

LE LIBAN et MedNET

MedNET : le réseau de coopération sur les drogues et les addictions dans la région méditerranéenne du Groupe Pompidou

Conseil de l'Europe, Strasbourg

Groupe Pompidou du Conseil de l'Europe
Groupe de Co-opération en matière de lutte contre
l'abus et le trafic illicite de stupéfiants



Liban



COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE

LE LIBAN ET MEDNET

Conseil de l'Europe

*Les vues exprimées dans cet ouvrage
sont de la responsabilité des auteurs
et ne reflètent pas nécessairement la
ligne officielle du Conseil de l'Europe.*

Toute demande de reproduction ou
de traduction de tout ou d'une partie
de ce document doit être adressée
à la Direction de la communication
(F-67075 Strasbourg ou publishing@
coe.int). Toute autre correspondance
relative à ce document doit être
adressée à la Direction générale
Droits de l'Homme et Etat de droit.

Couverture et mise en page :
Service de la production des
documents et des publications
(SPDP), Conseil de l'Europe

© Conseil de l'Europe, juillet 2016
Imprimé dans les ateliers
du Conseil de l'Europe

Table des matières

MEDNET : LE RÉSEAU DE COOPÉRATION SUR LES DROGUES ET LES ADDICTIONS DANS LA RÉGION MÉDITERRANÉENNE DU GROUPE POMPIDOU	5
Valeur ajoutée du réseau	8
Coopération avec le Liban	8
IMPACT DE MEDNET AU LIBAN	13
Action phare de MedNET	13
Rôle de MedNET dans la révision éventuelle de la législation sur les stupéfiants	13
Rôle de MedNET en matière de recherche, de collecte, d'analyse et d'interprétation des informations, de création, et de soutien de l'observatoire national des drogues	14
Rôle de MedNET en matière de traitement et de prise en charge	14
Rôle de MedNET en matière de prévention	14
Rôle de MedNET en matière de droits de la personne et d'accès aux traitements	14
Rôle de MedNET dans le domaine de la répression	15
Rôle de MedNET dans les échanges Sud-Sud	15
Rôle de MedNET dans les échanges Nord-Sud et Sud-Nord	15

MedNET : le réseau de coopération sur les drogues et les addictions dans la région méditerranéenne du Groupe Pompidou

Le Groupe Pompidou a démarré ses activités dans la région méditerranéenne à Malte en 1999 avec une conférence sur « la coopération en région méditerranéenne sur l'usage de drogues ».

■ Suite à cette conférence, l'ampleur du problème des drogues en Algérie, au Maroc et au Liban a été étudiée pour la première fois dans la région dans le cadre du : « Mediterranean School Survey Project on Alcohol and other drugs in Schools » (MedSPAD). Ce projet, qui est une adaptation des enquêtes scolaires ESPAD en Europe, donne un aperçu de l'usage et des attitudes envers les drogues des jeunes scolarisés en Région Méditerranéenne.

■ En 2006, à l'initiative de la France et des Pays-Bas, le réseau Méditerranéen (MedNET) a été créé avec la participation de l'Algérie, du Maroc, de Malte et de la Tunisie et l'engagement du Groupe Pompidou dans la coordination et la gestion de ce réseau. Le réseau a été créé pour une période d'un an, à l'issue de laquelle la souplesse de son fonctionnement a été reconnue et le réseau poursuit dès lors ses activités.

■ Des enquêtes MedSPAD ont été menées au niveau national au Liban en 2008 et au Maroc en 2009.

■ L'année 2013 a vu la reconduction de MedSPAD au Maroc et la mise en œuvre de MedSPAD en Tunisie démontrant ainsi l'importance que revêt cet instrument pour l'estimation de la consommation de drogues et des attitudes vis-à-vis de cette consommation par les jeunes scolarisés. En 2015, c'est au tour de l'Égypte de lancer cette enquête suivie en 2016 de l'Algérie.

■ **L'objectif de MedNET est de promouvoir la coopération et l'échange réciproque de connaissances entre les pays de la Méditerranée (Nord-Sud et Sud-Nord) ainsi qu'au sein des pays de la Méditerranée (Sud-Sud).**

■ **L'objectif ultime est l'élaboration et la mise en œuvre de politiques cohérentes et équilibrées en matière de drogues, respectueuses des droits de l'homme et intégrant la dimension de genre, basées sur des connaissances validées recueillies par des observatoires nationaux.**

■ Les actions visent à améliorer la santé publique et la mise en œuvre des politiques drogues dans la région tout en respectant les droits de l'homme ainsi que les besoins exprimés par les pays.

■ L'Action de MedNET contribue à renforcer le processus politique et démocratique dans la région en promouvant le droit à la santé des usagers de drogues et en soutenant les réformes législatives nécessaires. Ainsi, le Liban et le Maroc ont été les premiers pays, en 2009 et 2011 à introduire le traitement de substitution aux opiacés, offrant aux usagers de drogues la possibilité de se réinsérer. L'Algérie, en 2016, a décidé de son introduction dans son système de soins.

■ Dans le cadre de la promotion d'une politique drogues globale et équilibrée, des activités de mise en œuvre de la loi/répression sont menées dans la région, à travers des activités par pays répondant à leur demande et par des séminaires régionaux : au Liban, en 2010 sur les drogues synthétiques et les précurseurs, en 2012 sur la lutte contre le trafic de drogues dans les aéroports.

■ Depuis 2014, les pays MedNET participent au groupe aéroport « Groupe de coopération des services de lutte contre le trafic de drogues dans les aéroports européens et l'aviation civile » du Groupe Pompidou et depuis 2015 au réseau sur les précurseurs.

■ Le réseau a bénéficié d'un élargissement régulier et compte 12 Etats-membres. Le Liban, l'Italie, le Portugal l'ont rejoint en 2007. La Tunisie en 2009, l'Égypte et Chypre en 2010, la Grèce en 2011 et la Turquie en 2016.

■ En 2015, l'Autorité Nationale Palestinienne participe aux activités du réseau MedNET.

■ Des pays non-membres de MedNET contribuent aux activités : Belgique, Croatie, Irlande, Norvège, Suisse et Royaume-Uni.

■ L'OEDT participe régulièrement, depuis 2012, aux activités de MedNET. La Commission Européenne participe, depuis, 2015, aux réunions du comité annuel de MedNET.

■ En 2009, lors d'une réunion à haut niveau, les pays MedNET, se sont engagés à créer des observatoires/centres ressources nationaux sur les drogues et les toxicomanies en collaboration avec l'Observatoire Européen des Drogues et des Toxicomanies (OEDT). Le premier observatoire national sur les drogues et les toxicomanies a vu le jour en 2011 au Maroc, premier pays non-membre du Conseil de l'Europe à rejoindre le Groupe Pompidou la même année. L'Égypte a également créé un observatoire en 2011 et des tables rondes sur ce thème, à l'initiative de l'Italie ont eu lieu en 2013 et 2015 en Égypte, au Maroc et en Tunisie. Elles ont été suivies de « profils pays » décrivant la situation en matière de drogues, le système juridique et répressif, les programmes de prévention et de prise en charge thérapeutique, et la coopération internationale.

■ **Les groupes cibles de MedNET** sont les professionnels de terrain : personnel médical, travailleurs sociaux, représentants d'ONGs, chercheurs, responsables administratifs du domaine de la prévention, de la santé, de la répression et responsables politiques.

■ **Le programme de travail de MedNET** est adopté annuellement par tous les membres du réseau sur présentation de propositions d'activités par les pays incluant des actions au niveau régional.

■ **Financement du réseau :**

- ▶ Contributions volontaires 2006-2016 notamment de France et Italie
- ▶ Programme Sud I et II (2012-2017) financé par l'UE et mis en œuvre par le Conseil de l'Europe
- ▶ Financement depuis 2016 de la Norvège pour le Maroc et la Tunisie

■ MedNET est coordonné et administré par le Secrétariat du Groupe Pompidou au Conseil de l'Europe.

Valeur ajoutée du réseau

- ▶ Adaptation de la méthodologie et d'outils reconnus au contexte culturel du Sud de la Méditerranée tels que MedSPAD
- ▶ Soutien au lancement d'enquêtes nationales
- ▶ Soutien à la mise en œuvre et /ou au changement de législation par des avis juridiques
- ▶ Formation dans le domaine de la santé
- ▶ Soutien à la création de centres de soins
- ▶ Echange d'informations qualitatives et quantitatives dans les différents domaines dans le but d'obtenir une approche globale du problème de drogues
- ▶ Fonction de liaison (« bridging role ») entre la rive nord et la rive sud de la Méditerranée
- ▶ Echange d'expériences et première évaluation de la situation entre les pays de la rive sud de la méditerranée par MedSPAD
- ▶ Soutien à l'introduction de différentes modalités de traitement, notamment le traitement de substitution aux opiacés
- ▶ Prise en compte des besoins exprimés par les acteurs des pays concernés pour l'élaboration et la mise en œuvre du programme d'activités
- ▶ Prise en compte de la dimension genre dans les services de soins : besoins spécifiques des femmes dans l'accès aux soins
- ▶ Eveil des consciences et création de compétences dans le domaine des drogues par l'intermédiaire de rencontres réunissant différentes agences de différents secteurs prévention, traitement et mise en œuvre de la loi
- ▶ Flexibilité dans la mise en œuvre de programmes pour répondre aux besoins émergents
- ▶ Evaluation des actions MedNET effectuée par les acteurs
- ▶ Rentabilité des fonds engagés et efficacité

Coopération avec le Liban

2006

- ▶ Participation à une conférence sur le rôle de la recherche dans l'élaboration de politiques en matière de drogues : interprétation, communication et utilisation des résultats (Alger, 3-4 décembre)

2007

- ▶ Participation à un stage de formation théorique sur le traitement de substitution aux opiacés (Rabat (Maroc), 20-22 mars)
- ▶ Participation à un stage de formation pratique sur le traitement de substitution aux opiacés (Paris-Bordeaux (21-31 mai))
- ▶ Participation à une conférence nationale sur le rôle du mouvement associatif dans la prévention de la toxicomanie (Alger, 26-27 juin)
- ▶ Participation à une conférence du Groupe Pompidou sur la famille et la prévention (Porto, 19-20 novembre)

2008

- ▶ Enquête MedSPAD
- ▶ Réunion MedSPAD Liban (Paris, 21 janvier)
- ▶ Séminaire régional de formation à la prise en charge de la toxicomanie (Annaba (Algérie), 30 mars – 1^{er} avril)
- ▶ Séminaire régional de formation à la prise en charge de la toxicomanie (Alger, 6-8 avril)
- ▶ Séminaire régional de formation à la prise en charge de la toxicomanie (Oran, 4-6 mai)
- ▶ Réunion MedSPAD Liban et MedSPAD Maroc (Paris, 8-9 septembre)
- ▶ Séminaire sur la détection des drogues de synthèse (Alger, 2-4 décembre)
- ▶ Colloque européen « Comment mieux traiter les addictions aux drogues ? Nouveaux défis scientifiques et cliniques pour l'Europe » (Paris, 9-10 décembre)
- ▶ Participation d'experts MedNET au colloque « drogues et cultures » de l'OFDT (Paris, 11-13 décembre)

2009

- ▶ Analyse et communication des résultats de l'enquête MedSPAD Liban, Beyrouth

- ▶ Projet « Connections », intitulé « Joining the dots: criminal justice, treatment and harm reduction » (combler les vides : justice pénale, traitement et réduction des dommages) (Cracovie, 25-27 mars)
- ▶ Initiation au traitement de substitution aux opiacés par trois ateliers de formation, des manuels et des directives
- ▶ Participation à un séminaire sur l'application de la législation en vigueur (Alger, 5-6 mai)

2010

- ▶ Réalisation à l'échelle nationale d'une évaluation des besoins des usagers de drogues et des centres et institutions prenant en charge ceux-ci. Tables rondes entre acteurs intéressés pour discuter de l'application de la législation
- ▶ Visite d'étude pour observer un système judiciaire efficace et la procédure de renvoi des justiciables pour un traitement obligatoire (injonction thérapeutique) au Royaume Uni
- ▶ Séminaire régional de formation sur les drogues de synthèse, les précurseurs et les indicateurs de l'offre (Beyrouth (Liban), 13-15 octobre)
- ▶ Participation à un séminaire régional pour préparer les bases nécessaires à la création d'observatoires nationaux (Maroc, 30 novembre-2 décembre)

2011

- ▶ Participation à un séminaire sur la drogue en milieu carcéral en Europe du Sud-Est (Skopje)
- ▶ Participation à une conférence sur le thème « drogues, alcool, réseau de femmes » (DAD NET) (Rome, 2-4 mars)

2012

- ▶ Formation à la prévention dans le cadre de la Stratégie nationale de prévention des addictions
- ▶ Participation à un séminaire régional de MedNET sur l'exploitation de la recherche sur les drogues dans les politiques menées dans la région méditerranéenne (Rabat, 22-23 mars)
- ▶ Participation à la deuxième conférence DAD-NET (Rome, 20-21 juin)
- ▶ Participation au Troisième colloque francophone international sur le traitement de la dépendance aux opioïdes (Genève, 18-19 octobre)

2013

- ▶ Création d'un centre d'information et de conseil pour jeunes dans une zone à haut risque
- ▶ Programme sur le savoir-être dans onze écoles privées et publiques du quartier de Chiyah à Beyrouth

2014

- ▶ Poursuite de l'installation d'un centre d'information et de conseil pour jeunes dans une zone à haut risque
- ▶ Poursuite du programme sur le savoir-être dans onze écoles privées et publiques du quartier de Chiyah à Beyrouth
- ▶ Formation en partenariat avec le Portugal de salariés travaillant dans des établissements contribuant à la vie nocturne de Beyrouth
- ▶ Participation à un atelier MedNET sur la lutte contre le trafic de drogue dans les aéroports
- ▶ Profil pays du Liban

2015

- ▶ Etude épidémiologique des addictions au Liban
- ▶ Elaboration d'une stratégie nationale sur la prévention et le traitement de l'abus d'alcool et de substances
- ▶ Participation à un séminaire régional sur le traitement de substitution aux opioïdes (Alger)
- ▶ Accueil d'une délégation algérienne sur le traitement de substitution aux opiacés
- ▶ Participation à la première conférence sur les comportements et les dépendances addictives
- ▶ Contribution à une publication en anglais sur « la dimension de genre de l'usage non médical de substances soumises à prescription en Europe et dans la région de la Méditerranée »
- ▶ Participation à un séminaire sur « Drogues, femmes et violences » à Rome
- ▶ Contribution à des projets de recommandations sur la législation applicable aux traitements de substitution

2016

- ▶ Elaboration d'une stratégie nationale en matière de drogues avec l'aide d'un expert international
- ▶ Création d'un observatoire national à l'aide du savoir-faire de l'OEDT en matière de renforcement des capacités
- ▶ Membre du Comité de MedSPAD
- ▶ Participation au 5^e colloque international francophone sur le traitement de la dépendance aux opioïdes, Rabat, 30 novembre, 1^{er} et 2 décembre 2016

Impact de MedNET au Liban

Professeur Ramzi Haddad, Centre Skoun (Beyrouth)

Action phare de MedNET

■ Le Liban ne dispose pas de stratégie nationale concernant la santé mentale et l'usage de drogues. Il manque des ressources nécessaires pour améliorer la situation globale de l'usage de drogues à plusieurs niveaux : prévention, traitement, recherche, législation, et politique en matière de drogues. Ces dix dernières années, MedNET a permis au Liban de se pencher sur ces questions en lui fournissant des fonds pour des programmes et des activités au niveau national, si bien que des experts libanais ont pu participer à des réunions et des conférences régionales et internationales, que des matériels fondés sur des données probantes ont pu être publiés, que des formations ont pu être organisées et que des experts ont pu être envoyés si nécessaire au Liban.

Rôle de MedNET dans la révision éventuelle de la législation sur les stupéfiants

■ Les ONG du Liban avec l'aide d'organisations gouvernementales, œuvrent depuis de longues années pour faire appliquer la loi sur la dépénalisation de l'usage de drogues et pour renforcer la collaboration entre les instances judiciaires et les centres de prise en charge des usagers de drogues. MedNET a été l'un des partenaires de ce travail, car il a permis d'assurer des formations et de diffuser des connaissances d'experts internationaux.

Rôle de MedNET en matière de recherche, de collecte, d'analyse et d'interprétation des informations, de création, et de soutien de l'observatoire national des drogues

■ MedNET a financé des recherches nationales et la collecte de données (MedSPAD, évaluation des besoins, profil pays) qui ont fait ressortir les besoins du Liban dans beaucoup de domaines liés à l'usage de drogues et qui ont souvent servi de référence dans maints autres projets nationaux. Par ailleurs, la création d'un observatoire national des drogues a été un projet clé, ralenti pendant plusieurs années par les changements de gouvernements et les bouleversements politiques. Enfin, avec l'aide de MedNET, une stratégie nationale sur l'usage de drogues a été élaborée, si bien qu'un observatoire national est en train d'être mis en place.

Rôle de MedNET en matière de traitement et de prise en charge

■ MedNET a été l'un des principaux acteurs participant à la mise en œuvre du traitement de substitution aux opiacés à l'aide de buprénorphine au Liban après des années de lobbying, ce qui est un résultat remarquable dans un pays de cette région du monde. En outre, MedNET a permis à beaucoup de professionnels libanais de participer à des conférences internationales et d'approfondir leurs connaissances dans le domaine du traitement et de la prise en charge des patients usagers de drogues, ainsi que de prendre également part à un grand nombre de séminaires sur les questions de genre et la prise en charge des femmes qui consomment des drogues.

Rôle de MedNET en matière de prévention

■ MedNET a donné l'occasion à des professionnels libanais de participer à des conférences internationales et à des formations sur la prévention. En outre, le réseau a financé des projets de prévention au Liban dans différents domaines : école, travail de proximité et vie nocturne. Ces projets se sont révélés être des activités durables et ils ont parfois encouragé d'autres organismes libanais à développer des activités de cette nature.

Rôle de MedNET en matière de droits de la personne et d'accès aux traitements

■ Le rôle de MedNET en matière de droits de l'homme est lié avant tout à son influence sur la modification de la législation. Le réseau a aidé à atténuer la

stigmatisation frappant les usagers de drogues et à améliorer leurs droits, qui sont ceux de personnes ayant besoin d'un traitement et non de délinquants passibles de poursuites. MedNET a aussi contribué à développer les modalités de soins comme le traitement de substitution aux opiacés, qui a permis aux usagers de drogues de bénéficier d'une meilleure qualité de soins et d'un accès plus large aux traitements reposant sur les résultats de recherches.

Rôle de MedNET dans le domaine de la répression

■ MedNET a organisé à Beyrouth un séminaire régional de formation sur les drogues de synthèse, les précurseurs et les indicateurs de l'offre. Les participants libanais ont pu assister à des ateliers consacrés à la lutte contre le trafic de drogue dans les aéroports. Ces formations ont permis d'améliorer les capacités des autorités libanaises en matière de contrôle de la tendance émergente liée à de nouvelles substances et de mettre en place des collaborations avec des partenaires régionaux.

Rôle de MedNET dans les échanges Sud-Sud

■ MedNET favorise un grand nombre d'activités dans le domaine des échanges Sud-Sud. Les pays concernés présentent beaucoup de similarités culturelles et ont un grand nombre de besoins semblables pour des questions liées aux mentalités, aux lois, et aux besoins de traitement. C'est pourquoi, les échanges offrent des possibilités variées d'interactions, de partages de connaissances et d'opinions, de reprises de projets, d'actions dans le domaine de la répression et de lutte contre la stigmatisation dans nos pays.

Rôle de MedNET dans les échanges Nord-Sud et Sud-Nord

■ Comme beaucoup de pays du Sud, le Liban manque souvent de ressources et de connaissances d'experts. MedNET lui a offert dans un grand nombre de cadres et pour des projets très différents, la possibilité de bénéficier du savoir-faire des pays du Nord et de participer à des séminaires et des formations organisés par ceux-ci. Inversement, par leurs échanges avec les pays du Sud, les pays du Nord peuvent avoir un aperçu plus large des problèmes liés à la prise en charge des usagers de drogues et à la politique en matières de drogues.

Groupe Pompidou

Le Groupe Pompidou est un forum multidisciplinaire à l'échelle de la Grande Europe et au-delà qui permet aux responsables politiques, aux professionnels et aux chercheurs d'échanger expériences et informations sur l'abus et le trafic de drogues. Créé en 1971 à l'initiative du Président français Georges Pompidou, il devient en 1980 un « accord partiel élargi » du Conseil de l'Europe. En 2016, il rassemble 38 pays: 36 parmi les 47 Etats membres du Conseil de l'Europe ainsi que le Maroc et Israël.

MedNET

MedNET est le réseau de coopération en région méditerranéenne sur les drogues et les addictions du Groupe Pompidou. Créé en 2006, il a pour objectif de promouvoir la coopération, l'échange et le transfert réciproque d'informations entre les pays des deux rives de la Méditerranée. Il soutient le développement de politiques drogues fondées sur le respect de la santé, les droits de l'homme, intégrant la dimension de genre et basées sur des connaissances validées. Douze pays en sont membres en 2016.



www.coe.int

Le Conseil de l'Europe est la principale organisation de défense des droits de l'homme du continent. Il comprend 47 États membres, dont les 28 membres de l'Union européenne. Tous les États membres du Conseil de l'Europe ont signé la Convention européenne des droits de l'homme, un traité visant à protéger les droits de l'homme, la démocratie et l'État de droit. La Cour européenne des droits de l'homme contrôle la mise en œuvre de la Convention dans les États membres.

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE