

# Європейський Союз і Рада Європи «Партнерство заради належного врядування» 2019-2021

ქონს Схiдне партнерство Eastern Partnership აღმოსავლეთ პარტნიორობა Part  
ღი Partenariat Oriental Արևելյան Գործընկերություն Схiдне партнерство Eastern  
პარტნიორობა Parteneriatul Estic Төрәфдашлық Partenariat Oriental Արևելյան Գոր  
ղმოსავლეთ პარტნიორობა Parteneriatul Estic Şərq tərəfdaşlığı Partenariat Orienta  
ქონს Схiдне партнерство Eastern Partnership აღმოსავლეთ პარტნიორობა Part  
Partenariat Oriental Արևելյան Գործընկերություն Схiдне партнерство Eastern Part  
პარტნიორობა Parteneriatul Estic Şərq tərəfdaşlığı Partenariat Oriental Արևելյან  
ერქვო Eastern Partnership აღმოსავლეთ პარტნიორობა Parteneriatul Estic Төрәfd  
ქელს Գործընկերություն Схiдне партнерство Eastern Partnership აღმოსავლეთ  
Estic Şərq tərəfdaşlığı Partenariat Oriental Արևելյան Գործընկերություն Схiдне па  
eršhip აღმოსავლეთ პარტნიორობა Parteneriatul Estic Төрәфдашлық Partenariat Ori

**#strongertogether**

---

Funded  
by the European Union  
and the Council of Europe



EUROPEAN UNION

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE

---

Implemented  
by the Council of Europe

## **«ПАРТНЕРСТВО ЗАРАДИ НАЛЕЖНОГО ВРЯДУВАННЯ»**

Судові реформи та боротьба з корупцією мають вирішальне значення в укріпленні довіри громадян до державних установ, безпечного для інвестицій клімату та довгострокової регіональної стабільності в зоні Східного партнерства.

Виходячи з цього переконання та спираючись на спільні цінності, Європейський Союз і Рада Європи разом із країнами Східного партнерства працюють над тим, щоб забезпечити виконання цими країнами ключових завдань ЄС на період до 2020 року та зобов'язань перед Радою Європи. Це реалізується в рамках Програми «Партнерство заради належного врядування» (ПНВ), що діє з 2014 року як ініціатива. ПНВ надає адресну підтримку країнам Східного партнерства, щоб наблизити законодавство та процесуальні норми до європейських стандартів у сферах прав людини, верховенства права, демократії.

З 2017 року Програма ПНВ спрямована на надання національним установам правової експертизи та методичної допомоги в проведенні реформ у сфері судової системи та боротьби з корупцією відповідно до стандартів Ради Європи. Програма розрахована до 2021 року.

Вже досягнуто прогресу в створенні незалежних антикорупційних органів і в здійсненні судових реформ. У подальшій роботі основну увагу приділено наданню ефективніших і якісніших послуг громадянам та підтримці вже досягнутих результатів.

Методика ПНВ поєднує в собі правову експертизу, розбудову спроможності, підвищення поінформованості та експертний аналіз, включно з оцінюванням потреб, аналізом законодавства, проведенням конференцій та семінарів, побудовою мереж і навчанням під керівництвом співробітників Ради Європи та міжнародних експертів. Програма дотримується підходу, який зважає на різні точки зору та зацікавлені сторони й спирається на міжсекторальне співробітництво. Основною перевагою Програми ПНВ, як свідчать зацікавлені сторони та бенефіціари, є її високий ступінь відкритості та гнучкості. Програма ПНВ ставить за мету надання актуальної, ефективної та сталої допомоги, потреба в якій вже була підтверджена попередніми оцінками.



## Ключове завдання № 9 на період до 2020 р.: посилення верховенства права та антикорупційних механізмів

### ДОСЯГНУТО:

- ▶ Приняття законів для укріплення норм в сферах боротьби з корупцією, отриманням грошей та фінансуванням тероризму в Армєнії, Азербайджані, Грузії, Республіці Молдова та на Україні
- ▶ Ефективніші системи декларування майна та врегулювання конфлікту інтересів у Вірменії, Грузії та Україні
- ▶ Прозоріша бенефіціарна власність як провідний інструмент боротьби з незаконними фінансовими потоками, відмиванням грошей, корупцією та фінансуванням тероризму
- ▶ Підвищення спроможності правоохоронних органів розслідувати корупційні справи
- ▶ Поглиблення знань політиків і практиків про використання інструментів, які дозволяють їм боротися з незаконним збагаченням
- ▶ Удосконалення механізмів оцінювання та зниження ризиків відмивання грошей і фінансування тероризму в Білорусії та Грузії
- ▶ Розширення спроможності 400 суб'єктів кримінальної юстиції розслідувати, порушувати та розглядати судові справи щодо відмивання грошей і фінансування тероризму в Азербайджані та Грузії

### ЩО НЕОБХІДНО ЗДІЙСНИТИ:

- ▶ Подальше зміцнення інституційних основ для боротьби з корупцією відповідно до рекомендацій GRECO
- ▶ Подальше розширення можливостей систем декларування майна та врегулювання конфліктів інтересів
- ▶ Подальше вдосконалення процедур розслідування, кримінального переслідування та судового розгляду в справах, пов'язаних із корупційними злочинами
- ▶ Подальше зміцнення спроможності структур, що борються з відмиванням коштів і фінансуванням тероризму
- ▶ Подальше зміцнення механізмів регіонального співробітництва в сфері протидії та запобігання корупції, відмиванню грошей і фінансуванню тероризму

#### Стандарти Ради Європи та моніторинг

■ Група держав проти корупції (GRECO) виявляє недоліки в національних антикорупційних законах і політиці та заохочує держави до здійснення потрібних законодавчих, інституційних та адміністративних реформ. Ця Група здійснює своє оцінювання на основі відповідних конвенцій Ради Європи.

■ Комітет експертів Ради Європи з питань оцінки заходів протидії відмиванню коштів та фінансуванню тероризму (MONEYVAL) оцінює ефективність систем протидії відмиванню грошей і фінансуванню тероризму.

## Ключове завдання № 10 на період до 2020 р.: підтримка реалізації основних судових реформ

### ДОСЯГНУТО:

- ▶ Посилена відповідальність судових органів та ухвалення відповідного законодавства у Вірменії відповідно до стандартів Ради Європи
- ▶ Ефективніше повсякденне управління роботою судів в Азербайджані та Республіці Молдова згідно з інструментами та методологією Комісії Ради Європи з питань ефективності правосуддя (ЕКЕП)
- ▶ Удосконалення збору та аналізу судових даних для підвищення ефективності та якості послуг у пілотних судах в Азербайджані та Республіці Молдова
- ▶ Поліпшення виконання рішень національних судів та Європейського суду з прав людини (ЄСПЛ)
- ▶ Зміцнення спроможності закладів із підготовки суддів у Вірменії, Азербайджані, Грузії, Республіці Молдова та Україні забезпечувати кращу компетентність судових органів і застосування ними Європейської конвенції з прав людини
- ▶ Удосконалення порядку розгляду порушень етики й дисципліни в Грузії та Республіці Молдова: 63% юристів у Грузії та 56% у Республіці Молдова сприйняли дисциплінарні процедури як справедливіші та ефективніші
- ▶ Поглиблення знань про європейські стандарти судочинства у 70% працівників сфери правосуддя з країн Східного партнерства
- ▶ Удосконалення структур, принципів і практики доступу жінок до правосуддя в країнах Східного партнерства

### ЩО НЕОБХІДНО ЗДІЙСНИТИ:

- ▶ Подальше зміцнення законодавчої бази та механізмів реалізації судових реформ, забезпечення впровадження намічених судових реформ у країнах Східного партнерства
- ▶ Подальше зміцнення ефективної системи суддівської відповідальності, заснованої на європейських стандартах та передовій практиці
- ▶ Подальше вдосконалення доступу до правосуддя, зокрема для жінок
- ▶ Посилене впровадження інструментів ЕКЕП з метою підвищення ефективності та якості правосуддя
- ▶ Подальше поглиблення навчання та спроможності навчальних закладів здійснювати підготовку суб'єктів сфери правосуддя відповідно до європейських стандартів і взірцевої практики
- ▶ Подальше поліпшення виконання рішень Європейського суду з прав людини (ЄСПЛ)
- ▶ Подальше зміцнення регіонального співробітництва між адвокатськими асоціаціями та юридичними товариствами

## Стандарти Ради Європи та моніторинг

■ Робота Європейської комісії з питань ефективності правосуддя (ЄКЕП) зосереджена на розробленні інструментів управління, взірцевої практики та практичних рекомендацій щодо підвищення якості та ефективності правосуддя. Вона регулярно публікує звіти з оцінкою судових систем у країнах Європи.

■ Консультативна рада європейських прокурорів (КРЕП) готує висновки, сприяє реалізації Рекомендації Rec(2000)19 щодо ролі прокуратури у системі кримінального судочинства, а також збирає інформацію про діяльність органів прокуратури в Європі.

■ Консультативна рада європейських суддів (КРЕС) готує висновки та сприяє реалізації стандартів Ради Європи з метою зміцнення ролі суддів у Європі.

## ЄВРОПЕЙСЬКА КОМІСІЯ ЗА ДЕМОКРАТІЮ ЧЕРЕЗ ПРАВО (ВЕНЕЦІАНСЬКА КОМІСІЯ)

■ Європейська комісія за демократію через право є консультативним органом Ради Європи з питань конституційного права, який надає правові консультації державам-учасницям, даючи їм змогу привести свої правові та інституційні структури у відповідність до європейських стандартів і міжнародного досвіду у сферах демократії, прав людини та верховенства права.

■ Венеціанська комісія також забезпечує поширення і закріплення загальної конституційної спадщини, відіграючи унікальну роль у врегулюванні конфліктів, і надає «швидку конституційну допомогу» державам з перехідною економікою.

## МЕХАНІЗМ ШВИДКОГО РЕАГУВАННЯ

■ В рамках механізму швидкого реагування (МШР) Венеціанська комісія може надавати правову експертизу в сфері своєї компетенції, до якої входять демократичні інституції та основоположні права; вибори, референдуми й політичні партії, конституційне та звичайне правосуддя.

# Сприяння гендерній рівності та правам жінок

## Боротьба з дискримінацією та захист прав вразливих груп і жінок

■ Недискримінація є невіддільною частиною принципу рівності. Вона забезпечує рівний доступ до прав людини та їхнє здійснення незалежно від національного чи етнічного походження людини, мови, релігії, політичної чи іншої думки, соціального чи економічного статусу, сексуальної орієнтації та гендерної ідентичності. ПНВ сприяє досягненню реального прогресу в боротьбі з дискримінацією і злочинами на ґрунті ненависті та в захисті прав вразливих груп і жінок.

## ДОСЯГНУТО:

- ▶ Краще запобігання насильству стосовно жінок і домашньому насильству та боротьба з ними: підписання та ратифікація Конвенції Ради Європи про запобігання насильству стосовно жінок і домашньому насильству та боротьбу з цими явищами (Стамбульська конвенція) Грузією, підписання Конвенції Вірменією, Республікою Молдова та Україною
- ▶ Ухвалення законодавства про боротьбу за насильством стосовно жінок та домашнім насильством у Вірменії, Грузії, Республіці Молдова та Україні
- ▶ Полегшений доступ до правосуддя для жінок в країнах Східного партнерства через навчання правників, підвищену спроможність закладів із підготовки суддів та узгоджені засоби підготовки суддів

## ЩО НЕОБХІДНО ЗДІЙСНИТИ:

- ▶ Забезпечити підписання Стамбульської конвенції всіма країнами Східного партнерства та ефективну реалізацію положень Конвенції
- ▶ Поліпшити узгодженість антидискримінаційних принципів із європейськими стандартами, зокрема щодо злочинів на ґрунті ненависті та мови ворожнечі
- ▶ Підвищити спроможність «органів рівності» та громадських організацій у наданні допомоги особам, що належать до вразливих груп, у розгляді їхніх скарг на дискримінацію

## Стандарти Ради Європи та моніторинг

■ Група експертів з дій проти насильства стосовно жінок і домашнього насильства (GREVIO) є незалежний експертний орган, якому доручений контроль за виконанням Сторонами Конвенції Ради Європи про запобігання насильству стосовно жінок і домашньому насильству та боротьбу з цими явищами (Стамбульською конвенцією).

■ Європейська комісія проти расизму та нетерпимості (ЕКРН) здійснює постійний моніторинг проблем, пов'язаних із расизмом, расовою дискримінацією, ксенофобією, антисемітизмом і нетерпимістю, в 47 державах-учасницях і виносить рекомендації державам-учасницям.

■ Консультативний комітет Рамкової конвенції про захист національних меншин (РКЗНМ) становить механізм контролю, який оцінює стан захисту меншин у відповідних країнах, їхнє право на свободу зібрань, слова, совісті, віросповідання та свободу доступу до ЗМІ та своєї мови.

Програма «Партнерство заради належного врядування» сприяє виконанню ключових завдань ЄС на період до 2020 року, покликаних поглибити та зміцнити відносини між ЄС і його державами-учасницями та шістьма країнами Східного партнерства (Азербайджаном, Вірменією, Білоруссю, Грузією, Республікою Молдова та Україною), а також забезпечити відчутні результати для громадян регіону.



## ДІЗНАЙТЕСЯ БІЛЬШЕ

 @partnershipgovernance

 @CoeEapPCF

odgp\_pgg@coe.int

<http://partnership-governance2-eu.coe.int>

Рада Європи є провідною правозахисною організацією на континенті. Вона складається з 47 держав-учасниць, усі з яких є членами Європейського Союзу. Усі держави-учасниці Ради Європи підписали Європейську конвенцію про захист прав людини та основоположних свобод – міжнародний договір, покликаний захищати права людини, демократію та верховенство права. Європейський суд із прав людини здійснює нагляд за виконанням Конвенції в державах-учасницях.

[www.coe.int](http://www.coe.int)

Європейський Союз об'єднує 28 держав-учасниць, які вирішили поступово об'єднати свої знання, ресурси та долі. Разом вони побудували простір стабільності, демократії та сталого розвитку, водночас утверджуючи культурне розмаїття, толерантність та індивідуальні свободи. Європейський Союз прагне розділити свої досягнення та цінності з країнами та людьми за межами своїх кордонів.

[www.europa.eu](http://www.europa.eu)

Funded  
by the European Union  
and the Council of Europe



EUROPEAN UNION

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE

Implemented  
by the Council of Europe