



ეთიკა და გამჭვირვალობა ადგილობრივ დონეზე: სტრატეგიები და საშუალებები

სასტუმრო რედისონ ბლუ ივერია, რესპუბლიკის ივენთ ჰოლი (ვარდების რევოლუციის მოედანი 1)

თბილისი, საქართველო, 2017 წლის 6-7 დეკემბერი

შინაარსი

კონფერენცია ორგანიზებულია ევროპის საბჭოს ადგილობრივი და რეგიონალური ხელისუფლების კონგრესის მიერ (კონგრესი), „ადგილობრივი მმართველობის ინსტიტუციონალური ჩარჩოების გამყარების“ თემატური პროგრამის ფარგლებში, რომელიც ერთობლივად ხორციელდება ადგილობრივი მმართველობის რეფორმის ევროპის საბჭოს ექსპერტიზის ცენტრის და ზოგადი დემოკრატიის დირექტორატის მიერ. ეს პროგრამა დაფინანსებულია ევროპის კავშირის და ევროპის საბჭოს მიერ და ხორციელდება ევროპის საბჭოს მიერ კარგი მმართველობის პარტნიორობის (PGG) საშუალებით 2015-2017 წლებში სომხეთში, აზერბაიჯანში, საქართველოში, მოლდოვაში, უკრაინასა და ბელარუსიაში.

ეს ღონისძიება ხელს შეუწყობს კარგი პრაქტიკის და ურთიერთთანამშრომლობის გზების თანაბარ გაცვლას რეგიონში ადგილობრივი დემოკრატიის ხარისხის ასამაღლებლად, ადგილობრივი თვითმმართველობის და ტერიტორიული რეფორმების ჩარჩოში. ფოკუსირდება რა *ეთნიკური მმართველობის და გამჭვირვალობის ადგილობრივი ინიციატივების თაობაზე* მიღწეული შედეგებით, განხილვები ჩატარდება გამჭვირვალე და მოქალაქეებზე ორიენტირებული მმართველობის პრაქტიკული საშუალებების დანერგვაზე, მდგრადობასა და ადგილობრივ პოლიტიკებზე უფრო მეტი ზემოქმედების მიზნით.

სომხური, ქართული, რუმინული, უკრაინული და ინგლისური მუშა ჯგუფებისთვის უზრუნველყოფილი იქნება ინგლისურ, რუსულ და ქართულ ენებზე თარგმანი.

კონტაქტები

სტრასბურგის ევროპის საბჭოს შტაბ-ბინა

ქ-ნი მარიტე მორასი, დეპარტამენტის უფროსი, ურთიერთთანამშრომლობისა და საგარეო ურთიერთობების დეპარტამენტი
marite.moras@coe.int

ევროპის საბჭოს ოფისი ჩისინაუში

ბ-ნი იონ ბეჩიერუ, პროგრამის მენეჯერი
ion.beschieru@coe.int

ევროპის საბჭო არის კონტინენტის ადამიანური უფლებების დაცვის წამყვანი ორგანიზაცია. ის შედგება 47 წევრი სახელმწიფოსგან, რომელთაგან 28 არის ევროპის კავშირის წევრი. ადგილობრივი და რეგიონალური ხელისუფლების კონგრესი არის ევროპის საბჭოს ინსტიტუცია, რომელიც პასუხისმგებელია მის 47 წევრ სახელმწიფოში ადგილობრივი და რეგიონალური დემოკრატიის გაძლიერებაზე. შედგება ორი პალატისგან - ადგილობრივი ხელისუფლების პალატა და რეგიონების პალატა - და სამი კომიტეტისგან, ის აერთიანებს 648 არჩეულ ოფიციალურ პირს, რომლებიც წარმოადგენენ 200 000 ადგილობრივ და რეგიონალურ ორგანოს
<http://www.coe.int/t/congress>

პროგრამა

ოთხშაბათი, 6 დეკემბერი

9:45 მონაწილეთა რეგისტრაცია

10:00 გახსნა, მისალმება და წარდგინება

მოდერაცია: მარიტე მორასი, დეპარტამენტის უფროსი, ევროპის ურთიერთთანამშრომლობისა და საგარეო ურთიერთობების დეპარტამენტი, ევროპის საბჭოს ადგილობრივი და რეგიონალური ხელისუფლება

- კახა კალაძე, თბილისის მერი
- ზურაბ ალავიძე, საქართველოს რეგიონული განვითარებისა და ინფრასტრუქტურის მინისტრი
- იანოშ ჰერმანი, ევროკავშირის ელჩი საქართველოში
- კრისტიან ურსე, ევროპის საბჭოს ოფისის უფროსი თბილისში
- ანდრეას კიფერი, ადგილობრივი და რეგიონალური ხელისუფლების კონგრესის გენერალური მდივანი

→ შესვენება (10:45 – 11:15)

11:15 პლენარული მრგვალი მაგიდა 1: ადგილობრივი ინიციატივები ეთიკურ მმართველობასა და გამჭვირვალობაზე

მოდერაცია: აივე ბეკური, ექსპერტი, ესტონეთი და ტეტიანა ვასილევსკა, ექსპერტი, უკრაინა

მერები, რომლებმაც განახორციელეს ადგილობრივი ინიციატივები ეთიკასა და გამჭვირვალობაზე მოწვეულნი არიან, რომ გააზიარონ თავიანთი გამოცდილება მათი საზოგადოების წამყვან ცვლილებებზე, იმ გამოწვევებზე, რომელთა წინაშეც ისინი შესაძლებელია დამდგარიყვნენ მონაწილეობის პროცესებში, და თუ როგორ აამაღლა მათმა ინიციატივამ ნდობა ადგილობრივი ხელისუფლების მიმართ.

ეთიკა

- ლელა ქიტესაშვილი, თიანეთის ყოფილი მერი, საქართველო
- ლარისა ვოლოჰი, ბალანკას მერი, სტეფან ვოდა, მოლდოვა
- ლუდმილა კოვალი, ნეტეჩინტცის მერი, უკრაინა
- იური ფომიჩევი, სავუტიჩის მერი, უკრაინა

გამჭვირვალობა

- სერგეი პეტროსიანი, აიგეპატის მერი, სომხეთი
- ედგარ აშაკიანი, ტაშირის მერი, სომხეთი

განხილვები

ღია ადგილი კითხვებისა და აუდიტორიიდან უკუკავშირისთვის.

→ ლანჩი (13:15 – 14:15)

14:15

პლენარული მრგვალი მაგიდა II: ადგილობრივი ინიციატივები ეთიკურ მმართველობასა და გამჭვირვალობაზე

მოდერატორები: ტიმ ჰიუსი, ექსპერტი, დიდი ბრიტანეთი და გიორგი მესხიძე, ექსპერტი, საქართველო

გამჭვირვალობა

- ნატალია პეტრეა, კოსტესტის მერი, მოლდოვა
- სერგეი ზამიდრა, ნემიშაევს მერი, უკრაინა

მოქალაქეთა მონაწილეობა

- ვაჩიკ ოვანისიანი, კარმირ-ალეკის ყოფილი მერი, სომხეთი
- ვაჟა ჩოხელი, დუშეთის ყოფილი მერი, საქართველო
- გოჩა გოჩიტაშვილი, კასპის ყოფილი მერი, საქართველო
- ნინა კოსტიუკი, ბუდესტის მერი, მოლდოვა

განხილვები

ღია ადგილი კითხვებისა და აუდიტორიიდან უკუკავშირისთვის.

→ შესვენება (16:15 – 16:45)

16:45

გამოფენა: ცვლილებების ამბები

წარმოდგენილი იქნება თანაბარ გაცვლა-გამოცვლად ჩაფიქრებული, ადგილობრივი ინიციატივების წარმატებული ამბები და ადგილობრივი ოფიციალურ პირები ხელმისაწვდომი იქნებიან სიღრმისეული განხილვებისთვის.

→ ერთობლივი ვახშამი (19:30)

ხუთშაბათი, 7 დეკემბერი

9:30

წინა დღის სხდომის შეჯამება და მეორე დღის დღისწესრიგის პრეზენტაცია

მოდერატორები: კატერინ კურრი, ექსპერტი, დიდი ბრიტანეთი და ჯეორგ კარასენი, ექსპერტი, მოლდოვა

10:00

პლენარული სესია I: ცვლილების გაზომვა - შეფასება და მდგრადობის უზრუნველყოფის საშუალებები

მოდერატორები: ტიგრან ჭოროხიანი, ექსპერტი, სომხეთი

კატერინ კურრი, ექსპერტი, დიდი ბრიტანეთი

ეს სესია ამოწმებს, თუ რამდენად ეფექტურად შეფასდა ადგილობრივი პროექტების შედეგები და რეზულტატები სხვადასხვა საშუალებების და მეთოდოლოგიების დახმარებით, მოსალოდნელი ზეგავლენის და ხანგრძლივი და მდგრადი ცვლილების უზრუნველსაყოფი აუცილებელი ნაბიჯების გათვალისწინებით.

განხილვები

ღია ადგილი კითხვებისა და აუდიტორიიდან უკუკავშირისთვის.

→ შესვენება (11:00 – 11:15)

11:15

პლენარული სესია II: ეთიკის, გამჭვირვალობის და მოქალაქეთა თანამონაწილეობის სტრატეგიები

მოდერატორი: ტეტია ნასილევსკა, ექსპერტი, უკრაინა

- იონ ბეჩერუ, პროგრამის მენეჯერი, ჩისინაუს ევროპის საბჭოს ოფისის პროგრამის მენეჯერი
- ტიმ ჰიუსი, საერთაშორისო ექსპერტი, დიდი ბრიტანეთი

სესია ფოკუსირებას ახდენს სახელმძღვანელოებზე გამჭვირვალე და მოქალაქეებზე ორიენტირებულ ადგილობრივ მმართველობასთან დაკავშირებით, ამოწმებს რა საჭირო ჩარჩოებსა და გაიდლაინებს მათი წარმატებით განხორციელებისთვის.

→ ლანჩი (12:00 – 13:15)

13:15

მუშა ჯგუფები: სტრატეგიები და საშუალებები ეთიკის, გამჭვირვალობის და მოქალაქეთა ადგილობრივ დონეზე თანამონაწილეობისთვის

მონაწილეები დაიყოფიან ხუთ - სომხეთის, საქართველოს, მოლდოვის, უკრაინის, აზერბაიჯანის და ბელარუსის მუშა ჯგუფებად, ეთიკის, გამჭვირვალობის და მოქალაქეთა მონაწილეობის სტრატეგიების და საშუალებების პრაქტიკაში განხორციელების განსახილველად, ასევე, ადგილობრივი ხელისუფლების და სამოქალაქო საზოგადოების ორგანიზაციების ეროვნული ასოციაციების მეშვეობით და სხვა საშუალებებით მათი გავრცელების გზების განსახილველად.

ხელშეწყობა:

არმენ გრიგორიანი, ექსპერტი, სომხეთი
საბა ბუაძე, ექსპერტი, საქართველო
ოქსანა ჰიუსი, ექსპერტი, უკრაინა

აივე პეკური, ექსპერტი, ესტონეთი
ვერონიკა კრეტუ, ექსპერტი, მოლდოვა

დაეხმარებიან:

ტიმ ჰიუსი, ექსპერტი, დიდი
ბრიტანეთი;
გეორგე კარასენი, ექსპერტი, მოლდოვა;

ტეტია ნასილევსკა, ექსპერტი,
უკრაინა;
ტიგრან ჭოროხიანი, ექსპერტი,
სომხეთი;

გიორგი მესხიძე, ექსპერტი,
საქართველო;

15:00

მუშა ჯგუფების უკუკავშირი პლენარულ სხდომებზე

მოდერატორი: ტიმ ჰიუსი, ექსპერტი, დიდი ბრიტანეთი

15:30

შეფასება და დასკვნები

მოდერატორი: იონ ბეჩიერუ, პროგრამის მენეჯერი, ჩისინაუს ევროპის საბჭოს ოფისის პროგრამის მენეჯერი

- დავით მელუა, აღმასრულებელი დირექტორი, საქართველოს ადგილობრივი ხელისუფლების ეროვნული ასოციაცია (NALAG), ადგილობრივი და რეგიონალური ხელისუფლების კონგრესის ადგილობრივი თვითმმართველობის ევროპული ქარტიის დამოუკიდებელ ექსპერტთა ჯგუფის წევრი
- ანდრეას კიფერი, ადგილობრივი და რეგიონალური ხელისუფლების კონგრესის გენერალური მდივანი

კონფერენციის დასასრული

მონაწილეთა სია*

1. საქართველოს მთავრობის წარმომადგენლები

ზურაბ ალავიძე, საქართველოს რეგიონული განვითარებისა და ინფრასტრუქტურის მინისტრი
გიორგი ბერიძე, პროტოკოლის დეპარტამენტის უფროსის მოადგილე, საქართველოს რეგიონული განვითარებისა და ინფრასტრუქტურის სამინისტრო

ინგა კუბეცია, მრჩეველი, ევროპის საბჭოს განყოფილება, საერთაშორისო ურთიერთობების დეპარტამენტი, საქართველოს საგარეო საქმეთა სამინისტრო

2. მერები

სომხეთი

ედგარ არშაკიან, ტაშირი	სერიოჟა პეტროსიან, აიგეპატი
ვაჩაგან ჰოვანისიან, კარმირ აპეკის ყოფილი მერი	არსენ ტიტანიან, ოძუნი
სასუნ ხეჩუმიან, ალავერდი	

საქართველო

კახა კალაძე, თბილისი	
რამაზ ბუდაგაშვილი, გარდაბანი	გიორგი ქორიძე, თეთრიწყარო
ვაჟა ჩოხელი, დუშეთის ყოფილი მერი	ლევან კუპრეიშვილი, სენაკი
ნიკოლოზ გეთიაშვილი, გურჯაანის ვიცე-მერი	მანუჩარ მერემაშვილი, კასი
გოჩა გოჩიტაშვილი, კასპის ყოფილი მერი	თამაზ მეჭიაური, თიანეთი
ლაშა გოგია, ზუგდიდი	მამუკა პაპასკირი, ფოთის ვიცე-მერი
გიორგი გოგილაშვილი, სიღნაღი	ბესიკ ფარცვანია, წალენჯიხა
დავით გოგუა, ჩხოროწყუ	ვალერიან ფოცხვერია, სამტრედია
ლევან გორგილაძე, ქედა	ზურაბ სეხნიაშვილი, დუშეთი
ზვიად გორგოძე, ადიგენის ვიცე-მერი	თამაზ სალუქვაძე, ბათუმის საკრებულოს ვიცე-თავმჯდომარე
ალექსანდრე გრიგალავა, მარტვილი	ირაკლი თაბაგუა, რუსთავი
ლელა ქიტესაშვილი, თიანეთის ყოფილი მერი	ნინო თვალთვაძე, ქუთაისის მერის მოადგილე
	ჯუმბერ ვარდმანიძე, ხელვაჩაური

მოლოდოვეთი

ნინა კოსტიუკ, ბუდესტი	სტელა ონუტუ, გლოდენი
ვიჩისლავ ბონდარი, ანენი ნოი	ნატალია პეტრეა, კოსტესტი
ვიტალი გოროდინჩი, ბრიცენი	გრიგორი რობუ, ნისპორენი
ნიკოლაე მელნიკ, კალარასი	ლარისა ვოლოჰ, პალანცა

*ადგილობრივი და რეგიონული ხელისუფლების კონგრესის წევრი

უკრაინა

იპორ ალექსეევი, ოხტირკა*
იური ფომიჩევი, სლავუტიხი
ალექსანდრ გერასიმენკო, დრაბვიცი
ლიუდმილა კოვალ, ნეტეჩინტსი

ვიტალი მაზურ, ბრატსლავი
სარგეი სალატუნ, რომნი
ალექსანდრა შერემეტიევა, ომელნიკი
სერგი ზამიდრა, ნემიშაევე

3. ადგილობრივი არჩეული წარმომადგენლები და ადგილობრივი და რეგიონული ხელისუფლების ასოციაციების წარმომადგენლები

სომხეთი

ემინ იერიტსიან, სომხეთის კონგრესში ადგილობრივი და რეგიონული ხელისუფლების ხელმძღვანელი, სომხეთის თემთა ასოციაციის პრეზიდენტი (CAA)*

აზერბაიჯანი

აიტაჯ ალიევა, ბინგადის დასახლების მუნიციპალიტეტის თავმჯდომარე

ალი აკბარლი, იასამალის მუნიციპალიტეტის წევრი, აზერბაიჯანის მუნიციპალური დასახლებების ასოციაციის აღმასრულებელი მდივის მოადგილე
ლუდმილა ხალილოვა, გარაჩუხურის მუნიციპალიტეტის თავმჯდომარის მოადგილე

საქართველო

დავით მელუა, ადგილობრივ თვითმმართველობათა ეროვნული ასოციაციის აღმასრულებელი დირექტორი, ადგილობრივი თვითმმართველობის ევროპული ქარტიის დამოუკიდებელ ექსპერტთა ჯგუფის წევრი

ტატიანა ბოკუჩავა, საქართველოს ადგილობრივ თვითმმართველობათა ეროვნული ასოციაციის საერთაშორისო ურთიერთობათა მდივანი, საქართველოს დელეგაციის მდივანი ევროპის საბჭოს კონგრესში

მოლდოვა

ელენა ნიკოლაევი, სერპენის მერი, ანენი ნოი, მოლდოვეთის ადგილობრივი ხელისუფლების კონგრესის აღმასრულებელი საბჭოს წევრი

ალექსანდრუ პალი, მოლდოვეთის ადგილობრივი ხელისუფლების კონგრესის აღმასრულებელი საბჭოს წევრი

უკრაინა

მიკოლა პოიედინოვი, აღმასრულებელი დირექტორი, უკრაინის ყველა ასოციაციისა და სოფლის დასახლების საბჭო

ივან ფურსენკო, აღმასრულებელი დირექტორის პირველი მოადგილე, უკრაინის ყველა ასოციაციისა და სოფლის დასახლების საბჭო

ტარას კოსტინი, პერეისლავ ხმელნისკის მერი, რეფორმების კომიტეტის წევრი, უკრაინის ქალაქთა ასოციაციის წარმომადგენელი

ბელარუსი

ნატალია სუშკო, ქალაქ ჟოდინოს საკრებულოს თავმჯდომარე, დეპუტატთა საბჭო

ალენა კაზეტსკაია, რეგიონული პოლიტიკისა და ადგილობრივი თვითმმართველობის დეპარტამენტის მრჩეველი, ბელარუსის რესპუბლიკის ეროვნული ასამბლეის საბჭო

ტატიანა პრანიკი, საერთაშორისო თანამშრომლობისა და განათლების პროგრამის ცენტრის დირექტორი, საჯარო ადმინისტრირების აკადემია

4. ეთიკური მმართველობისა და გამჭვირვალობის ადგილობრივი ინიციატივები: პროექტის კოორდინატორები

სომხეთი

ლაურა ჰარუტუნიანი, აიგეპატი, სომხეთი
ლილიტ მეიკსეტიანი, კარმირ ადევი
მარინე ვანიანი, ტაშირი, სომხეთი

საქართველო

კობა მამულაშვილი, კასპი, საქართველო
Tთამთა მეგრელიშვილი, თიანეთი,
საქართველო
თინათინ ცოცხალაშვილი, დუშეთი
საქართველო

მოლდოვეთი

მარია ბივოლი, კოსტესტი
დიმიტრუ კოზლოვსკი, პალანკა, მოლდოვეთი
ელენა ზაგორნი, ბუდესტი, მოლდოვეთი

ურაინა

ლუდმილა კინდრატი, ნემიშაევე, უკრაინა
დარია ტიხონოვა, ნეტეჩინსტი, უკრაინა

არინა სტაროვოიტოვა, სლავუტიჩი

5. სამოქალაქო საზოგადოების ორგანიზაციების წარმომადგენლები

სომხეთი

ვაჰან მოვისიანი, თემთა ფინანსურ ოფიცერთა ასოციაცია
სერა პეტროსიანი, არასამთავრობო ორგანიზაცია ჟურნალისტი-გამომძიებლები

საქართველო

ლელა ხათრიძე, სამართლიანი არჩევნებისა და დემოკრატიის საერთაშორისო საზოგადოება

მოლდოვეთი

ანა ზნაჩენი, სოციალური ინიციატივებისა და განვითარების ინსტიტუტი
გალინა პრეკუპი, საერთაშორისო ქალთა კვლევებისა და საინფორმაციო ცენტრი

უკრაინა

სერჟივ სტრაჩენკო, ჩერნიჰივის რეგიონული არასამთავრობო ორგანიზაცია “პოლიტიკური
კვლევებისა და ანალიზის ცენტრი
გუნელ ბაბაკიშიევა, ეიდოს ცენტრი

ბელარუსი

მიროსლავ კობასა, ლევ საპიეჰას საზოგადოება

6. თემატურ პროგრამაში მონაწილე ექსპერტები

საბა ბუაძე, საქართველო
გეორგ კარასენი, მოლდოვეთი
ვერონიკა კრეტუ, მოლდოვეთი
კატერინ კურიე, გაერთიანებული სამეფოები
არმენ გრიგორიანი, სომხეთი
ტიმ ჰაგისი, გაერთიანებული სამეფოები

ოკსანა ჰუსი, უკრაინა
გიორგი მესხიძე, საქართველო
აივი პევეური, ესტონეთი
ტიგრან ჭოროხიანი, სომხეთი
ტეტიანა ვასილევსკა, უკრაინა

7. ევროკავშირის წარმომადგენლობა საქართველოში

იანოშ ჰერმანი, ევროკავშირის ელჩი საქართველოში

სოფი უეტ გუერიკე, თემატური სექტორის კოორდინატორი, სამთავრობო და ადამიანური
კაპიტალი
დომინიკა სკუბიდა, დემოკრატიზაციისა და სამოქალაქო საზოგადოების პროგრამის მენეჯერი

8. ევროპის საბჭო

ევროპის საბჭოს ადგილობრივი და რეგიონული ხელისუფლების კონგრესი

ანდრეას კიფერი, გენერალური მდივანი

მარიტე მორასი, თანამშრომლობისა და საგარეო ურთიერთობების დეპარტამენტის თავმჯდომარე

საიდა თეოფილე, ინსტიტუციონალური კომუნიკაციების განყოფილების თავმჯდომარე

სვეტისლავ პაუნოვიჩი, პროექტის კოორდინატორი, თანამშრომლობისა და საგარეო ურთიერთობების დეპარტამენტი

ოლვენ ბურნი, პროექტის ასისტენტი, თანამშრომლობისა და საგარეო ურთიერთობების დეპარტამენტი

ევროსაბჭოს ოფისი თბილისში

კრისტიან ურსი, ოფისის ხელმძღვანელი

ევროსაბჭოს ოფისი კიშინიოვში

იონ ბესკიერუ, პროგრამის მენეჯერი

ვიოლეტა ფრუნზი, პროექტის უფროსი ოფიცერი

მარინა ტაბარნა, პროექტის ასისტენტი

ეუგენია ზაპოროჟიანი, პროექტის ასისტენტი