

Электроразрядное оружие

*Выдержка из 20-ого Общего доклада,
Опубликовано в 2010 году*

Предварительные замечания

65. В тех странах, которые посещает ЕКПП, сотрудники полиции и других правоохранительных органов обеспечиваются электроразрядным оружием (ЭРО), при этом Комитет наблюдал наличие таких устройств и в местах лишения свободы (в частности, в ряде стран – в тюрьмах). Существуют разные типы ЭРО: от электрошоковых дубинок и других ручных видов оружия, требующих прямого контакта с лицом, которое является целью его применения, до оружия, способного доставлять стреловидные боеприпасы, вызывающие электрошок у человека, находящегося на определенном расстоянии.

66. Использование ЭРО сотрудниками правоохранительных и других государственных органов является предметом дискуссий. Существуют различные взгляды как в отношении конкретных обстоятельств, в которых было бы обоснованным применение такого вида оружия, так и в отношении отрицательных последствий для здоровья, связанных с его применением. Факты таковы, что в силу самого своего характера ЭРО может привести к злоупотреблениям. В ряде случаев ЕКПП собрал убедительные свидетельства того, что такие виды оружия использовались для чрезвычайно жестокого обращения с лицами, лишенными свободы, и Комитет часто получал заявления о том, что лицам, находящимся под стражей, угрожали жестоким обращением с использованием ЭРО.

67. ЕКПП уже рассматривал вопрос об ЭРО в ряде своих страновых докладов. В следующих пунктах Комитет хотел бы изложить ту позицию, которую он занимает в настоящее время, и выделить некоторые области, вызывающие беспокойство. ЕКПП хотел бы получить комментарии по этому разделу своего Общего доклада, для того чтобы помочь Комитету разработать свои собственные стандарты в отношении этой сложной проблематики.

Общие принципы

68. ЕКПП понимает желание национальных властей предоставить сотрудникам своих правоохранительных органов такие средства, которые позволят обеспечить их более дифференцированными методами реагирования на те опасные ситуации, с которыми они сталкиваются. Нет сомнений в том, что наличие нелетального оружия, типа ЭРО, в некоторых случаях может позволить избежать применения огнестрельного оружия. Однако электроразрядное оружие может вызывать острую боль и, как уже указывалось, привести к

злоупотреблениям. Исходя из этого, любое решение о предоставлении сотрудникам правоохранительных органов или другим государственным служащим ЭРО должно приниматься после тщательного обсуждения на уровне исполнительных и законодательных национальных органов страны. При этом критерии применения ЭРО должны быть закреплены в законодательстве и изложены в конкретных правилах.

69. ЕКПП считает, что использование электроразрядного оружия должно регулироваться принципами необходимости, вспомогательности, соразмерности, заблаговременного предупреждения (когда это возможно) и предосторожности. Эти принципы подразумевают, помимо прочего, что государственные служащие, которым выдается такое оружие, должны пройти соответствующую подготовку по его использованию. Что касается конкретно тех видов ЭРО, которые могут стрелять боеприпасами, то критерии их применения должны быть напрямую увязаны с критериями применения огнестрельного оружия.

70. По мнению ЕКПП, использование ЭРО должно ограничиваться ситуациями, когда существует реальная и непосредственная угроза жизни или риск тяжких телесных повреждений. Применение подобного оружия лишь в целях обеспечения охраны правопорядка недопустимо. Кроме того, применение таких видов оружия должно разрешаться только в том случае, когда не сработали или невозможны иные, ненасильственные методы (переговоры и убеждение, связывание, обездвиживание и т.д.) и когда применение ЭРО осталось единственно возможной альтернативой использованию средств, несущих более высокую опасность телесных повреждений или смерти.

Применение этих принципов к конкретным ситуациям

71. Применительно к конкретным ситуациям ЕКПП, например, четко выступил против предоставления ЭРО сотрудникам подразделений, ответственных за операции по депортации арестованных иммигрантов. Аналогичным образом, Комитет высказал серьезные оговорки в связи с использованием электроразрядного оружия в условиях тюрьмы (и тем более в закрытых психиатрических учреждениях). Лишь самые исключительные обстоятельства (например, захват заложников) могут оправдать применение ЭРО в этих учреждениях, причем при строгом соблюдении условия, что такое оружие будет использоваться лишь специально обученными сотрудниками. ЭРО ни в какой форме не может быть базовым оружием для сотрудников, работающих в прямом контакте с лицами, содержащимися в тюрьмах или любом ином месте лишения свободы.

72. Электроразрядное оружие все чаще используется при проведении арестов и имеются широко известные примеры злоупотребления этим оружием в данном контексте (например, неоднократные электрические разряды лицам, лежащим на земле). Очевидно, что использование ЭРО в такого рода ситуациях должно быть строго ограничено. В некоторых странах ЕКПП обнаружил инструкции, которые указывают, что ЭРО может быть использовано, если сотрудники правоохранительных органов столкнулись с насилием или угрозой насилия, требующими применения силы для защиты себя. Эти указания представляются чрезмерно широкими и оставляют возможность для несоразмерного реагирования. Если ЭРО постепенно станет предпочитаемым оружием во всех тех случаях, когда при аресте подозреваемый оказывает неподчинение, то это может привести к весьма негативным последствиям для имиджа сотрудников правоохранительных органов в глазах общественности.

73. Учитывая ограниченность мандата, ЕКПП воздержался от того, чтобы занять твердую позицию в отношении использования электроразрядного оружия в контексте операций по поддержанию или восстановлению общественного порядка (например, контроля над демонстрациями). При этом, с учетом принципов, изложенных выше в пункте 70, применение ЭРО во время таких операций может рассматриваться как нецелесообразное, за исключением тех случаев, когда существует реальная и непосредственная угроза жизни или риск тяжких телесных повреждений. Сотрудники правоохранительных органов, участвующие в таких действиях, будут (или должны) иметь в своем распоряжении другие средства защиты и действий, которые более приспособлены к конкретной выполняемой задаче. Следует отметить, что некоторые силы полиции в Европе исключили использование ЭРО при проведении операций по контролю над публичными демонстрациями.

74. Отдельно следует сказать о шоковых поясах и аналогичных устройствах. ЕКПП четко заявил о том, что он выступает против использования такого рода оборудования для контроля за передвижением находящихся под стражей лиц, как внутри, так и снаружи мест лишения свободы. Подобное оборудование является, по мнению Комитета, по своему определению унижающим достоинство человека, к которому оно применяется, и здесь весьма высок уровень возможных злоупотреблений. Могут и должны быть найдены альтернативные средства обеспечения безопасности при передвижениях лиц, лишенных свободы.

Инструкции и подготовка

75. После принятия любого решения о предоставлении электроразрядного оружия, соответствующие органы власти должны обеспечить распространение подробных инструкций в получивших такое оружие службах. Кроме того, те сотрудники, которые могут использовать такое оружие, должны быть специально отобраны – с учетом их уровня стрессоустойчивости и способности оценивать окружающую обстановку – и должным образом подготовлены. Необходимо осуществлять учебные программы профессиональной подготовки и проводить регулярные тесты (см. также пункт 80).

Технические аспекты

76. Как для любого другого оружия, ЭРО должно проходить техническую сертификацию перед раздачей. Эта процедура должна, в частности, обеспечивать, чтобы количество, продолжительность и сила электрических разрядов были на безопасном уровне. ЕКПП известны случаи, когда лица, лишенные свободы, подвергались серии электрических разрядов в течение короткого времени; такое чрезмерное, произвольное использование силы представляет собой, разумеется, жестокое обращение. Кроме того, необходимо предусмотреть условия для проведения регулярного технического осмотра и обслуживания этого оружия.

77. ЭРО должно быть оборудовано устройствами (как правило, картой памяти), которые можно использовать для записи разных типов информации и проведения проверки использования данного оружия (таких данных, как точное время использования; количество, продолжительность и сила электрических разрядов и т.д.). Информация, хранимая на этих картах, должна систематически считываться компетентными органами через соответствующие периоды времени (по крайней мере, раз в три месяца). Кроме того, это оружие должно быть оборудовано встроенными системами лазерного наведения и устройствами видеозаписи, что позволит сделать возможным безопасное наведение и зафиксировать обстоятельства, связанные с его использованием.

78. Электроразрядное оружие, выдаваемое сотрудникам правоохранительных органов, как правило, предусматривает разные формы его применения, в частности, в форме "выстрела" и "контакта" ("контактный шок" (drive-stun)). В первом случае оружие выстреливает боеприпасы, которые попадают в человека, являющегося целью, на небольшом расстоянии друг от друга и при этом создается электрический разряд. В большинстве случаев такой разряд порождает общее сокращение мышц, вызывающее временный паралич, и приводит к тому, что человек падает на землю. В отличие от этого, при использовании "контактного" метода электроды на конце оружия создают электрическую дугу и когда они вступают в контакт с человеком, являющимся целью, то эти электроды вызывают очень острую, локальную боль, с возможными ожогами на коже. У ЕКПП имеются серьезные оговорки в отношении этого последнего метода использования ЭРО. Действительно, у должным образом обученных сотрудников правоохранительных органов имеются многочисленные другие методы обеспечения контроля, когда они находятся в непосредственной близости от лица, над которым такой контроль требуется установить.

Медицинские аспекты

79. Возможные последствия ЭРО для физического и психического здоровья лиц, против которых это оружие использовалось, вызывают многочисленные споры, особенно обострившиеся после того, как многие жертвы скончались в результате применения такого оружия. И хотя исследования в этой области на настоящее время еще не сделали окончательных выводов, неоспоримо, что использование ЭРО представляет собой риск для здоровья людей, включая возможность получения телесных повреждений при падении после попадания боеприпасов или в результате ожогов, когда данное оружие используется в течение продолжительного времени при "контактном" методе. В отсутствие подробных исследований о потенциальных последствиях ЭРО в отношении особо уязвимых лиц (например, пожилых людей, беременных женщин, детей, лиц с существовавшими ранее проблемами с сердцем), ЕКПП полагает, что использование ЭРО против таких лиц в любом случае нужно исключить. Еще одним серьезным вопросом является использование ЭРО в отношении лиц, которые находятся в бредовом состоянии или в состоянии опьянения; люди в таком состоянии могут не понять значения предупреждения о применении оружия и могут наоборот начать вести себя еще более возбужденно. Таким состоянием здоровья объясняются смертельные случаи при аресте, особенно при применении ЭРО. С учетом этого, требуется проявлять особую осторожность и в таком случае избегать использования ЭРО. Следует также избегать его применения в ситуациях, когда оно может повысить опасность смертельного исхода или телесных повреждений.

80. В профессиональную подготовку сотрудников, которым будет предоставлено ЭРО, должна быть включена информация о том, когда это оружие нецелесообразно применять по медицинским показаниям, а также их необходимо обучить оказанию первой помощи (в случае падения, ожогов, ран от пуль, нарушений сердечной деятельности, психических расстройств с проявлениями возбуждения и т.д.). Кроме того, как только лицо, в отношении которого было применено ЭРО, удастся усмирить, ему необходимо сказать, что эффект от применения оружия будет лишь временным.

81. ЕКПП считает, что любое лицо, против которого было использовано ЭРО, должно во всех случаях быть осмотрено врачом и в случае необходимости помещено в больницу. Врачи и службы неотложной помощи должны быть проинформированы о том, какие последствия могут возникнуть для лиц, в отношении которых было применено такое оружие, а также о различных формах лечения, учитывающих как физические, так и психологические аспекты здоровья. Кроме того, таким лицам (и/или их адвокату, на основании соответствующей просьбы) необходимо выдавать медицинскую справку.

Процедура на этапе после применения ЭРО

82. После каждого использования ЭРО необходимо проводить собеседование с сотрудником правоохранительных органов, который использовал это оружие. Кроме того, инцидент должен быть подробно изложен в докладе вышестоящему органу. В таком докладе необходимо указать конкретные обстоятельства, послужившие основанием для применения оружия, способ его использования, а также прочую полезную информацию (наличие свидетелей, имелось ли другое оружие, какая медицинская помощь была оказана лицу, в отношении которого применялось ЭРО, и т.д.). В доклад должна быть включена техническая информация, записанная на карте памяти, а также видеозапись самого использования ЭРО.

83. Такая внутренняя процедура должна сопровождаться внешним мониторингом. Это можно делать в форме систематического информирования, через определенные периоды времени, независимого органа, ответственного за надзор за правоохранительными органами, обо всех случаях использования ЭРО.

84. В тех случаях, когда выявляется, что использование ЭРО могло нарушить соответствующие законы или правила, необходимо провести соответствующее расследование (дисциплинарное и/или уголовное).