

# Uniunea Europeană și Consiliul European Parteneriatul pentru Buna Guvernare 2019-2021

ქონის Східне партнерство Eastern Partnership აღმოსავლეთ პარტნიორობა Part  
გი Partenariat Oriental Արևելյան Գործընկերություն Східне партнерство Eastern  
პარტნიორობა Parteneriatul Estic Төрәфдашлық Partenariat Oriental Արևելյան Գոր  
ղმოსავლეთ პარტნიორობა Parteneriatul Estic Şərq tərəfdaşlığı Partenariat Orienta  
ქონის Східне партнерство Eastern Partnership აღმოსავლეთ პარტნიორობა Part  
Partenariat Oriental Արևելյան Գործընկերություն Східне партнерство Eastern Part  
პარტნიორობა Parteneriatul Estic Şərq tərəfdaşlığı Partenariat Oriental Արևելյան  
ერპство Eastern Partnership აღმოსავლეთ პარტნიორობა Parteneriatul Estic Төрәfd  
ქელის Գործընկերություն Східне партнерство Eastern Partnership აღმოსავლეთ  
Estic Şərq tərəfdaşlığı Partenariat Oriental Արևելյան Գործընկերություն Східне па  
er ship აღმოსავლეთ პარტნიორობა Parteneriatul Estic Төрәфдашлық Partenariat Ori

**#strongertogether**

---

Funded  
by the European Union  
and the Council of Europe



EUROPEAN UNION

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE

---

Implemented  
by the Council of Europe

## **PARTENERIATUL PENTRU BUNA GUVERNARE**

Reformele juridice și lupta împotriva corupției sunt esențiale pentru creșterea încrederii cetățenilor în instituțiile publice, pentru un climat de securitate pentru investiții și stabilitate regională pe termen lung în spațiul Parteneriatului estic.

Pe baza acestei convingeri, și ancorate în valorile lor comune, Uniunea Europeană și Consiliul Europei conlucrează cu statele Parteneriatului estic pentru a sprijini livrabilele acestora în baza Strategiei Europa 2020 și a angajamentelor lor față de Consiliul Europei. Acest lucru este realizat cu ajutorul Parteneriatului pentru Buna Guvernare (PBG) care a fost lansat ca o inițiativă comună în anul 2014. PBG asigură o asistență adaptată pentru țările Parteneriatului estic în scopul apropierii de standardele Europene a legislației și practicii în domeniul drepturilor omului, al statului de drept și al democrației.

Începând cu anul 2017, PBG s-a concentrat asupra furnizării de expertiză juridică și asistență tehnică pentru a ajuta instituțiile naționale să implementeze reforme în domeniul judiciar și al luptei împotriva corupției în conformitate cu standardele Consiliului Europei. Acest program se desfășoară până în anul 2021.

Deja s-au înregistrat progrese în domeniul organismelor anticorupție independente și al reformelor judiciare. Activitatea continuă cu un accent sporit pe asigurarea unor servicii mai eficiente și de mai bună calitate pentru cetățeni, și pe susținerea rezultatelor deja obținute.

Metodele PBG implică o îmbinare între expertiză juridică, consolidarea capacității, sensibilizare și evaluări colegiale, inclusiv evaluarea necesităților, revizuire legislativă, conferințe / seminarii, networking și instruire sub îndrumarea personalului Consiliului Europei și a experților internaționali. Acest program urmează o abordare cu multiple dimensiuni și mai multe părți interesate, pe baza cooperării intersectoriale. Unul dintre principalele avantaje ale PBG este reprezentat de un înalt nivel de deschidere și de flexibilitate, conform declarațiilor din partea părților interesate și a beneficiarilor. PBG vizează furnizarea de asistență eficientă, sustenabilă și cu un nivel ridicat de relevanță, fapt care a fost deja confirmat în evaluările recente.



# Strategia Europa 2020, Livrabila 9: Consolidarea statului de drept și a mecanismelor anticorupție

## CE S-A REALIZAT:

- ▶ Adoptarea unor legi pentru consolidarea normelor în domeniile luptei împotriva corupției, a spălării banilor și a finanțării terorismului în Armenia, Azerbaidjan, Georgia, Republica Moldova și Ucraina
- ▶ Sisteme mai eficiente de declarare a averilor și a conflictelor de interese în Armenia, Georgia și Ucraina
- ▶ Îmbunătățirea transparenței beneficiarilor efectivi ca instrument principal în combaterea fluxurilor ilicite de capital, a spălării banilor, a corupției și a finanțării terorismului
- ▶ Sporirea capacității serviciilor de aplicare a legii în investigarea cazurilor de corupție
- ▶ Îmbunătățirea nivelului de cunoștințe al factorilor de decizie și al practicienilor legat de utilizarea instrumentelor care le permit combaterea fenomenului de îmbogățire ilicită
- ▶ Mecanisme îmbunătățite pentru evaluarea și reducerea riscurilor de spălare a banilor și finanțare a terorismului în Belarus și Georgia
- ▶ Îmbunătățirea capacității a 400 de actori în domeniul justiției penale pentru investigarea, urmărirea penală și judecare a cazurilor de spălare a banilor și finanțare a terorismului în Azerbaidjan și Georgia

## CE TREBUIE FĂCUT:

- ▶ Consolidarea în continuare a cadrelor instituționale pentru combaterea corupției în acord cu recomandările GRECO
- ▶ Îmbunătățirea în continuare a sistemelor de declarare a averilor și a conflictelor de interese
- ▶ Îmbunătățirea în continuare a investigării, urmării penale și judecării infracțiunilor de corupție
- ▶ Consolidarea în continuare a capacităților structurilor de combatere a spălării banilor și a finanțării terorismului
- ▶ Consolidarea în continuare a mecanismelor de cooperare regională în combaterea și prevenirea corupției, spălării banilor și finanțării terorismului

### Standardele Consiliului Europei și monitorizare

■ Grupul de state împotriva corupției (GRECO) identifică deficiențele din cadrul legislației și politicilor anticorupție la nivel național și încurajează statele să desfășoare reformele legislative, instituționale sau administrative necesare. Evaluarea sa se bazează pe convențiile relevante ale Consiliului Europei.

■ Comitetul de Experti pentru Evaluarea Măsurilor de Combatere a Spălării Banilor și Finanțării Terorismului (MONEYVAL) evaluează eficiența sistemelor de combatere a spălării banilor și a finanțării terorismului în Statele Membre.

# Strategia Europa 2020, Livrabila 10: Susținerea implementării reformelor judiciare cheie

## CE S-A REALIZAT:

- ▶ Consolidarea responsabilității judiciare și adoptarea legislației aferente în Armenia în conformitate cu standardele Consiliului Europei
- ▶ Eficientizarea administrării judiciare de zi cu zi în Azerbaidjan și Republica Moldova în conformitate cu instrumentele și metodologia Comisiei Europene pentru Eficiența Justiției (CEPEJ)
- ▶ Îmbunătățirea colectării și analizei datelor judiciare pentru sporirea eficienței și calității serviciilor în cadrul instanțelor pilot din Azerbaidjan și Republica Moldova
- ▶ Îmbunătățirea implementării deciziilor tribunalelor naționale și ale Curții Europene a Drepturilor Omului (CtEDO)
- ▶ Consolidarea capacităților instituțiilor de formare judiciară din Armenia, Azerbaidjan, Georgia, Republica Moldova și Ucraina pentru a asigura îmbunătățirea competențelor judiciare și aplicarea Convenției Europene a Drepturilor Omului
- ▶ Îmbunătățirea procedurilor etice și disciplinare în Georgia și Republica Moldova: 63% dintre avocații din Georgia și 56% dintre avocații din Republica Moldova au considerat că procedurile disciplinare sunt mai juste și mai eficiente
- ▶ Îmbunătățirea cunoștințelor legate de standardele judiciare europene de către 70% dintre reprezentanții sectorului judiciar din țările Parteneriatului estic
- ▶ Îmbunătățirea structurilor, politicilor și practicilor pentru accesul femeilor la justiție în țările Parteneriatului estic

## CE TREBUIE FĂCUT:

- ▶ Consolidarea în continuare a cadrului legislativ și a mecanismelor de implementare pentru reformele judiciare și sprijinirea implementării reformelor judiciare vizate în țările Parteneriatului estic
- ▶ Consolidarea în continuare a unui sistem eficient de responsabilitate judiciară pe baza standardelor europene și a bunelor practici Îmbunătățirea în continuare a accesului la justiție, în special pentru femei
- ▶ Consolidarea în continuare a implementării instrumentelor CEPEJ pentru îmbunătățirea eficienței și calității justiției
- ▶ Îmbunătățirea în continuare a formării și a capacităților instituțiilor de formare pentru a asigura instruirea actorilor din sectorul judiciar în conformitate cu standardele europene și cu cele mai bune practici
- ▶ Îmbunătățirea în continuare a implementării deciziilor Curții Europene a Drepturilor Omului (CtEDO)
- ▶ Consolidarea în continuare a cooperării regionale în rândul barourilor și al societăților de avocatură

## Standardele Consiliului Europei și monitorizare

■ Activitatea Comisiei Europene pentru Eficiența Justiției (CEPEJ) se axează pe dezvoltarea instrumentelor de management, a celor mai bune practici și a liniilor directoare pentru îmbunătățirea calității și eficienței justiției. Aceasta publică periodic rapoarte de evaluare a sistemelor judiciare europene.

■ Consiliul consultativ al procurorilor europeni (CCPE) elaborează opinii, promovează implementarea Recomandării Rec(2000)19 privind rolul Procuraturii în sistemul de justiție penală și colectează informații legate de funcționarea serviciilor de procuratură în Europa.

■ Consiliul consultativ al judecătorilor europeni (CCJE) elaborează opinii și promovează implementarea standardelor Consiliului Europei pentru consolidarea rolului judecătorilor în Europa.

## COMISIA EUROPEANĂ PENTRU DEMOCRAȚIE PRIN DREPT (COMISIA DE LA VENEȚIA)

■ Comisia Europeană pentru Democrație prin Drept reprezintă organismul consultativ al Consiliului Europei pentru aspecte constituționale care oferă consultanță juridică pentru Statele Membre, permițându-le acestora să asigure conformitatea structurilor lor juridice și instituționale cu standardele europene și experiența internațională în domeniul democrației, al drepturilor omului și al statului de drept.

■ De asemenea Comisia de la Veneția contribuie la asigurarea diseminării și consolidării unei moșteniri constituționale comune, jucând un rol unic în managementul conflictelor, și asigură „asistență constituțională de urgență” pentru statele aflate în tranziție.

## MECANISM DE REACȚIE RAPIDĂ

■ În baza Mecanismului de reacție rapidă (MRR), Comisia de la Veneția poate acorda expertiză juridică în domeniile sale de competență, printre care instituții democratice și drepturi fundamentale; alegeri, referendumuri și partide politice, și justiție constituțională și justiție ordinară.



# Promovarea egalității de gen și a nediscriminării

## Combaterea discriminării și protejarea drepturilor grupurilor vulnerabile și a femeilor

■ Nediscriminarea reprezintă parte integrantă a principiului egalității. Ea asigură accesul egal la, și respectarea, drepturilor omului indiferent de naționalitate sau etnie, limbă, religie, orientare politică sau de altă natură, statut social sau economic, orientare sexuală și identitate sexuală. PBG contribuie la un progres semnificativ în combaterea discriminării și a infracțiunilor motivate de ură, și la protejarea drepturilor grupurilor vulnerabile și a femeilor.

### CE S-A REALIZAT:

- ▶ Îmbunătățirea prevenirii și combaterii violenței împotriva femeilor și a violenței domestice: semnarea și ratificarea Convenției Consiliului Europei privind prevenirea și combaterea violenței împotriva femeilor și a violenței domestice (Convenția de la Istanbul) de către Georgia, semnarea Convenției de către Armenia, Republica Moldova și Ucraina
- ▶ Adoptarea legislației privind violența împotriva femeilor și violența domestică de către Armenia, Georgia, Republica Moldova și Ucraina
- ▶ Îmbunătățirea accesului la justiție pentru femeile din țările Parteneriatului estic prin instruirea practicienilor în domeniul dreptului, prin consolidarea capacităților instituțiilor de formare juridică și prin armonizarea instrumentelor de formare juridică

### CE TREBUIE FĂCUT:

- ▶ Asigurarea accesului tuturor țărilor din Parteneriatul estic la Convenția de la Istanbul și a implementării efective a prevederilor Convenției
- ▶ Îmbunătățirea alinierii politicilor anti-discriminare cu standardele europene, inclusiv în domeniul infracțiunilor motivate de ură și al discursului instigator la ură
- ▶ Consolidarea capacității „organismelor egalității” și a organizațiilor societății civile pentru a sprijini persoanelor din grupurile vulnerabile să depună și să urmărească plângerile privind cazurile de discriminare

### Standardele Consiliului Europei și monitorizare

■ Grupul de experți în intervenția contra violenței împotriva femeilor și a violenței domestice (GREVIO) reprezintă organismul expert independent responsabil pentru monitorizarea implementării Convenției Consiliului Europei privind prevenirea și combaterea violenței împotriva femeilor și a violenței domestice (Convenția de la Istanbul) de către Părți.

■ Comisia Europeană împotriva Rasismului și Intoleranței (ECRI) monitorizează periodic problemele legate de rasism, discriminare rasială, xenofobie, antisemitism și intoleranță din cele 47 State membre și emite recomandări pentru Statele membre.

■ Comitetul Consultativ pentru Convenția-cadru pentru protecția minorităților naționale (FCNM) reprezintă un organism de monitorizare care evaluează protecția minorităților din țările implicate, dreptul lor la libertatea de întrunire, de exprimare, la libertatea de conștiință, de religie și libertatea de acces la mass-media și la limba proprie.

Parteneriatul pentru Buna Guvernare contribuie la realizarea livrabilelor Uniunii Europene pentru 2020 care vizează întărirea și consolidarea relațiilor dintre UE și Statele sale membre și cei șase vecini estici: Armenia, Azerbaidjan, Belarus, Georgia, Republica Moldova și Ucraina, și furnizarea unor rezultate tangibile pentru cetățenii din întreaga regiune.



## INFORMAȚII SUPPLEMENTARE

 @partnershipgovernance

 @CoeEapPCF

odgp\_pgg@coe.int

<http://partnership-governance2-eu.coe.int>

Consiliul Europei reprezintă cea mai importantă organizație pentru drepturile omului de pe continent. El cuprinde 47 de state membre, care includ toate statele membre ale Uniunii Europene. Toate statele membre ale Consiliului Europei au semnat Convenția Europeană a Drepturilor Omului, un tratat destinat să protejeze drepturile omului, democrația și statul de drept. Curtea Europeană a Drepturilor Omului supraveghează implementarea Convenției în rândul statelor membre.

[www.coe.int](http://www.coe.int)

Statele Membre ale Uniunii Europene au decis să își unească cunoștințele, resursele și destinele. Împreună, ele au construit o zonă de stabilitate, democrație și dezvoltare durabilă, păstrând în același timp diversitatea culturală, toleranța și libertățile individuale. Uniunea Europeană și-a asumat angajamentul de a comunica realizările și valorile sale țărilor și oamenilor din afara granițelor sale.

[www.europa.eu](http://www.europa.eu)

Funded  
by the European Union  
and the Council of Europe



EUROPEAN UNION

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE

Implemented  
by the Council of Europe