 153 (2004) о Пакте в поддержку интеграции и участия лиц из среды иммигрантов в городах и регионах Европы; Рекомендацию 252 (2008) об улучшении интеграции мигрантов благодаря местной политике в сфере жилья; Рекомендацию 261 (2009) о межкультурных городах; Рекомендацию 262 (2009) о равенстве и многообразии в сфере занятости и муниципальных услуг и Рекомендацию 304 (2011) об ответе на вызовы, связанные с межкультурной и межрелигиозной напряженностью на местном уровне. Интеграция мигрантов благодаря местному предпринимательству и независимому труду является еще одним аспектом, заслуживающим самого пристального внимания.

8. Вопрос об интеграции мигрантов в местных сообществах, в качестве стимула к улучшению социальной интеграции и межкультурной гармонии, и важнейшая роль местных властей в этом процессе были также подчеркнуты в докладе Группы видных деятелей "Жить вместе: сочетание свободы и многообразия в Европе XXI-го века", подготовленном в 2011 году этой Группой по просьбе Совета Европы⁷.

9. В своем Сообщении Европейской комиссии, сделанном в январе 2013 года, "План действий "Предпринимательство 2020": Оживить дух предпринимательства в Европе", Комиссия берет на себя обязательство "выдвигать инициативы с целью привлечения предпринимателей мигрантов и содействия предпринимательству в среде иммигрантского населения, уже проживающего в ЕС или прибывающего туда по причинам, не связанным с созданием предприятий, на основе наилучшей практики, разработанной в государствах-членах, в частности, местными органами власти"⁸. Комиссия также призвала государства-члены "ликвидировать юридические препятствия на пути к созданию предприятий легальными предпринимателями-мигрантами" и "содействовать доступу к информации и к сетям для предпринимателей-мигрантов и будущих предпринимателей-мигрантов"⁹.

10. Сохранение и укрепление социальной сплоченности благодаря более эффективной интеграции и вовлечению в жизнь общества мигрантов и других групп меньшинств стали важнейшей задачей для государств-членов Совета Европы, в частности, в эпоху переживаемого сейчас экономического кризиса. Реализация стратегий Европа 2020 в странах Европейского Союза должна быть одновременно стимулом и позитивным примером для проведения аналогичной политики и деятельности в государствах-нечленах ЕС.

⁷ «Жить вместе: сочетание свободы и многообразия в Европе XXI-го века», Доклад Группы видных деятелей Совета Европы, © Совет Европы, май 2011 года.

⁸ COM(2012) 795 – Предпринимательство 2020": Оживить дух предпринимательства в Европе.

⁹ Там же.

11. В свете вышесказанного, Конгресс местных и региональных властей просит Комитет министров призвать государства-члены Совета Европы:

a. признавать важность предпринимательства мигрантов для интеграции и экономического развития и содействовать этому предпринимательству в рамках более широкой политики интеграции и экономического роста;

b. пересмотреть структурные и нормативные рамки, применимые к созданию и управлению малыми и средними предприятиями, которые часто представляют собой препятствия на пути создания предприятий мигрантами, помня о принципе "Сначала думай о малом" («Think Small First») с целью:

- i.* сделать национальное законодательство более благоприятным для МСП;
- ii.* упростить процедуры и сократить административные ограничения;
- iii.* улучшить поток информации между предприятиями и органами управления;
- iv.* содействовать доступу к финансовым средствам и к рынкам;
- v.* проводить оценку влияния политических мер на деятельность предприятий мигрантов;
- vi.* проводить консультации с руководителями предприятий и их ассоциациями для обмена информацией о том, как осуществляются политические меры, и об их эффективности;

c. предусмотреть и разрабатывать, в частности, методы, направленные на содействие доступу к венчурному капиталу через микрофинансирование для предпринимателей-мигрантов и других особых групп;

d. привлекать внимание организаций посредников, таких как центры профессиональной подготовки, консультационные службы и профессиональные ассоциации, к положениям и условиям деятельности руководителей предприятий-мигрантов и укреплять потенциал этих организаций;

e. признавать важность на местном уровне содействия предпринимательству мигрантов и поддерживать политику и меры на местах, направленные на поощрение создания и содействие предприятиям мигрантов;

f. улучшать условия, для того чтобы расширять участие мигрантов, в том числе предпринимателей, в принятии решений на местном уровне и, в частности, предоставлять право голоса на местном уровне иностранным жителям, выходцам из стран-нечленов ЕС, по примеру более чем 20 европейских стран, которые уже это сделали, а также подписать и ратифицировать Конвенцию Совета Европы об участии иностранцев в общественной жизни на местном уровне¹⁰;

g. стимулировать создание сетей между различными участниками и сотрудничество между разными уровнями управления, для того чтобы шире распространять информацию о предпринимательстве мигрантов;

h. поощрять предпринимательство и создание предприятий в целом, в качестве важнейшего условия для того, чтобы Европа могла отвечать на вызовы будущего, а также признать, в частности, важность МСП для решения проблем, связанных со старением населения в Европе.

12. Конгресс подтверждает также актуальность предложений, которые были им разработаны по интеграции мигрантов, содержащиеся в рекомендациях, упомянутых выше в пункте 7, и просит Комитет министров призвать государства-члены Совета Европы обеспечивать их полное выполнение.

¹⁰ Конвенция Совета Европы об участии иностранцев в общественной жизни на местном уровне 1992 года, СЕД № 144.

13. Конгресс рекомендует также Европейскому Союзу и его структурам:

a. признать предпринимательство мигрантов как важный аспект интеграции и использовать потенциал, который он представляет для содействия созданию рабочих мест и инклюзивному экономическому развитию в Европе;

b. использовать существующие на европейском уровне возможности для оказания поддержки местным и национальным властям в их усилиях по продвижению партнерства мигрантов и расширять доступ руководителей предприятий-мигрантов к венчурному капиталу;

c. признавать и продвигать предпринимательство в целом как важнейшее условие того, что Европа сможет ответить на вызовы в будущем;

d. в максимальной степени использовать знания, которые уже существуют в городах, регионах и странах Европы, для поощрения обмена опытом и распространения наилучшей практики.