

31-я СЕССИЯ

CG31(2016)10prov
30 сентября 2016 г.

Гендерное бюджетирование

Комитет по вопросам управления

Докладчик¹: Кэти БЕННЕТ, Ирландия (М, НП)

Проект резолюции (для голосования) 2

Резюме

В данном докладе демонстрируется, что при том, что главная цель гендерного бюджетирования – содействовать равенству и повышению потенциала женщин благодаря интеграции гендерного фактора в качестве категории анализа и контроля за бюджетом, это также важно и для того, чтобы включать гендерное равенство в повестку дня при развитии демократических институтов, для усиления и расширения работы над бюджетом, основываясь на широкой практике социальной справедливости, а также для совершенствования управления благодаря транспарентности, подотчетности, эффективности и конкретности при управлении общественными финансовыми средствами.

В докладе ассоциаций местных и региональных властей предлагается поощрять национальные органы власти в обеспечении того, чтобы в рамках национальных стратегий равенства выделялись средства для реализации гендерного бюджетирования на местных и региональных уровнях. В докладе также содержится призыв к местным и региональным органам власти включать методы гендерного бюджетирования в свои ежегодные бюджеты и обмениваться мнениями и эффективной практикой с городами и регионами, которые уже приняли такой подход. Предлагается разработать механизмы для консультаций и вовлечения гражданского общества, а также для использования его опыта в данной сфере.

1 М: Палата местных властей / Р: Палата регионов
ЕНП/КСЕ: Группа Европейской народной партии в Конгрессе
СОЦ: Группа социалистов
НЛДГ: Независимая либерально-демократическая группа
ЕГКР: Группа европейских консерваторов и реформистов
НП: Делегаты, не принадлежащие ни к одной из политических групп в Конгрессе

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ²

1. Борьба за достижение гендерного равенства – одного из ключевых прав, воплощенных в Европейской конвенции о защите прав человека – остается огромным вызовом для государств-членов Совета Европы на всех уровнях управления. В 2006 году министры по вопросам равенства между женщинами и мужчинами государств-членов Совета Европы заявили, что одна из основных целей любого демократического общества должна состоять в достижении *де-факто* гендерного равенства и что не может быть устойчивого экономического развития без полного участия женщин.

2. В Стратегии Совета Европы по гендерному равенству на 2014-2017 годы национальные и, когда это применимо, региональные органы управления государств-членов взяли на себя обязательство добиваться более высокого уровня гендерного равенства во всех областях, уделяя при этом особое внимание конкретным сферам, в частности, местному самоуправлению, а также призвали Конгресс внести свой вклад в эту Стратегию, благодаря своей политике и деятельности (стратегическая задача 5).

3. Для обеспечения весомого прогресса в этой области требуется внедрить и применять инструменты и институциональные механизмы, как это признано Комитетом министров в его Рекомендации 2007. В этой связи гендерное бюджетирование доказало, что оно является одним из наиболее эффективных инструментов для координации гендерного равенства и для обеспечения сбалансированного гендерного подхода к общественным службам.

4. Анализ гендерного бюджетирования основывается на наличии проверенных данных. Для того чтобы местные и региональные органы власти применяли этот инструмент на широкой основе требуется сбор и анализ надежных гендерно дезагрегированных данных в национальном масштабе. Должностным лицам, которым поручено разрабатывать местные и региональные бюджеты, также требуется приобрести навыки гендерного анализа для того, чтобы иметь возможность использовать такие данные.

5. Исходя из этого Конгресс,

a. принимая во внимание:

- i. Стратегию Совета Европы по гендерному равенству на 2014-2017 годы;
- ii. Рекомендацию CM/Rec(2007)17 Комитета министров государствам-членам о стандартах и механизмах гендерного равенства;

b. рекомендует ассоциациям местных и региональных властей:

- i. призвать министров финансов и других высоких должностных лиц, занимающихся бюджетной политикой и ее реализацией, обеспечивать, чтобы в рамках национальных или, когда это применимо, региональных стратегий по вопросам

2 Предварительный проект резолюции, утвержденный Комитетом по вопросам управления 7 июня 2016 г.

Члены Комитета:

М.М. Мьяло-Мюллер (председатель), Г. Бардели, Т. Марин Гонзалес*, В. Ховханнисян, К. Кифер, Х. ван Стаа, Х. Хусейнов, Р. Алиев, Ж.Л. Круке, К.Х.Ламбертц (заместитель: Л. Мартенс), М. Махмутбекович, С. Стойчева, И. Тотев*, Е. Орфаниду, (заместитель: М. Захариадес*), Р. Нвелати, А. Удзенья, Б. Корнбек (заместитель: Ф. Блек), С. Тобрелут (заместитель: Л. Аадель), Ж. Эрола, А. Майтиа, М. Нейгнот, С. Угрехелидзе, П. Куртц, А. Галстер, В. Таубенедер, С. Шумахер, Д. Мюллер, Р. Тёрнер, И. Карагианнис (заместитель: А. Гкоунтарас), К. Бакогианнис, М. Хорват, Т. Алдозо, Е.Р. Линдал, К. Беннетт, Р. Де Сантис, Б. Марциано (заместитель: А. Эрой), К. Рива Верчеллотти, Ф. Пиглиару, И. Каво, П.Л. Моттинелли, М. Жузула, Г. Гегузинскас, П. Вайс, М. Сант, М. Кроветто-Харроч *, А. Цюрих, Х. Бергманн, Дж. Мейжерс, О. Олавсен, В. Чарнецки, М. Мазур, А. И. Вестеа, А. Кларик, В. Рогов, Н. Комарова, А. Чернецкий, С. Лисовский, И. Грачев, Л. Бельшева, Д. Джаннони*, З. Желичич, М. Махмутович, А. Афтанасова, С. Хорник, Б. Пекан, П. Пуи Фрага, И. де ла Серна Хернаи, П. Варгас Маестре, Ф. Йохансон Метсо, А. Хултен, Л. Ханзикер, П. Леуба, Т. Арифиди, И.А. Демирчи (заместитель: О. Санли), Р. Касал, Л. Эртурк, Н. Доган, Х.Б. Юкеер, А. С. Бучак, О. Лукьянченко, В. Прокопиев, В. Голенко, И. Джеманова, К. Мак-Келви, С. Рейд, Х.Д. Мак-Гиган, А. Ледбеттер, В. Вилкокс, Ж. Льюис (заместитель: Х. Карр).

N.B.: Фамилии членов Комитета, принявших участие в голосовании, выделены курсивом.

Секретариат Комитета: Т. Лисней, секретарь Комитета, и М. Бендерра, сосекретарь Комитета.

- равенства, выделялись средства для реализации гендерного бюджетирования на местном и региональном уровнях;
- ii. призвать национальные правительства обеспечивать, чтобы их статистические службы собирали дезагрегированные данные по полу во всех сферах политики;
 - iii. содействовать анализу и распространению инструментов анализа, а также инструментов для организации бюджета с учетом гендерных факторов, а также инструментов для бюджетной отчетности;
 - iv. поощрять и поддерживать местные и региональные власти в том, чтобы разрабатывать пилотные проекты для внедрения гендерного бюджетирования;
 - v. предоставлять или содействовать подготовке в отношении навыков гендерного анализа для должностных лиц, занимающихся разработкой бюджетов местных и региональных властей;
- c. рекомендует местным и региональным властям:
- i. внедрять методы гендерного бюджетирования в свои ежегодные бюджеты, используя соответствующие инструменты, такие как оценка политики с учетом гендерных факторов, гендерно дезагрегированные общественные расходы и анализ влияния налогообложения, гендерно дезагрегированная оценка получателей помощи и бюджетные заявления, в которых учитываются гендерные факторы;
 - ii. обеспечивать создание местными и региональными властями механизмов для мониторинга этих подходов;
 - iii. обмениваться опытом и эффективной практикой с теми городами и регионами, которые уже осуществляют такой подход;
 - iv. разрабатывать механизмы консультаций с гражданским обществом, которые стали инициатором многих гендерных бюджетных инициатив в Европе и за ее пределами, а также использовать опыт гражданского общества в данной сфере.