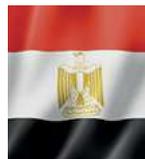


L'EGYPTE et MedNET

MedNET : le réseau de coopération sur les drogues et les addictions dans la région méditerranéenne du Groupe Pompidou

Conseil de l'Europe, Strasbourg

Groupe Pompidou du Conseil de l'Europe
Groupe de Co-opération en matière de lutte contre
l'abus et le trafic illicite de stupéfiants



Egypte



COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE

L'EGYPTE ET MEDNET

Conseil de l'Europe

*Les vues exprimées dans cet ouvrage
sont de la responsabilité des auteurs
et ne reflètent pas nécessairement la
ligne officielle du Conseil de l'Europe.*

Toute demande de reproduction ou
de traduction de tout ou d'une partie
de ce document doit être adressée
à la Direction de la communication
(F-67075 Strasbourg ou publishing@
coe.int). Toute autre correspondance
relative à ce document doit être
adressée à la Direction générale
Droits de l'Homme et Etat de droit.

Couverture et mise en page :
Service de la production des
documents et des publications
(SPDP), Conseil de l'Europe

© Conseil de l'Europe, juillet 2016
Imprimé dans les ateliers
du Conseil de l'Europe

Table des matières

MEDNET : LE RÉSEAU DE COOPÉRATION SUR LES DROGUES ET LES ADDICTIONS DANS LA RÉGION MÉDITERRANÉENNE DU GROUPE POMPIDOU	5
Valeur ajoutée du réseau	8
La coopération avec l'Égypte	8
IMPACT DE MEDNET EN EGYPTE	13
Action phare de MedNET	13
Rôle de MedNET dans la sensibilisation aux politiques en matière de drogues	13
Rôle de MedNET dans les modifications potentielles des lois en matière de drogues	13
Rôle de MedNET dans la recherche, la collecte, l'analyse et l'interprétation des informations, et dans la création et le soutien de l'observatoire national des drogues	14
Rôle de MedNET dans le traitement et la prise en charge en Égypte	14
Rôle de MedNET dans les droits de l'homme et l'accès au traitement en Égypte	14
Rôle de MedNET dans l'application des lois en Égypte	15

MedNET : le réseau de coopération sur les drogues et les addictions dans la région méditerranéenne du Groupe Pompidou

Le Groupe Pompidou a démarré ses activités dans la région méditerranéenne à Malte en 1999 avec une conférence sur « la coopération en région méditerranéenne sur l'usage de drogues ».

■ Suite à cette conférence, l'ampleur du problème des drogues en Algérie, au Maroc et au Liban a été étudiée pour la première fois dans la région dans le cadre du : « Mediterranean School Survey Project on Alcohol and other drugs in Schools » (MedSPAD). Ce projet, qui est une adaptation des enquêtes scolaires ESPAD en Europe, donne un aperçu de l'usage et des attitudes envers les drogues des jeunes scolarisés en Région Méditerranéenne.

■ En 2006, à l'initiative de la France et des Pays-Bas, le réseau Méditerranéen (MedNET) a été créé avec la participation de l'Algérie, du Maroc, de Malte et de la Tunisie et l'engagement du Groupe Pompidou dans la coordination et la gestion de ce réseau. Le réseau a été créé pour une période d'un an, à l'issue de laquelle la souplesse de son fonctionnement a été reconnue et le réseau poursuit dès lors ses activités.

■ Des enquêtes MedSPAD ont été menées au niveau national au Liban en 2008 et au Maroc en 2009.

■ L'année 2013 a vu la reconduction de MedSPAD au Maroc et la mise en œuvre de MedSPAD en Tunisie démontrant ainsi l'importance que revêt cet instrument pour l'estimation de la consommation de drogues et des attitudes vis-à-vis de cette consommation par les jeunes scolarisés. En 2015, c'est au tour de l'Égypte de lancer cette enquête suivie en 2016 de l'Algérie.

■ **L'objectif de MedNET est de promouvoir la coopération et l'échange réciproque de connaissances entre les pays de la Méditerranée (Nord-Sud et Sud-Nord) ainsi qu'au sein des pays de la Méditerranée (Sud-Sud).**

■ **L'objectif ultime est l'élaboration et la mise en œuvre de politiques cohérentes et équilibrées en matière de drogues, respectueuses des droits de l'homme et intégrant la dimension de genre, basées sur des connaissances validées recueillies par des observatoires nationaux.**

■ Les actions visent à améliorer la santé publique et la mise en œuvre des politiques drogues dans la région tout en respectant les droits de l'homme ainsi que les besoins exprimés par les pays.

■ L'Action de MedNET contribue à renforcer le processus politique et démocratique dans la région en promouvant le droit à la santé des usagers de drogues et en soutenant les réformes législatives nécessaires. Ainsi, le Liban et le Maroc ont été les premiers pays, en 2009 et 2011 à introduire le traitement de substitution aux opiacés, offrant aux usagers de drogues la possibilité de se réinsérer. L'Algérie, en 2016, a décidé de son introduction dans son système de soins.

■ Dans le cadre de la promotion d'une politique drogues globale et équilibrée, des activités de mise en œuvre de la loi/répression sont menées dans la région, à travers des activités par pays répondant à leur demande et par des séminaires régionaux : au Liban, en 2010 sur les drogues synthétiques et les précurseurs, en 2012 sur la lutte contre le trafic de drogues dans les aéroports.

■ Depuis 2014, les pays MedNET participent au groupe aéroport « Groupe de coopération des services de lutte contre le trafic de drogues dans les aéroports européens et l'aviation civile » du Groupe Pompidou et depuis 2015 au réseau sur les précurseurs.

■ Le réseau a bénéficié d'un élargissement régulier et compte 12 Etats-membres. Le Liban, l'Italie, le Portugal l'ont rejoint en 2007. La Tunisie en 2009, l'Égypte et Chypre en 2010, la Grèce en 2011 et la Turquie en 2016.

■ En 2015, l'Autorité Nationale Palestinienne participe aux activités du réseau MedNET.

■ Des pays non-membres de MedNET contribuent aux activités : Belgique, Croatie, Irlande, Norvège, Suisse et Royaume-Uni.

■ L'OEDT participe régulièrement, depuis 2012, aux activités de MedNET. La Commission Européenne participe, depuis, 2015, aux réunions du comité annuel de MedNET.

■ En 2009, lors d'une réunion à haut niveau, les pays MedNET, se sont engagés à créer des observatoires/centres ressources nationaux sur les drogues et les toxicomanies en collaboration avec l'Observatoire Européen des Drogues et des Toxicomanies (OEDT). Le premier observatoire national sur les drogues et les toxicomanies a vu le jour en 2011 au Maroc, premier pays non-membre du Conseil de l'Europe à rejoindre le Groupe Pompidou la même année. L'Égypte a également créé un observatoire en 2011 et des tables rondes sur ce thème, à l'initiative de l'Italie ont eu lieu en 2013 et 2015 en Égypte, au Maroc et en Tunisie. Elles ont été suivies de « profils pays » décrivant la situation en matière de drogues, le système juridique et répressif, les programmes de prévention et de prise en charge thérapeutique, et la coopération internationale.

■ **Les groupes cibles de MedNET** sont les professionnels de terrain : personnel médical, travailleurs sociaux, représentants d'ONGs, chercheurs, responsables administratifs du domaine de la prévention, de la santé, de la répression et responsables politiques.

■ **Le programme de travail de MedNET** est adopté annuellement par tous les membres du réseau sur présentation de propositions d'activités par les pays incluant des actions au niveau régional.

■ **Financement du réseau :**

- ▶ Contributions volontaires 2006-2016 notamment de France et Italie
- ▶ Programme Sud I et II (2012-2017) financé par l'UE et mis en œuvre par le Conseil de l'Europe
- ▶ Financement depuis 2016 de la Norvège pour le Maroc et la Tunisie

■ MedNET est coordonné et administré par le Secrétariat du Groupe Pompidou au Conseil de l'Europe.

Valeur ajoutée du réseau

- ▶ Adaptation de la méthodologie et d'outils reconnus au contexte culturel du Sud de la Méditerranée tels que MedSPAD
- ▶ Soutien au lancement d'enquêtes nationales
- ▶ Soutien à la mise en œuvre et /ou au changement de législation par des avis juridiques
- ▶ Formation dans le domaine de la santé
- ▶ Soutien à la création de centres de soins
- ▶ Echange d'informations qualitatives et quantitatives dans les différents domaines dans le but d'obtenir une approche globale du problème de drogues
- ▶ Fonction de liaison (« bridging role ») entre la rive nord et la rive sud de la Méditerranée
- ▶ Echange d'expériences et première évaluation de la situation entre les pays de la rive sud de la méditerranée par MedSPAD
- ▶ Soutien à l'introduction de différentes modalités de traitement, notamment le traitement de substitution aux opiacés
- ▶ Prise en compte des besoins exprimés par les acteurs des pays concernés pour l'élaboration et la mise en œuvre du programme d'activités
- ▶ Prise en compte de la dimension genre dans les services de soins : besoins spécifiques des femmes dans l'accès aux soins
- ▶ Eveil des consciences et création de compétences dans le domaine des drogues par l'intermédiaire de rencontres réunissant différentes agences de différents secteurs prévention, traitement et mise en œuvre de la loi
- ▶ Flexibilité dans la mise en œuvre de programmes pour répondre aux besoins émergents
- ▶ Evaluation des actions MedNET effectuée par les acteurs
- ▶ Rentabilité des fonds engagés et efficacité

Coopération avec l'Égypte

2009

- ▶ La coopération avec l'Égypte a débuté en octobre 2009 par une visite du Secrétaire général à la Santé mentale, dans le cadre d'une étude de faisabilité portant sur la création d'un Observatoire méditerranéen des drogues et des toxicomanies réalisée dans quatre pays : l'Algérie, le Liban, le Maroc et l'Égypte. Cette étude a démontré que ces pays souhaitaient mettre en place des observatoires nationaux

2010

- ▶ Le séminaire régional sur les différentes approches de traitement de l'addiction et l'indicateur de première demande de traitement a été le premier séminaire à se tenir en Égypte dans le cadre du réseau MedNET, organisé en collaboration avec le Secrétariat égyptien à la Santé mentale et le Bureau régional de l'UNODC au Caire
- ▶ Depuis cette date, plusieurs projets ont été menés en Égypte
- ▶ Projet "Filling the Gap": il vise à répondre aux besoins en termes de traitement et de centres de traitement et s'inspire d'un projet similaire mené au Liban
- ▶ Il a débuté par une visite d'étude des procureurs, juges et psychiatres égyptiens travaillant dans le domaine des addictions, effectuée au Royaume-Uni pour observer un système judiciaire et différentes modalités de traitement. Il s'est poursuivi par une évaluation des besoins à l'échelle nationale pour le traitement des addictions et une proposition d'amendements et de modifications à apporter à la loi de 1989 relative aux addictions

2011

- ▶ Ce projet visait à répondre aux besoins des consommateurs de drogue et a reconnu qu'il est important de considérer la toxicomanie comme un problème de santé et de traiter les toxicomanes en conséquence. Le projet s'est poursuivi par une deuxième visite d'étude, cette fois-ci en Italie, organisée par le Département italien des politiques en matière de drogues (Présidence du Conseil des ministres de l'Italie)
- ▶ Visite de l'Observatoire français des drogues et des toxicomanies et participation de l'Égypte à la réunion Reitox de l'OEDT

2012

- ▶ Deux représentants égyptiens ont participé au séminaire du Groupe Pompidou sur « la drogue dans les prisons de l'Europe du Sud-Est », organisé à Skopje
- ▶ Le projet "Filling the Gap" a pris fin avec une conférence présentant les résultats de l'évaluation et proposant des amendements à la législation. La loi révisée est toujours en attente d'approbation par le Congrès après l'élection de l'Assemblée du peuple
- ▶ Un nouveau projet a été lancé pour fournir des services de prise en charge sanitaire et sociale tenant compte de la dimension de genre afin de mieux satisfaire les besoins spécifiques des usagères de drogue

2013

- ▶ Une visite d'étude/ formation s'est tenue à Malte. Ce projet a eu un impact important sur la sensibilisation et deux nouvelles unités consacrées au traitement des femmes sont devenues opérationnelles
- ▶ Participation à l'élaboration d'une politique drogues et de plans d'action. Une table ronde s'est tenue au Caire

2014

- ▶ Création d'un observatoire des drogues et des toxicomanies
- ▶ Visite d'étude en Norvège à l'Institut national de recherche sur l'alcool et les drogues (SIRUS) et lancement d'une collecte de données

2015

- ▶ Mise au point d'un programme de formation pour les consultants en toxicomanie et système d'accréditation
- ▶ Développement d'un projet sur les services de lutte contre les addictions pour adolescents avec visite d'étude en Irlande
- ▶ Elaboration du système national de suivi en matière de drogues
- ▶ Participation au Comité MedSPAD
- ▶ Projet pilote MedSPAD au Caire
- ▶ Table ronde au Caire sur la « création d'un observatoire national des drogues en Égypte »
- ▶ Participation au séminaire régional sur les traitements de substitution aux opiacés, Alger

- ▶ Participation au Réseau Précurseurs du Groupe Pompidou, Prague
- ▶ Participation à la première Conférence européenne sur les comportements addictifs et les dépendances, Lisbonne
- ▶ Contribution à l'étude sur la dimension de genre dans l'usage non médical de médicaments délivrés sur ordonnance en Europe et dans la région méditerranéenne
- ▶ Participation au séminaire sur « les femmes, les drogues et la violence » organisé à Rome

2016

- ▶ Développement/ extension de l'observatoire national des drogues
- ▶ Développement des services de prise en charge des adolescents
- ▶ Développement de services spécialisés pour les femmes enceintes consommatrices de drogues : visite d'étude à Malte, septembre
- ▶ Développement des services de lutte contre la toxicomanie pour les patients testés positifs au VIH
- ▶ Visite d'étude pour l'accréditation, la formation et la certification de conseillers en toxicomanie
- ▶ Enquête nationale MedSpad
- ▶ Participation au Comité MedSPAD
- ▶ Participation au « 5^e colloque international francophone sur le traitement de la dépendance aux opioïdes » Rabat, 30 novembre – 1^{er} et 2 décembre 2016

Impact de MedNET en Egypte

Professeur Hisham Ramy, Secrétaire général en matière de santé mentale et de traitement des addictions, ministère égyptien de la Santé et de la Population

Action phare de MedNET

■ Si un seul projet devait être choisi pour représenter l'action phare de MedNET en Égypte, ce serait sans hésiter l'observatoire national des drogues. Si l'on part du fait qu'il s'agit de l'une des plus anciennes actions menées par MedNET en Égypte, qui a commencé à apporter son soutien technique en 2010, la poursuite de son amélioration et de son développement aboutira bientôt à un processus d'automatisation complète de la collecte des données. Nous aimerions aussi mentionner la collaboration multisectorielle croissante et constante investie dans cette action en Égypte, et l'impact des rapports de l'observatoire dans le processus d'élaboration des politiques.

Rôle de MedNET dans la sensibilisation aux politiques en matière de drogues

■ L'observatoire national des drogues (OND), grâce à la participation du ministère de l'Intérieur et du ministère de la Justice, a permis d'améliorer les informations et données prises en compte dans le processus d'élaboration des politiques en matière de drogues.

Rôle de MedNET dans les modifications potentielles des lois en matière de drogues

■ Le projet "Filling the Gap" avait un lien direct avec la législation en matière de drogues, il a impliqué plusieurs réunions avec des décideurs politiques et

des conseillers juridiques, qui ont participé à de nombreuses discussions sur la direction à donner à ces politiques.

Rôle de MedNET dans la recherche, la collecte, l'analyse et l'interprétation des informations, et dans la création et le soutien de l'observatoire national des drogues

■ MedNET a apporté un soutien financier et technique à l'observatoire national des drogues égyptien et son extension pour disposer d'un processus totalement automatisé de collecte de données, éliminant ainsi les erreurs. MedNET a sans cesse soutenu l'OND en proposant des visites sur le terrain et en mettant à sa disposition des copies de rapports d'autres pays. De même, les tables rondes annuelles ont été réellement utiles pour échanger les expériences et trouver des solutions pour surmonter les obstacles.

■ L'Égypte a aussi participé récemment à l'étude MedSPAD, une étude à laquelle MedNET a apporté son soutien à la fois financier et technique.

Rôle de MedNET dans le traitement et la prise en charge en Égypte

■ MedNET a aidé à mettre en place de nombreux services spécialisés dans les addictions en Égypte, comme les services spécialisés pour adolescents et les services sexospécifiques de lutte contre les addictions. Un projet visant à développer un service spécialisé pour les femmes enceintes est également en cours cette année.

■ La mise en place de ces services incluait un soutien financier et technique en proposant des visites sur le terrain pour acquérir des connaissances et se familiariser avec des services similaires existant dans d'autres pays.

Rôle de MedNET dans les droits de l'homme et l'accès au traitement en Égypte

■ MedNET a aidé à développer des services spécialisés dans le traitement des addictions ciblant les groupes vulnérables, comme les femmes, les femmes enceintes et les adolescents. Ces groupes vulnérables ont plus difficilement accès à des services spécialisés.

■ Par ailleurs, le projet "Filling the Gap" a joué un rôle actif pour débattre des lois relatives aux addictions et a proposé des changements aux décideurs politiques et aux conseillers juridiques.

Rôle de MedNET dans l'application des lois en Égypte

■ Comme nous l'avons déjà mentionné, l'implication du ministère de l'Intérieur et du ministère de la Justice dans les OND constituera probablement une aide dans ce domaine. L'Égypte a également participé aux réunions des groupes sur les aéroports et le contrôle des précurseurs, qui ciblaient directement ces domaines, et elle a apporté son aide pour les recommandations et l'échange d'expériences.

Groupe Pompidou

Le Groupe Pompidou est un forum multidisciplinaire à l'échelle de la Grande Europe et au-delà qui permet aux responsables politiques, aux professionnels et aux chercheurs d'échanger expériences et informations sur l'abus et le trafic de drogues. Créé en 1971 à l'initiative du Président français Georges Pompidou, il devient en 1980 un « accord partiel élargi » du Conseil de l'Europe. En 2016, il rassemble 38 pays: 36 parmi les 47 Etats membres du Conseil de l'Europe ainsi que le Maroc et Israël.

MedNET

MedNET est le réseau de coopération en région méditerranéenne sur les drogues et les addictions du Groupe Pompidou. Créé en 2006, il a pour objectif de promouvoir la coopération, l'échange et le transfert réciproque d'informations entre les pays des deux rives de la Méditerranée. Il soutient le développement de politiques drogues fondées sur le respect de la santé, les droits de l'homme, intégrant la dimension de genre et basées sur des connaissances validées. Douze pays en sont membres en 2016.



www.coe.int

Le Conseil de l'Europe est la principale organisation de défense des droits de l'homme du continent. Il comprend 47 États membres, dont les 28 membres de l'Union européenne. Tous les États membres du Conseil de l'Europe ont signé la Convention européenne des droits de l'homme, un traité visant à protéger les droits de l'homme, la démocratie et l'État de droit. La Cour européenne des droits de l'homme contrôle la mise en œuvre de la Convention dans les États membres.

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE