

# Европейский союз и Совет Европы Партнерство за надлежащее управление 2019-2021

ქონს Східне партнерство Eastern Partnership აღმოსავლეთ პარტნიორობა Part  
გი Partenariat Oriental არსეუან ფირბრსსეროქონს Східне партнерство Eastern  
პარტნიორობა Parteneriatul Estic თაფდასიღ Partenariat Oriental არსეუან ფირ  
აღმოსავლეთ პარტნიორობა Parteneriatul Estic ჟარგ თაფდასიღ Partenariat Orienta  
ქონს Східне партнерство Eastern Partnership აღმოსავლეთ პარტნიორობა Part  
Partenariat Oriental არსეუან ფირბრსსეროქონს Східне партнерство Eastern Part  
პარტნიორობა Parteneriatul Estic ჟარგ თაფდასიღ Partenariat Oriental არსეუან  
ერპტხო Eastern Partnership აღმოსავლეთ პარტნიორობა Parteneriatul Estic თაფდ  
ეუან ფირბრსსეროქონს Східне партнерство Eastern Partnership აღმოსავლეთ  
Estic ჟარგ თაფდასიღ Partenariat Oriental არსეუან ფირბრსსეროქონს Східне па  
erhsip აღმოსავლეთ პარტნიორობა Parteneriatul Estic თაფდასიღ Partenariat Ori

**#strongertogether**

---

Funded  
by the European Union  
and the Council of Europe



EUROPEAN UNION

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE

---

Implemented  
by the Council of Europe

## ПАРТНЕРСТВО ЗА НАДЛЕЖАЩЕЕ УПРАВЛЕНИЕ

Судебные реформы и борьба с коррупцией крайне важны для повышения доверия граждан к государственным институтам, создания благоприятного инвестиционного климата и обеспечения долгосрочной региональной стабильности в странах Восточного партнерства.

Исходя из убеждения в этом и руководствуясь общими ценностями, Европейский союз и Совет Европы сотрудничают со странами Восточного партнерства в целях оказания им поддержки в достижении установленных для ЕС целевых показателей к 2020 году и выполнении ими своих обязательств перед Советом Европы. Такое сотрудничество осуществляется в рамках программы «Партнерство за надлежащее управление», реализация которой в качестве совместной инициативы началась в 2014 году. В рамках данной программы странам Восточного партнерства оказывается индивидуальная поддержка в приведении ими своего законодательства и правоприменительной практики в соответствие с европейскими стандартами в области прав человека, верховенства права и демократии.

С 2017 года в ходе мероприятий, предусмотренных программой «Партнерство за надлежащее управление», национальным институтам оказывается юридическая и техническая помощь в проведении реформ в области судопроизводства и борьбы с коррупцией в соответствии со стандартами Совета Европы. Реализация программы будет осуществляться до 2021 года.

К настоящему времени уже был достигнут успех в обеспечении независимости органов по борьбе с коррупцией и в проведении судебных реформ. Продолжается работа, направленная на обеспечение получения гражданами более эффективных и качественных услуг и на поддержание уже достигнутых результатов.

Методология программы «Партнерство за надлежащее управление» предусматривает предоставление юридической помощи, меры по наращиванию потенциала и повышению осведомленности и проведение коллегияльных обзоров, включая оценку потребностей, анализ законодательства, проведение конференций/семинаров, неформальное общение и учебные мероприятия под руководством сотрудников Совета Европы и международных экспертов. В основе программы лежит подход, предусматривающий учет различных точек зрения и интересов различных заинтересованных сторон, а также межведомственное сотрудничество. Высокая степень открытости и гибкости является одним из важнейших качеств программы, что подтверждается заинтересованными сторонами и выгодоприобретателями. Программа направлена на предоставление актуальной, эффективной и постоянной помощи, что уже было подтверждено в ходе недавно проведенных оценок.



## Целевой показатель ЕС 9 к 2020 году: Усиление механизмов верховенства права и борьбы с коррупцией

### ДОСТИГНУТЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ:

- ▶ легализацией средств, полученных преступным путем, и финансированием терроризма в Армении, Азербайджане, Грузии, Республике Молдова и на Украине.
- ▶ Создание более эффективных систем декларирования имущества и урегулирования конфликтов интересов в Армении, Грузии и на Украине.
- ▶ Повышение прозрачности бенефициарных владельцев как один из важнейших инструментов борьбы с незаконными финансовыми потоками, легализацией средств, полученных преступным путем, коррупцией и финансированием терроризма.
- ▶ Укрепление потенциала правоохранительных органов в области расследования дел о коррупции.
- ▶ Повышение осведомленности лиц, занимающихся выработкой политики и осуществлением практической деятельности, об использовании инструментов, позволяющих им бороться с незаконным обогащением.
- ▶ Повышение эффективности механизмов оценки и минимизации рисков легализации средств, полученных преступным путем, и финансирования терроризма в Беларуси и Грузии.
- ▶ Укрепление потенциала 400 сотрудников органов системы уголовного правосудия в области проведения расследований, осуществления судебного преследования и привлечения к ответственности по делам, связанным с легализацией средств, полученных преступным путем и финансированием терроризма, в Азербайджане и Грузии.

### ДАЛЬНЕЙШИЕ МЕРЫ:

- ▶ Дальнейшее укрепление институциональной базы борьбы с коррупцией в соответствии с рекомендациями ГРЕКО.
- ▶ Дальнейшее совершенствование систем декларирования имущества и урегулирования конфликтов интересов.
- ▶ Дальнейшее совершенствование процедур проведения расследований, осуществления судебного преследования и привлечения к ответственности по делам, связанным с коррупцией.
- ▶ Дальнейшее укрепление потенциала структур, занимающихся борьбой с легализацией средств, полученных преступным путем, и финансированием терроризма.
- ▶ Дальнейшее укрепление механизмов регионального сотрудничества в области предупреждения и борьбы с коррупцией, легализацией средств, полученных преступным путем, и финансированием терроризма.

### Стандарты Совета Европы и мониторинг

■ Группа государств против коррупции (ГРЕКО) выявляет недостатки национального законодательства и политики в области борьбы с коррупцией и призывает государства к проведению необходимых законодательных, институциональных или административных реформ. При проведении оценки ГРЕКО руководствуется соответствующими конвенциями Совета Европы.

■ Комитет экспертов по оценке мер борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма (МАНИВЭЛ) оценивает эффективность систем по борьбе с легализацией средств, полученных преступным путем, и финансированием терроризма в государствах—членах.

## Целевой показатель ЕС 10 к 2020 году: Содействие осуществлению ключевых судебных реформ

### ДОСТИГНУТЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ:

- ▶ Повышение ответственности судей и принятие соответствующего законодательства в Армении в соответствии со стандартами Совета Европы.
- ▶ Повышение эффективности текущей деятельности в области административного управления судами в Азербайджане и Республике Молдова с использованием инструментария и методологии Европейской комиссии по эффективности правосудия (ЕКЭП).
- ▶ Усовершенствование процедуры сбора и анализа судебных данных в целях повышения эффективности и качества услуг в пилотных судах в Азербайджане и Республике Молдова.
- ▶ Повышение эффективности работы по приведению в исполнение решений национальных судов и Европейского суда по правам человека (ЕСПЧ).
- ▶ Укрепление потенциала учебных заведений в области подготовки специалистов системы правосудия в Армении, Азербайджане, Грузии, Республике Молдова и на Украине в целях повышения компетенции судебных работников и обеспечения более эффективного применения Европейской конвенции по правам человека.
- ▶ Усовершенствование процедур обеспечения соблюдения этических норм и привлечения к дисциплинарной ответственности в Грузии и Республике Молдова: 63% адвокатов в Грузии и 56% в Республике Молдова считают, что процедуры привлечения к дисциплинарной ответственности стали более справедливыми и эффективными.
- ▶ Повышение осведомленности об европейских судебных стандартах среди 70% представителей системы правосудия в странах Восточного партнерства.
- ▶ Усовершенствование структур и повышение эффективности политики и практики в области обеспечения доступа женщин к правосудию в странах Восточного партнерства.

### ДАЛЬНЕЙШИЕ МЕРЫ:

- ▶ Дальнейшее укрепление законодательной базы и механизмов реализации для проведения судебных реформ и оказание поддержки в проведении целевых судебных реформ в странах Восточного партнерства.
- ▶ Дальнейшее повышение эффективности системы ответственности судей в соответствии с европейскими стандартами и передовой практикой. Дальнейшее повышение доступности правосудия, в особенности для женщин.
- ▶ Дальнейшая активизация применения инструментария ЕКЭП в целях повышения эффективности и качества правосудия.
- ▶ Дальнейшее расширение учебных программ и укрепление потенциала учебных заведений в области подготовки специалистов системы правосудия в соответствии с европейскими стандартами и передовой европейской практикой.
- ▶ Дальнейшее повышение эффективности работы по приведению в исполнение решений Европейского суда по правам человека (ЕСПЧ).
- ▶ Дальнейшее укрепление регионального сотрудничества между коллегиями адвокатов и другими адвокатскими объединениями.

## Стандарты Совета Европы и мониторинг

■ В своей работе Европейская комиссия по эффективности правосудия (ЕКЭП) уделяет внимание разработке инструментов управления, формированию передовой практики и выработке рекомендаций в целях повышения качества и эффективности правосудия. ЕКЭП регулярно публикует доклады об оценке судебных систем европейских стран.

■ Консультативный совет европейских прокуроров (КСЕП) выносит заключения, способствует выполнению Рекомендации Rec(2000)19 «О роли прокуратуры в системе уголовного правосудия» и осуществляет сбор информации о функционировании органов прокуратуры в Европе.

■ Консультативный совет европейских судей (КСЕС) выносит заключения и способствует соблюдению стандартов Совета Европы в целях усиления роли судей в Европе.

## ЕВРОПЕЙСКАЯ КОМИССИЯ ЗА ДЕМОКРАТИЮ ЧЕРЕЗ ПРАВО (ВЕНЕЦИАНСКАЯ КОМИССИЯ)

■ Европейская комиссия за демократию через право является консультативным органом Совета Европы по вопросам конституционного права, предоставляющим государствам—членам юридические рекомендации по приведению их правовых и институциональных структур в соответствие с европейскими стандартами и международным опытом в области демократии, прав человека и верховенства права.

■ Венецианская комиссия также содействует распространению и укреплению общеевропейского конституционного наследия, играя уникальную роль в урегулировании конфликтов, и оказывает «срочную конституционную помощь» государствам, переживающим переходный период.

## МЕХАНИЗМ БЫСТРОГО РЕАГИРОВАНИЯ

■ В рамках Механизма быстрого реагирования (МБР) Венецианская комиссия может оказывать юридическую помощь в сфере своей компетенции, в том числе в вопросах, связанных с демократическими институтами и основными правами, выборами, референдумами и политическими партиями, а также конституционным и обычным правосудием.

# Поощрение гендерного равенства и недискриминации

## Борьба с дискриминацией и защита прав уязвимых групп населения и женщин

■ Недискриминация представляет собой неотъемлемую часть принципа равенства. Он обеспечивает равный доступ к правам человека и пользование ими, независимо от национального или этнического происхождения лица, его языка, религиозной принадлежности, политических или иных убеждений, социального или экономического положения, сексуальной ориентации и гендерной принадлежности. Программа «Партнерство для надлежащего управления» способствует достижению значимого прогресса в борьбе с дискриминацией и преступлениями на почве ненависти и в защите прав уязвимых групп населения и женщин.

### ДОСТИГНУТЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ:

- ▶ Повышение эффективности деятельности по предупреждению и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием: подписание и ратификация Конвенции Совета Европы о предупреждении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием (Стамбульская конвенция) Грузией; подписание Конвенции Арменией, Республикой Молдова и Украиной.
- ▶ Принятие законодательства о борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием Арменией, Грузией, Республикой Молдова и Украиной.
- ▶ Повышение доступности правосудия для женщин в странах Восточного партнерства за счет подготовки юристов, укрепления потенциала учреждений, осуществляющих профессиональную подготовку судей, и гармонизации инструментария профессиональной подготовки судей.

### ДАЛЬНЕЙШИЕ МЕРЫ:

- ▶ Обеспечение доступа всех стран Восточного партнерства к Стамбульской конвенции и эффективное применение положений Конвенции.
- ▶ Обеспечение большего соответствия политики в области борьбы с дискриминацией европейским стандартам, в том числе в сфере борьбы с преступлениями на почве ненависти и проявлениями ненависти.
- ▶ Укрепление потенциала органов по вопросам равенства и организаций гражданского общества в деле оказания содействия лицам, принадлежащим к уязвимым группам населения, в подаче жалоб на дискриминацию.

### Стандарты Совета Европы и мониторинг

■ Группа экспертов по борьбе с насилием в отношении женщин и насилием в семье (ГРЕ-ВИО) является независимым экспертным органом, отвечающим за мониторинг выполнения Конвенции Совета Европы о предупреждении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием (Стамбульская конвенция) ее Участниками.

■ Европейская комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью (ЕКРН) на регулярной основе занимается мониторингом проблем, связанных с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией, антисемитизмом и нетерпимостью в 47 государствах—членах, и выработывает рекомендации для государств—членов.

■ Консультативный комитет Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств (РКНМ) является механизмом мониторинга, осуществляющим оценку степени защиты меньшинств в соответствующих странах, а также оценку их права на свободу собраний, свободу выражения мнений, свободу совести, свободу религии, свободу доступа к средствам массовой информации и права на свой язык.

Программа «Партнерство для надлежащего управления» также способствует достижению целевых показателей ЕС к 2020 году, которые направлены на углубление и укрепление отношений ЕС и его государств—членов с их шестью восточными соседями (Арменией, Азербайджаном, Беларусью, Грузией, Республикой Молдова и Украиной) и на достижение ощутимых результатов для граждан данного региона.



## УЗНАТЬ БОЛЬШЕ

 @partnershipgovernance

 @CoeEapPCF

odgp\_pgg@coe.int

<http://partnership-governance2-eu.coe.int>

Совет Европы является ведущей организацией на континенте в области прав человека. В его состав входят 47 государств, включая всех членов Европейского союза. Все государства—члены Совета Европы подписали Европейскую конвенцию по правам человека — международный договор, призванный защищать права человека, демократию и верховенство права. За применением Конвенции в государствах—членах следит Европейский суд по правам человека.

[www.coe.int](http://www.coe.int)

Государства—члены Европейского союза приняли решение объединить свои передовые знания, ресурсы и судьбы своих народов. Совместными усилиями они создали зону стабильности, демократии и устойчивого развития, сохранив при этом культурное многообразие, личные свободы и атмосферу терпимости. Европейский союз неуклонно стремится передавать свои достижения и ценности странам и народам, находящимся за его пределами.

[www.europa.eu](http://www.europa.eu)

Funded  
by the European Union  
and the Council of Europe



EUROPEAN UNION

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE

Implemented  
by the Council of Europe