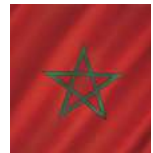


LE MAROC et MedNET

MedNET : le réseau de coopération sur les drogues et les addictions dans la région méditerranéenne du Groupe Pompidou

Conseil de l'Europe, Strasbourg

Groupe Pompidou du Conseil de l'Europe
Groupe de Co-opération en matière de lutte contre
l'abus et le trafic illicite de stupéfiants



Maroc



COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE

LE MAROC ET MEDNET

Conseil de l'Europe

*Les vues exprimées dans cet ouvrage
sont de la responsabilité des auteurs
et ne reflètent pas nécessairement la
ligne officielle du Conseil de l'Europe.*

Toute demande de reproduction ou
de traduction de tout ou d'une partie
de ce document doit être adressée
à la Direction de la communication
(F-67075 Strasbourg ou publishing@
coe.int). Toute autre correspondance
relative à ce document doit être
adressée à la Direction générale
Droits de l'Homme et Etat de droit.

Couverture et mise en page :
Service de la production des
documents et des publications
(SPDP), Conseil de l'Europe

© Conseil de l'Europe, juillet 2016
Imprimé dans les ateliers
du Conseil de l'Europe

Table des matières

MEDNET : LE RÉSEAU DE COOPÉRATION SUR LES DROGUES ET LES ADDICTIONS DANS LA RÉGION MÉDITERRANÉENNE DU GROUPE POMPIDOU	5
Valeur ajoutée du réseau	8
Coopération avec le Maroc	8
Activités MedNET auxquelles le Maroc a participé	9
IMPACT DE MEDNET AU MAROC	13
Impact de MedNET sur le Maroc	13
Action phare de MedNET	13
Rôle de MedNET dans la prise de conscience dans la politique en matière de drogues	14
Rôle de MedNET dans la recherche, collecte, analyse et interprétation des informations, dans la création et le soutien à un Observatoire national	14
Rôle de MedNET dans la prise en charge thérapeutique au Maroc	14
Rôle de MedNET dans la prévention au Maroc	15
Rôle de MedNET dans les échanges Sud-Sud	15
Rôle de MedNET dans les échanges réciproques Nord-Sud	15

MedNET : le réseau de coopération sur les drogues et les addictions dans la région méditerranéenne du Groupe Pompidou

Le Groupe Pompidou a démarré ses activités dans la région méditerranéenne à Malte en 1999 avec une conférence sur « la coopération en région méditerranéenne sur l'usage de drogues ».

■ Suite à cette conférence, l'ampleur du problème des drogues en Algérie, au Maroc et au Liban a été étudiée, pour la première fois, dans la région dans le cadre du : « Mediterranean School Survey Project on Alcohol and other drugs in Schools » (MedSPAD). Ce projet, qui est une adaptation des enquêtes scolaires ESPAD en Europe, donne un aperçu de l'usage et des attitudes envers les drogues des jeunes scolarisés en Région Méditerranéenne.

■ En 2006, à l'initiative de la France et des Pays-Bas, le réseau Méditerranéen (MedNET) a été créé avec la participation de l'Algérie, du Maroc, de Malte et de la Tunisie et l'engagement du Groupe Pompidou dans la coordination et la gestion de ce réseau. Le réseau a été créé pour une période d'un an, à l'issue de laquelle la souplesse de son fonctionnement a été reconnue et le réseau poursuit dès lors ses activités.

■ Des enquêtes MedSPAD ont été menées au niveau national au Liban en 2008 et au Maroc en 2009.

■ L'année 2013 a vu la reconduction de MedSPAD au Maroc et la mise en œuvre de MedSPAD en Tunisie démontrant ainsi l'importance que revêt cet instrument pour l'estimation de la consommation de drogues et des attitudes vis-à-vis de cette consommation par les jeunes scolarisés. En 2015, c'est au tour de l'Égypte de lancer cette enquête suivie en 2016 de l'Algérie.

■ **L'objectif de MedNET est de promouvoir la coopération et l'échange réciproque de connaissances entre les pays de la Méditerranée (Nord-Sud et Sud-Nord) ainsi qu'au sein des pays de la Méditerranée (Sud-Sud).**

■ **L'objectif ultime est l'élaboration et la mise en œuvre de politiques cohérentes et équilibrées en matière de drogues, respectueuses des droits de l'homme et intégrant la dimension de genre, basées sur des connaissances validées recueillies par des observatoires nationaux.**

■ Les actions visent à améliorer la santé publique et la mise en œuvre des politiques drogues dans la région tout en respectant les droits de l'homme ainsi que les besoins exprimés par les pays.

■ L'action de MedNET contribue à renforcer le processus politique et démocratique dans la région en promouvant le droit à la santé des usagers de drogues et en soutenant les réformes législatives nécessaires. Ainsi, le Liban et le Maroc ont été les premiers pays en 2009 et 2011 à introduire le traitement de substitution aux opiacés, offrant aux usagers de drogues la possibilité de se réinsérer. L'Algérie, en 2016, a décidé de son introduction dans son système de soins.

■ Dans le cadre de la promotion d'une politique drogues globale et équilibrée, des activités de mise en œuvre de la loi/répression sont menées dans la région, à travers des activités par pays répondant à leur demande et par des séminaires régionaux : au Liban, en 2010 sur les drogues synthétiques et les précurseurs, en 2012 sur la lutte contre le trafic de drogues dans les aéroports.

■ Depuis 2014, les pays MedNET participent au groupe aéroport « Groupe de coopération des services de lutte contre le trafic de drogues dans les aéroports européens et l'aviation civile » du Groupe Pompidou et depuis 2015 au réseau sur les précurseurs.

■ Le réseau a bénéficié d'un élargissement régulier et compte 12 Etats-membres. Le Liban, l'Italie, le Portugal l'ont rejoint en 2007. La Tunisie en 2009, l'Égypte et Chypre en 2010, la Grèce en 2011 et la Turquie en 2016.

■ En 2015, l'Autorité Nationale Palestinienne participe aux activités du réseau MedNET.

■ Des pays non-membres de MedNET contribuent aux activités : Belgique, Croatie, Irlande, Norvège, Suisse et Royaume-Uni.

■ L'OEDT participe régulièrement, depuis 2012, aux activités de MedNET. La Commission Européenne participe, depuis, 2015, aux réunions du comité annuel de MedNET.

■ En 2009, lors d'une réunion à haut niveau, les pays MedNET, se sont engagés à créer des observatoires/centres ressources nationaux sur les drogues et les toxicomanies en collaboration avec l'Observatoire Européen des Drogues et des Toxicomanies (OEDT). Le premier observatoire national sur les drogues et les toxicomanies a vu le jour en 2011 au Maroc, premier pays non-membre du Conseil de l'Europe à rejoindre le Groupe Pompidou la même année. L'Égypte a également créé un observatoire en 2011 et des tables rondes sur ce thème, à l'initiative de l'Italie, ont eu lieu en 2013 et 2015 en Égypte, au Maroc et en Tunisie. Elles ont été suivies de « profils pays » décrivant la situation en matière de drogues, le système juridique et répressif, les programmes de prévention et de prise en charge thérapeutique, et la coopération internationale.

■ **Les groupes cibles de MedNET** sont les professionnels de terrain : personnel médical, travailleurs sociaux, représentants d'ONGs, chercheurs, responsables administratifs du domaine de la prévention, de la santé, de la répression et les responsables politiques.

■ **Le programme de travail de MedNET** est adopté annuellement par tous les membres du réseau sur présentation de propositions d'activités par les pays incluant des actions au niveau régional.

■ **Financement du réseau :**

- ▶ Contributions volontaires 2006-2016 notamment de France et Italie
- ▶ Programme Sud I et II (2012-2017) financé par l'UE et mis en œuvre par le Conseil de l'Europe
- ▶ Financement depuis 2016 de la Norvège pour le Maroc et la Tunisie

■ MedNET est coordonné et administré par le Secrétariat du Groupe Pompidou au Conseil de l'Europe.

Valeur ajoutée du réseau

- ▶ Adaptation de la méthodologie et d'outils reconnus au contexte culturel du Sud de la Méditerranée tels que MedSPAD
- ▶ Soutien au lancement d'enquêtes nationales
- ▶ Soutien à la mise en œuvre et/ou au changement de législation par des avis juridiques
- ▶ Formation dans le domaine de la santé
- ▶ Soutien à la création de centres de soins
- ▶ Echange d'informations qualitatives et quantitatives dans les différents domaines dans le but d'obtenir une approche globale du problème des drogues
- ▶ Fonction de liaison (« bridging role ») entre la rive nord et la rive sud de la Méditerranée
- ▶ Echange d'expériences et première évaluation de la situation entre les pays de la rive sud de la méditerranée par MedSPAD
- ▶ Soutien à l'introduction de différentes modalités de traitement, notamment le traitement de substitution aux opiacés
- ▶ Prise en compte des besoins exprimés par les acteurs des pays concernés pour l'élaboration et la mise en œuvre du programme d'activités
- ▶ Prise en compte de la dimension genre dans les services de soins : besoins spécifiques des femmes dans l'accès aux soins
- ▶ Eveil des consciences et création de compétences dans le domaine des drogues par l'intermédiaire de rencontres réunissant différentes agences de différents secteurs prévention, traitement et mise en œuvre de la loi
- ▶ Flexibilité dans la mise en œuvre de programmes pour répondre aux besoins émergents
- ▶ Evaluation des actions MedNET effectuée par les acteurs
- ▶ Rentabilité des fonds engagés et efficacité

Coopération avec le Maroc

■ C'est lors de la « conférence sur la coopération dans la région méditerranéenne sur l'usage de drogues » en 1999 à Malte que la coopération avec le Maroc a commencé.

■ Le Maroc a ensuite participé à MedSPAD, projet lancé en 2003, à l'issue d'un entretien entre le Ministre de la Santé du Maroc et le Secrétaire Exécutif du Groupe Pompidou. Une enquête a été réalisée à Rabat en 2005, puis en 2009 et 2013 dans l'ensemble du pays.

■ Le 1^{er} juillet 2011, le Royaume du Maroc formalise son adhésion au groupe après 5 ans de participation au réseau MedNET. Le Ministre de la Santé du Royaume du Maroc rappelle dans sa lettre au Secrétaire Général du Conseil de l'Europe que « le Maroc est convaincu qu'une coopération partenaire et responsable est nécessaire pour endiguer ce fléau » et que « l'intérêt manifesté par le Maroc pour adhérer (...) s'inscrit dans cette démarche et témoigne de son engagement de contribuer aux efforts de la communauté internationale ».

Activités MedNET auxquelles le Maroc a participé

2006

- ▶ Participation à la Conférence sur le rôle de la recherche dans l'élaboration de politiques en matière de drogues à Alger avec présentation de l'expérience de l'enquête MedSPAD à Rabat
- ▶ Participation du Maroc en tant qu'observateur à la Conférence Ministérielle du Groupe Pompidou

2007

- ▶ Formation théorique traitement de substitution aux opiacés (TSO), Rabat
- ▶ Formation pratique traitement de substitution aux opiacés, Paris-Bordeaux
- ▶ Visite sur le traitement de substitution pour une délégation du Ministère de la Santé du Maroc en France
- ▶ Journée de réflexion sur l'évaluation du programme pilote TSO au Maroc, Paris
- ▶ Participation au séminaire international de valorisation des résultats d'enquêtes scolaires en Afrique de l'Ouest, organisé par le Bureau Régional de l'ONUJDC, Ouagadougou, Burkina Faso

- ▶ Participation du Maroc à la conférence sur le rôle du mouvement associatif dans la prévention contre la toxicomanie, Alger
- ▶ Visite d'étude sur le traitement de substitution pour le Maroc aux Pays-Bas
- ▶ Participation à la Conférence du Groupe Pompidou sur la famille et la prévention, Porto

2008

- ▶ Audience du Secrétariat du Groupe Pompidou auprès de Mme Yasmina Baddou, Ministre de la Santé, à Rabat qui confirme son engagement vis-à-vis du plan d'action du Royaume du Maroc dans le cadre du réseau MedNET
- ▶ Soutien de MedNET à un séminaire sur la réduction des risques organisé par Menahra (Association de réduction des risques pour le Moyen-Orient et l'Afrique du Nord)
- ▶ Participation d'experts marocains à des colloques à Paris en sociologie et médecine, décembre

2009

- ▶ Création du diplôme en addictologie dans les facultés de médecine de Casablanca et Rabat
- ▶ Contribution de MedNET aux activités de formation du « knowledge hub » Arrazi
- ▶ Réunion tripartite ONG, décideurs politiques, chercheurs, Rabat
- ▶ Enquête nationale MedSPAD
- ▶ Participation du Maroc à l'étude sur la création d'un observatoire méditerranéen des drogues et des toxicomanies
- ▶ Participation à la conférence à haut niveau MedNET

2010

- ▶ Réduction des risques de contamination au VIH et VHC chez les usagers de drogues (UD): atelier de plaidoyer et d'appui au profit des ONG en matière de prévention des risques chez les UD
- ▶ Poursuite des cours en addictologie (Rabat et Casablanca)
- ▶ Production de matériel de prévention à l'attention des usagers, de leurs familles et de la communauté

- ▶ Séminaire régional visant à préparer les bases nécessaires à l'établissement d'observatoires nationaux/centres ressources sur les drogues 30 novembre – 2 décembre, Rabat

2011

- ▶ Le 1^{er} juillet 2011, le Royaume du Maroc formalise son adhésion au Groupe Pompidou
- ▶ Poursuite de la formation en addictologie à Rabat et Casablanca
- ▶ Diffusion de matériel de prévention à l'attention des usagers, de leurs familles et de la communauté
- ▶ Fin de la phase pilote du traitement de substitution sur les trois centres de Rabat, Casablanca et Tanger

2012

- ▶ Inscription du traitement de substitution aux opiacés au programme national de 2012
- ▶ Traduction du matériel de prévention en berbère
- ▶ Poursuite des cours en addictologie et placement des personnes formées dans les centres de soins
- ▶ Création du premier Observatoire national sur les drogues et les addictions

2013

- ▶ Poursuite des cours en addictologie de Casablanca et Rabat
- ▶ Deuxième Enquête MedSPAD

2014

- ▶ Soutien au fonctionnement de l'Observatoire marocain des drogues et des addictions
- ▶ Cours d'addictologie à Casablanca et Rabat
- ▶ Accueil d'une visite d'étude sur les centres à bas seuil
- ▶ Participation à des activités régionales
- ▶ Atelier sur la lutte contre le trafic dans les aéroports et participation à la réunion annuelle du groupe aéroport du Groupe Pompidou avec 36 pays, Strasbourg, 18-20 juin 2014
- ▶ Participation au Comité Régional MedSPAD

- ▶ Participation au troisième symposium international “jeu excessif”, Neuchâtel, Suisse
- ▶ Participation au quatrième colloque international francophone sur le traitement de la dépendance aux opioïdes, Bruxelles, Belgique, 18-19 Décembre 2014

2015

- ▶ Soutien au fonctionnement de l’Observatoire marocain des drogues et des addictions en 2015. Premier rapport de l’Observatoire
- ▶ Cours en addictologie à Rabat
- ▶ Cours en addictologie à Casablanca
- ▶ Formation sur « le jeu pathologique », Lausanne, Suisse 26 au 28 novembre 2015
- ▶ Participation à des activités régionales
- ▶ Participation au Comité MedSPAD
- ▶ Contribution au rapport du Comité MedSPAD « premier aperçu de la situation dans la région méditerranéenne sur la prévalence de la consommation d’alcool, de tabac et de drogues chez les adolescents »
- ▶ Participation au séminaire aéroport du Groupe Pompidou, Strasbourg, 17-19 juin 2015
- ▶ Participation à la first European Conference on Addictive Behaviours and Dependencies, Lisbonne

2016

- ▶ Cours en addictologie à Casablanca et à Rabat entre septembre 2016 et juin 2017
- ▶ Soutien au fonctionnement de l’Observatoire marocain des drogues et des addictions
- ▶ Manuel de prévention
- ▶ MedSPAD III
- ▶ Organisation du 5^e colloque international francophone sur le traitement de la dépendance aux opioïdes, Rabat, 30 novembre, 1^{er} et 2 décembre 2016
- ▶ Membre du comité MedSPAD

Impact de MedNET au Maroc

Professeurs Jallal Toufiq et Fatima Elomari,
Observatoire marocain des drogues et addictions

Impact de MedNET sur le Maroc

- L'impact de MedNET sur le Maroc se ressent à des niveaux différents :
 - ▶ Mise en réseau des politiques et travailleurs sur le terrain
 - ▶ Inclinaison vers la politique de réduction des risques et notamment par la mise en place des programmes de traitement antagonistes aux opiacés (RDR)
 - ▶ Encouragement de l'approche evidence-based
 - ▶ Impact des enquêtes MedSPAD sur la collecte de données et la prévention de l'usage des drogues chez les 15-17 ans et au-delà
 - ▶ Formation de ressources qualifiées à travers les diplômes universitaires d'addictologie (DU) et les différents stages de formation (France, Suisse, Italie, Chypre...)
 - ▶ Renforcement de la notion des droits des usagers faisant partie intégrante des droits humains en général
 - ▶ Appui à l'Observatoire Marocain des Drogues et Addictions (OMDA) à travers la publication du 1^{er} rapport de 2014
 - ▶ Pérennisation de la mission de l'OMDA

Action phare de MedNET

- Deux actions phares :
 - ▶ la première est perçue à travers la formation des ressources humaines avec le soutien des Diplômes Universitaires d'Addictologie de Rabat et Casablanca. MedNET a aussi mis en valeur la recherche épidémiologique en apportant un soutien technique et financier aux enquêtes MedSPAD et en encourageant la mise en place de l'OMDA

- ▶ La seconde action phare a été le tremplin qu'a constitué MedNET pour la visibilité du Maroc sur la scène européenne en tant que pays pionnier dans la région MENA pour la gestion intégrée de l'usage de drogues et, partant de là, à sa candidature au Groupe Pompidou. Cette candidature a abouti à son adhésion en tant que membre du Groupe Pompidou en juillet 2011

Rôle de MedNET dans la prise de conscience dans la politique en matière de drogues

■ Avec la réalisation des enquêtes MedSPAD et la mise en place de l'Observatoire marocain des drogues et addictions (OMDA), la politique en matière de drogues et addictions est désormais basée sur des preuves scientifiques. De même, la formation des ressources humaines fait partie des actions de la stratégie du ministère de la santé.

Rôle de MedNET dans la recherche, collecte, analyse et interprétation des informations, dans la création et le soutien à un Observatoire national

- ▶ Réalisation de 3 enquêtes MedSPAD au Maroc depuis 2006
- ▶ Réalisation d'un séminaire sur le rôle de la recherche dans l'élaboration de politiques en matière de drogues avec présentation de l'expérience de l'enquête MedSPAD à Rabat
- ▶ Mise en place de l'OMDA
- ▶ Rédaction du premier rapport de l'OMDA
- ▶ Soutien et pérennisation de l'OMDA

Rôle de MedNET dans la prise en charge thérapeutique au Maroc

■ Le réseau MedNET a soutenu le démarrage du traitement agoniste opiacés à la méthadone avec :

- ▶ Organisation de séminaires de formation au Maroc
- ▶ Organisation de stages à l'étranger (France et Hollande)
- ▶ Soutien au programme RDR
- ▶ Soutien à l'élaboration de dépliants sur les substances psychoactives

Rôle de MedNET dans la prévention au Maroc

- ▶ Elaboration du matériel de prévention au profit des adolescents, des usagers de substances psychoactives et des familles
- ▶ Travail en réseau avec les ONGs impliquées dans la prévention de l'usage de substances psychoactives
- ▶ Organisation de tables rondes sur la prévention
- ▶ Mise en place d'une conférence tripartite incluant académiciens, politiciens et ONGs
- ▶ Séminaires de formation au profit des ONGs

Rôle de MedNET dans les échanges Sud-Sud

- ▶ Partage des informations et des expériences avec les pays de la rive sud de la Méditerranée
- ▶ Participation du Maroc à des journées scientifiques, tables rondes en Algérie, Tunisie, Jordanie, Egypte et Burkina Faso avec partage de connaissances
- ▶ Soutien des pays voisins dans la mise en place des enquêtes MedSPAD, du DU d'Addictologie et du traitement agoniste opiacés
- ▶ Participation du Maroc au séminaire international de valorisation des résultats d'enquêtes scolaires en Afrique de l'Ouest, organisé par le Bureau Régional de l'ONUDC, Ouagadougou, Burkina Faso
- ▶ Participation du Maroc à la conférence sur le rôle du mouvement associatif dans la prévention contre la toxicomanie, Alger

Rôle de MedNET dans les échanges réciproques Nord-Sud

- ▶ Partage des expériences avec les pays de l'Europe
- ▶ Formation des experts marocains sur le « jeu pathologique » à Lausanne
- ▶ Participation des experts marocains à des colloques, congrès et séminaires réalisés en Europe, par exemple en France, en Belgique, au Portugal, en Suisse...

Groupe Pompidou

Le Groupe Pompidou est un forum multidisciplinaire à l'échelle de la Grande Europe et au-delà qui permet aux responsables politiques, aux professionnels et aux chercheurs d'échanger expériences et informations sur l'abus et le trafic de drogues. Créé en 1971 à l'initiative du Président français Georges Pompidou, il devient en 1980 un « accord partiel élargi » du Conseil de l'Europe. En 2016, il rassemble 38 pays: 36 parmi les 47 Etats membres du Conseil de l'Europe ainsi que le Maroc et Israël.

MedNET

MedNET est le réseau de coopération en région méditerranéenne sur les drogues et les addictions du Groupe Pompidou. Créé en 2006, il a pour objectif de promouvoir la coopération, l'échange et le transfert réciproque d'informations entre les pays des deux rives de la Méditerranée. Il soutient le développement de politiques drogues fondées sur le respect de la santé, les droits de l'homme, intégrant la dimension de genre et basées sur des connaissances validées. Douze pays en sont membres en 2016.



www.coe.int

Le Conseil de l'Europe est la principale organisation de défense des droits de l'homme du continent. Il comprend 47 États membres, dont les 28 membres de l'Union européenne. Tous les États membres du Conseil de l'Europe ont signé la Convention européenne des droits de l'homme, un traité visant à protéger les droits de l'homme, la démocratie et l'État de droit. La Cour européenne des droits de l'homme contrôle la mise en œuvre de la Convention dans les États membres.

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE