

Funded
by the European Union
and the Council of Europe



EUROPEAN UNION

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE

Implemented
by the Council of Europe

Σεμινάριο περί Δημοκρατικής Διακυβέρνησης Μητροπολιτικών Περιοχών

Λόγοι υλοποίησης του σεμιναρίου

Η δράση αυτή αποτελεί μέρος του Κοινού Έργου της Ευρωπαϊκής Ένωσης και του Συμβουλίου της Ευρώπης «Τεχνική Βοήθεια για τη Θεσμική Ενίσχυση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης στην Ελλάδα» και έχει ως αφετηρία την πρόσκληση του Υπουργού Εσωτερικών της Ελλάδας, κ. Παναγιώτη Σκουρλέτη, (τον Μάιο του 2017) να φιλοξενηθεί στη Θεσσαλονίκη η διάσκεψη για τη διακυβέρνηση των μητροπολιτικών περιοχών της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για τη Δημοκρατία και τη Διακυβέρνηση του Συμβουλίου της Ευρώπης (CDDG).

Σκοπός αυτού του σεμιναρίου είναι να παράσχει στις συμμετέχουσες εθνικές και διεθνείς αποστολές μια ολοκληρωμένη εικόνα της διακυβέρνησης των μητροπολιτικών περιοχών, αξιοποιώντας τις εμπειρίες και καλές πρακτικές άλλων κρατών μελών του Συμβουλίου της Ευρώπης (Σ.Ε). Για τον σκοπό αυτόν, η δράση συγκεντρώνει αντιπροσώπους από τα κράτη μέλη και τις μητροπολιτικές περιοχές τους, με εμπειρογνώμονες, ενδιαφερόμενους φορείς της Ελλάδας και διεθνείς οργανισμούς (π.χ. ΟΟΣΑ και METREX).

Μητροπολιτικές περιοχές

Ως μητροπολιτική περιοχή ορίζεται μια λειτουργική αστική περιοχή, συνήθως με τουλάχιστον 500.000 κατοίκους. Σύμφωνα με τον ΟΟΣΑ, ένας φορέας διακυβέρνησης μητροπολιτικής περιοχής ορίζεται ως τέτοιος εφόσον πληρούνται τέσσερα κριτήρια:

1. πρέπει να καλύπτει το κέντρο της πόλης και μεγάλο μέρος των υπόλοιπων τμημάτων της μητροπολιτικής περιοχής,
2. οι εθνικές και υπο-εθνικές κυβερνήσεις πρέπει να αποτελούν σημαντικούς παράγοντες στην οργάνωση της διακυβέρνησης της μητροπολιτικής περιοχής, ή η οργάνωσή του πρέπει να έχει καθεστώς υπο-εθνικής διακυβέρνησης,
3. ο οργανισμός πρέπει να εστιάζει πρωτίστως στη διακυβέρνηση ολόκληρης της μητροπολιτικής περιοχής π.χ. στον στρατηγικό σχεδιασμό της χρήσης της γης και στις μεταφορές, και
4. πρέπει η εντολή του να του επιτρέπει να εργάζεται σε περισσότερα του ενός ζητήματα που σχετίζονται με τη διακυβέρνηση μητροπολιτικών περιοχών.

Η ανάπτυξη των μητροπολιτικών περιοχών είναι ένα εντυπωσιακό χαρακτηριστικό της αστικοποίησης κατά τις τελευταίες δεκαετίες. Κατά συνέπεια, τα εθνικά κράτη και οι περιφερειακές κυβερνήσεις αναγνωρίζουν ολοένα και περισσότερο τις μητροπολιτικές περιοχές ως βασικές ζώνες εθνικής οικονομικής άνθησης, βιώσιμης ανάπτυξης, καλής διακυβέρνησης και παροχής υπηρεσιών. Πράγματι, η βασική πρόκληση των μητροπολιτικών περιοχών σε σχέση με τη διακυβέρνηση είναι η παροχή αποτελεσματικού στρατηγικού συντονισμού για την ενίσχυση της ευημερίας και βιώσιμης ανάπτυξης της πόλης και της ενδοχώρας της.

Funded
by the European Union
and the Council of Europe



EUROPEAN UNION

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE

Implemented
by the Council of Europe

Ημερήσια διάταξη

Στο πλαίσιο αυτό, το σεμινάριο εξετάζει δύο αλληλένδετες διαστάσεις της μητροπολιτικής διακυβέρνησης:

- Δομές διακυβέρνησης των μητροπολιτικών περιοχών – Αυτή η συνιστώσα αφορά διάφορα μέτρα που εφαρμόζονται από μητροπόλεις για την αντιμετώπιση της πρόκλησης της μητροπολιτικής διακυβέρνησης και την παροχή στρατηγικού συντονισμού μεταξύ των δημοτικών φορέων.
- Συμμετοχική δημοκρατία στις μητροπολιτικές περιοχές – Αυτή η ουσιαστική διάσταση της μητροπολιτικής διακυβέρνησης εστιάζει σε προσεγγίσεις με φορά από τη βάση προς την κορυφή (ή ανεπίσημες) για την εμπλοκή των κατοίκων και άλλων ενδιαφερόμενων φορέων ή/και για την ενθάρρυνση της συμμετοχής τους σε διαδικασίες διαβουλεύσεων /λήψης αποφάσεων.

Το σεμινάριο αυτό προσφέρει μια ευκαιρία ανταλλαγής ορθών πρακτικών και προβολής των παραγόντων επιτυχίας της μητροπολιτικής διακυβέρνησης, λαμβάνοντας υπόψη ότι δεν υπάρχει απλή ή έτοιμη λύση για τον σχεδιασμό αποτελεσματικής μητροπολιτικής διακυβέρνησης. Οποιαδήποτε προσέγγιση πρέπει να σχεδιάζεται σε ένα γεωγραφικό και ιστορικό πλαίσιο με ενσωμάτωση της ιδιότητας του πολίτη, ώστε να διασφαλίζεται η νομιμότητα, η καταλληλότητα και η αυτοδιάθεσή της, λαμβάνοντας υπόψη τρεις βασικούς παράγοντες:

- Την πρόκληση του συντονισμού πολιτικών οριζοντίως – μεταξύ δήμων και περιοχών πολιτικής, και καθέτως – με τους κρατικούς και περιφερειακούς θεσμικούς φορείς.
- Εάν απαιτείται ή όχι ένα πιο ισχυρό ή πιο ήπιο θεσμικό πλαίσιο ως προς τις εξουσίες, τη χρηματοδοτική δομή, τους προϋπολογισμούς και το προσωπικό.
- Η σημασία του να γίνεται κάτι αντιληπτό ως νόμιμο και η ανάπτυξη εμπιστοσύνης μεταξύ πολιτών και μη κυβερνητικών οργανώσεων, ιδιωτικού τομέα και άλλων επιπέδων διακυβέρνησης.

Αποτελέσματα

Τα αποτελέσματα του σεμιναρίου θα είναι:

- Αποκόμιση κοινών μαθημάτων από τις εμπειρίες και γνώσεις σχετικά με διάφορες προσεγγίσεις καλής πρακτικής στη μητροπολιτική διακυβέρνηση σε διάφορες ευρωπαϊκές μητροπολιτικές περιοχές και εθνικά πλαίσια. Αυτά θα τοποθετούνται σε ένα γενικό πλαίσιο διαφόρων μοντέλων μητροπολιτικής διακυβέρνησης.
- Μια έκθεση της διάσκεψης η οποία θα καθορίζει τα βασικά ζητήματα που ήγειραν οι συμμετέχοντες τόσο στο πλαίσιο των παρουσιάσεων όσο και κατά τις συζητήσεις. Η έκθεση θα εντοπίζει καλές πρακτικές και μαθήματα που πρέπει να αποκομισθούν.
- Η έκθεση της διάσκεψης θα παρουσιαστεί στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή για τη Δημοκρατία και τη Διακυβέρνηση CDDG και στο Υπουργείο Εσωτερικών για συζήτηση και περαιτέρω δράση. Επίσης, θα δημοσιευθεί στον δικτυακό τόπο του Συμβουλίου της Ευρώπης.